

|  |
| --- |
| **DOKUMENTI I POLITIKAVE STRATEGJIKE DHE PLANI KOMBËTAR**  **I**  **MENAXHIMIT TË INTEGRUAR TË MBETJEVE 2018-2033** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | ELdZ_Alb_rgb_alb.jpg |
| Dokumenti i politikave strategjike dhe plani kombëtar i menaxhimit të integruar të mbetjeve është përgatitur nga grupi i ekspertëve kombëtarë dhe ndërkombëtarë, që kanë mbështetur Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit me mbështetjen teknike të Bashkëpunimit Gjerman për Zhvillim.  **Autorët dhe bashkëpunuesit**  Mihallaq Qirjo  Eduart Cani  Edlir Vokopola  Konalsi Gjoka  Dritan Gorica  Teida Shehu  Ornela Shapo  Andy Whiteman  Wim Van Breusegem  Sonya Yankova  Borislav Mourdzhev  Kevin Kerwin | | |

SHKURTIME 7

1. HYRJE 10

1.1 Qëllimi dhe Objektivat e dokumentit të politikave Strategjike 10

1.2 Rruga e Shqipërisë drejt Anëtarësimit në Bashkimin Evropian 10

1.3 PARIMET BAZË TË MENAXHIMIT TË MBETJEVE 11

1.3.1 Hierarkia e mbetjeve 11

1.3.2 Zhvillimi i Qëndrueshëm 12

1.4 Menaxhimi i përgjegjshëm ndaj mjedisit 13

1.4.1 Përdorimi i Teknologjisë më të Mirë të Mundshme 13

1.4.2 Parimi Ndotësi Paguan 13

1.4.3 Parimi i përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit të mbetjeve 14

1.4.4 Parime të tjera 14

1.5 Qasja e zhvillimit me faza 15

1.6 Hierarkia e planifikimit 15

1.6.1 dokumenti i politikave strategjike dhe Plani i Veprimit 15

1.6.2 Plani Kombëtar Sektorial - Master Plani për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve 16

1.6.3 Plani Sektorial Rajonal (Studimet e Fizibilitetetit) për Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve 16

1.6.4 Planet Bashkiake të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve 16

1.7 Fokusi dhe struktura e dokumentit të politikave strategjike 17

2. INSTRUMENTAT E ZBATIMIT TË DOKUMENTIT TË POLITIKAVE STRATEGJIKE 19

2.1 Konceptet e zbatimit 19

2.1.1 Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve 19

2.1.2 Koncepti i menaxhimit të Integruar të Mbetjeve Bashkiake 20

2.1.3 Koncepti i menaxhimit të mbetjeve të rrezikshme 22

2.1.4 Standardi minimal i përballueshëm për menaxhimin e mbetjeve të ngurta bashkiake 23

2.1.5 Rrjeti i Integruar i Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve 24

2.1.6 Mbulimi i kostove dhe tarifat 25

2.1.7 Përgjegjësia e Zgjeruar e Prodhuesit 26

2.2 Përgjegjësitë e zbatimit 26

2.2.1 Legjislacioni 26

2.2.2 Këshilli Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve 27

2.2.3 Autoritet Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve 27

2.2.4 Agjencia Kombëtare e Ujësjellës - Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve 28

2.2.5 Roli i Bashkive për Menaxhimin e Mbetjeve 29

2.2.6 Përgjegjësia e prodhuesve dhe bizneseve të tjera 29

2.2.7 Roli dhe përgjegjësitë e qytetarëve 30

3. KUADRI I PËRGJITHSHËM I MENAXHIMIT TË MBETJEVE NË SHQIPËRI 30

3.1 Kuadri ligjor për menaxhimin e integruar të mbetjeve 31

3.1.1 Ligji 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore” 31

3.1.2 Ligji 10463/2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve” 32

3.1.3 Vendime të Këshillit të Ministrave 34

3.1.4 Ligji nr. 8 094/1996 “Për largimin publik të mbeturinave” 35

3.1.5 Ligji nr. 107/2014 “Për planifikimin e zhvillimit të territorit” 35

3.1.6 Ligji nr. 7/2017 “Për promovimin e përdorimit të burimeve të energjisë së rinovueshme 35

3.2 Kuadri institucional 36

3.2.1 Ministria e Turizmit dhe Mjedisit 36

3.2.2 Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë 38

3.2.3 Roli dhe përgjegjësitë e Ministrive të tjera 38

3.2.4 Përgjegjësitë e qeverisjes vendore 39

3.3 Kuadri teknik 40

3.3.1 Menaxhimi i mbetjeve të ngurta bashkiake 40

3.3.2 Mbulimi me shërbimin e grumbullimit dhe transportit të mbetjeve 41

3.3.3 Trajtimi i mbetjeve të ngurta bashkiake 42

3.3.4 Industria e riciklimit në menaxhimin e mbetjeve 43

3.3.5 Potenciali për rikuperimin e energjisë termike 44

3.3.6 Sektori jo formal 45

3.4 Kuadri financiar 46

3.4.1 Financimi nga burimet e qeverisë qendrore dhe donatorët e huaj 46

3.4.2 Financimi nga Pushteti Vendor 47

3.5 Monitorimi i mbetjeve të ngurta bashkiake 49

4. RRYMAT E MBETJEVE 51

4.1 Rryma e mbetjeve të ngurta bashkiake 51

4.1.1 Sasitë e mbetjeve të ngurta bashkiake 51

4.1.2 Përbërja e mbetjeve të ngurta bashkiake 54

4.1.3 Analiza e të dhënave bazë për rrymën e mbetjeve të ngurta bashkiake 56

4.2 Rrymat e mbetjeve jo bashkiake 58

4.2.1 Mbetjet nga ndërtimi dhe shkatërrimi 58

4.2.2 Mbetjet nga industria dhe minierat 60

4.2.3 Mbetjet nga bujqësia dhe nga industria e përpunimit të drurit 63

4.2.4 Mbetjet e rrezikshme 64

4.2.5 Ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet 65

4.2.6 Automjetet në fund të jetës 66

4.2.7 Gomat e përdorura 67

4.2.8 Pajisjet elektrike dhe elektronike 67

4.2.9 Mbetjet nga llumi i impianteve të trajtimit 68

4.2.10 Mbetjet nga produktet e kafshëve 69

4.2.11 Mbetjet nga vajrat e përdorur 70

4.2.12 Bateritë dhe akumulatorët 71

4.2.13 Ndotësit organikë të qëndrueshëm 73

4.2.14 Mbetjet spitalore 73

5. përmbledhje e Gjetjeve nga analiza e Menaxhimit Të Mbetjeve 78

5.1 Gjetje të kuadrit të përgjithshëm 78

5.2 Gjetje të veçanta 78

5.2.1 Kuadri ligjor dhe institucional 78

5.2.2 Kuadri institucional 79

5.2.3 Kuadri teknik 80

5.2.4 Kuadri financiar 80

5.3 Rezultatet e Analizës së Gjendjes 82

6. QËllimet strategjike, OBJEKTIVAT SPECIFIKE DHE MASAT E ZBATIMIT të dokumentit të politikave Strategjike 88

6.1 Qëllimi Strategjik 1 (QS1): Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve duke përmbushur parimet kryesore dhe kërkesat ligjore të planifikimit. 88

6.2 Qëllimi Strategjik 2 (QS2): Përmirësimi dhe harmonizimi i kuadrit ligjor të menaxhimit të mbetjeve 101

6.3 Qëllimi Strategjik 3 (QS3): Financimi i qëndrueshëm i menaxhimit të mbetjeve 107

6.4 Qëllimi Strategjik 4 (QS 4): Burimet njerëzore, ndërgjegjësimi dhe pjesëmarrja e popullatës në menaxhimin e mbetjeve 115

6.5 Qëllimi Strategjik 5 (QS5): Janë ngritur instrumentat ligjorë, institucionalë dhe financiarë për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme 121

7. Udhëzime për rrymat e veçanta të mbetjeve 129

7.1 Qasja dhe treguesit për rrymat e vecanta të mbetjeve 129

7.2 Sistemet e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit 129

7.2.1 Objektivat 129

7.2.2 ambalazhet dhe mbetjet e ambalazheve 130

7.2.3 Gomat e përdorura 130

7.2.4 Bateritë dhe akumulatorët 131

7.2.5 Automjetet në fund të jetës 132

7.2.6 Vajrat e përdorur 133

7.2.7 Mbetjet nga pajisjet elektrike apo elektronike 134

7.3 Sisteme të tjera të menaxhimit të mbetjeve të veçanta 135

7.3.1 Mbetjet nga Ndërtimi dheshkatërrimi 135

7.3.2 Mbetjet nga sektori i shëndetësisë 136

7.3.3 Mbetjet industriale dhe minerale 137

7.3.4 Mbetjet nga aktiviteti bujqësor dhe pyjet 138

7.3.5 Ujrat e përdorur dhe llumi septik 139

7.3.6 Ndotësit Organikë të Qëndrueshëm 139

8. Udhëzime për krijimin e autoritetit kombëtar të mEnaxhimit të mbetjeve 141

8.1 Nevoja për Autoritetin Kombëtar 141

8.2 Funksionet kryesore 141

8.3 Vendodhja dhe ndërveprimi 142

8.4 Fondi për menaxhimin e mbetjeve 142

9. PLANI I VEPRIMIT 146

10. PLANI FINANCIAR 155

10.1 Vlerësimi I Kostos për Investime dhe Burimet e Financimit 155

10.2 Vlerësimi i Kostove për Investime dhe Operim 155

10.3 Vlerësimi dhe Shpërndarja e Kostove sipas Fazave të Zbatimit 159

11. TREGUESIT PËR RRYMAT E VECANTA Ë MBETJEVE 162

12. TREGUESIT E MATJES PËR ZBATIMIN E PlaniT TË veprimit 164

13. vlerësimi KOSTOVE SIPAS MASAVE, Në FAZA, BURIME, SHPENZIME OPERATIVE DHE KAPITALE 188

14. vlerësimi për mbështetjen teknike dhe ngritjen e kapaciteteve 193

# SHKURTIME

AKBN Agjencia Kombëtare e Burimeve Natyrore

AKM Agjensia Kombëtare e Mjedisit

AKMM Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve

ARM Agjensia Rajonale e Mjedisit

AT Asistencë Teknike

BE Bashkimi Evropian

IK Investime Kapitale

INSTAT Instituti i Statistikave

IPA Instrumenti i Para-aderimit

ISHMP Inspektoriati Shtetëror i Mjedisit dhe Pyjeve

KE Këshilli i Evropës

MF Ministria e Financave

MFE Ministria e Financave dhe Ekonomisë

MIE Ministria Infrastrukturës dhe Energjisë

MIM Menaxhimi i Integruar i Mbetjeve

MM Ministria e Mjedisit

MNB Mbetje të Ngurta Bashkiake

MNP Mbetjet nga Ndërtimi dhe Prishjet

MPEE Mbetjet nga Pajisjet Elektrike dhe Elektronike

MTM Ministria Turizmit dhe Mjedisit

MSA Marrëveshja e Stabilizim Asocijimit

NJQV Njësitë e Qeverisjes Vendore

O&M Operimi dhe Mirëmbajtje

PCB Difileni poliklorur

PE Parlamenti Evropian

PEE Pajisjet Elektrike dhe Elektronike

PK Plani Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve

PKIE Plani Kombëtar për Integrimin Evropian

PV Pushteti Vendor

RIOT Rrjeti i Integruar i Objekteve të Trajtimit

QQ Qeveria Qendrore

QSH Qeveria Shqiptare

QV Qeverisja Vendore

SMMAI Sektori i Menaxhimit të Mbetjeve dhe Aksidenteve Industriale

VKM Vendim i Këshillit të Ministrave

# HYRJE

## Qëllimi dhe Objektivat e Dokumentit të Politikave Strategjike

Dokumenti i Politikave Strategjike është dokumenti kryesor planifikues në fushën e menaxhimit të mbetjeve bashkiake, jo-bashkiake dhe të rrezikshme në Shqipëri. Dokumenti i Politikave Strategjike është hartuar për herë të parë në vitin 2010. Ky dokument paraqet Dokumentin e Politikave Strategjike e përditësuar që mbulon periudhën kohore 2018-2033.

Dokumenti është përditësuar përmes konsultimeve me publikun të kryera në periudhën Nëntor 2017 deri në Prill 2018. Komentet e grumbulluara gjatë këtij procesi janë përfshirë në dokumentin përfundimtar të Dokumentit të Politikave Strategjike.

Dokumenti i Politikave Strategjike ka si qëllim kryesor të japë drejtimet strategjike dhe të përcaktojë një sërë masash që do ta sjellin Shqipërinë më afër zbatimit të Sistemit të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve, i cili përmban praktikat më të mira të vendeve anëtare të BEsë dhe që ndihmon vendin për tu anëtarësuar në Bashkimin Evropian duke përmbushur detyrimet që rrjedhin prej *acquis së Bashkimit Evropian,* veçanërisht prej Kapitullit 27 për mjedisin.

Dokumenti i përshtat drejtimet strategjike duke i bërë ato më efikase dhe të realizueshme për zbatuesit e politikave të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve (MIM) dhe mbrojtjes së mjedisit në përgjithësi, si në nivelin qendror ashtu edhe atë vendor.

Objektivat specifike të Dokumentit të Politikave Strategjike synojnë të japin zgjidhje praktike për:

* Përmbushjen e detyrimeve specifike të kuadrit ligjor të Komisionit Evropian për mbetjet dhe të ligjit kuadër të menaxhimit të integruar të mbetjeve[[1]](#footnote-1).
* Zbatimin e Vendimeve të Këshillit të Ministrave (VKM) për këtë sektor.
* Adresimin në mënyrë të koordinuar dhe të integruar të problemeve kryesore të menaxhimit të mbetjeve me të cilat përballet vendit.

Dokumenti i Politikave Strategjike përbën rrugën e qasjes për të përmbushur detyrimet specifike që lindin nga Direktiva e KE për menaxhimin e mbetjeve. Nën këndvështrimin e ri, Dokumenti i Politikave Strategjike adreson mangësitë në sistemin e tanishëm të menaxhimit, zbatimin e kuadrit ligjor në fuqi dhe përgatitjet e nevojshme për të përmbushur detyrimet nga ndryshimet në Direktivat e BEsë, përfshirë edhe objektivat ambicioze të Paketës së Ekonomisë Qarkulluese

Përmes arritjes së këtyre Objektivave, do të përmirësohet cilësia e mjedisit dhe shëndeti i qytetarëve, do ti jepet impuls shtesë zhvillimit ekonomik dhe social të vendit, hapësirave të aktivitetit të biznesit dhe mundësive të punësimit, si dhe do të shtrojë rrugën drejt integrimit evropian të vendit.

Ky dokument strategjik merr parasysh zhvillimet planifikuese dhe infrastrukturore në sektorin e mbetjeve prej vitit 2011, në nivelet e qeverisjes qendrore dhe vendore, përfshirjen e të madhe të biznesit privat dhe investimet e shumta të kryera në nivelin e grumbullimit, transferimit dhe veçanërisht të trajtimit të mbetjeve.

## Rruga e Shqipërisë drejt Anëtarësimit në Bashkimin Evropian

Shqipëria dhe Bashkimi Evropian (BE) kanë nënshkruar Marrëveshjen e Stabilizim Asociimit (MSA) në Qershor 2006. MSA ka hyrë në fuqi në 1 Prill 2009; dokumenti pasqyron rrugën e Shqipërisë drejt asociimit dhe anëtarësimit të vendit në BE. Nënshkrimi i MSA e detyron Shqipërinë që gradualisht të përshtasë legjislacionin me *acquis* të BE, duke përfshirë edhe fushën e mjedisit dhe veçanërisht menaxhimin e mbetjeve.

Procesi i përafrimit të legjislacionit kryhet në përputhje me Planin Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE), hartimi i të cilit koordinohet nga Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme. Plani Kombëtar për Integrimin Evropian rishikohet çdo vit në përputhje me rekomandimet e Komisionit Evropian.

Shqipëria paraqiti kërkesën për anëtarësim në Bashkimin Evropian në prill 2009. Këshilli i akordoi Shqipërisë statusin e vendit kandidat në qershor 2014. Në prill 2018, Komisioni Evropian i rekomandoi Këshillit hapjen pa kushte të negociatave të anëtarësimit të Shqipërisë në Bashkimin Evropian. Këshilli i Çështjeve të Përgjithshme të BE-së, mbledhur me datë 26 qershor 2018, riafirmoi angazhimin e vendeve anëtare për zgjerimin dhe për perspektivën evropiane të Ballkanit Perëndimor. Në Konkluzionet e tij, Këshilli vlerësoi përparimin e bërë nga Shqipëria në plotësimin e prioriteteve kyce dhe vendosi që t’i përgjigjet pozitivisht këtij përparimi progresit të bërë nga Shqipëria dhe i hapi rrugë fillimit të negociatave për anëtarësim në qershor 2019. Këshilli i kërkoi Komisionit të përcjellë nga afër reformën dhe përparimin e Shqipërisë nëpërmes raportit vjetor, si dhe e mandatoi Komisionin për të filluar procesin pre-screening (analiza e legjislacionit tonë sipas kapitujve, për të vlerësuar shkallën e përafrimit me legjislacionin e BE-së).

## PARIMET BAZË TË MENAXHIMIT TË MBETJEVE

### Hierarkia e mbetjeve

Parimi kryesor për menaxhimin e mbetjeve është hierarkia e mbetjeve. Siç përcaktohet në Ligjin “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve” [[2]](#footnote-2), zgjedhjet për menaxhimin e mbetjeve duhet të drejtohen prej rendit të përcaktuar si zgjedhja e parapëlqyer në hierarkinë e mbetjeve. “Hierarkia e mbetjeve”, siç paraqitet në Figurën 1, rendit mundësitë e menaxhimit të mbetjeve sipas qëllimit se çfarë është më e mirë për mjedisin dhe kalimin drejt ekonomisë qarkulluese. Ajo ja jep përparësinë kryesore parandalimit të mbetjeve. Kur mbetjet janë krijuar, përparësia i jepet ripërdorimit, më pas riciklimit, më tej rikuperimit dhe në fund depozitimit në venddepozitime sanitare ose lendfille.

Dokumenti i Politikave Strategjike parashtron nevojën për kalimin gradual nga ekonomia lineare në atë qarkulluese, në të cilën burimet përdoren në mënyrë më të qëndrueshme. Duke synuar zbatimin e hierarkisë së mbetjeve në të gjithë sistemin e menaxhimit të mbetjeve, Dokumenti i Politikave Strategjike kontribuon drejtpërsëdrejti në kalimin drejt ekonomisë qarkulluese. Në këtë mënyrë, veprimet e propozuara do të kontribuojnë në mbylljen e ciklit rrethor të jetës së produkteve, duke synuar ndër të tjera zgjatjen e jetës (ri-përdorimin; mirëmbajtjen ose riparimin; ri-prodhimin dhe ri-shpërndarjen), grumbullimin përmes ndarjes në burim dhe riciklimin në shkallë të gjerë. Kalimi në ekonominë qarkulluese, në të cilën mbetja trajtohet si burim lëndësh përmes rikthimit në ekonomi si lëndë të para, do të sjellë përfitime për mjedisin dhe ekonominë e vendit.

PRODUKTE

MBETJE

*Figura 1: Hierarkia e mbetjeve[[3]](#footnote-3)*

Parimet të tjera bazë për menaxhimin e mbetjeve përcaktohen në Ligjin kuadër për mjedisin dhe në Ligjin kuadër për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve. Disa prej këtyre parimeve bazë janë përshkruar në paragrafët vijues të këtij dokumenti.:

### Zhvillimi i Qëndrueshëm

Parimi i zhvillimit të qëndrueshëm nënkupton që brezi i sotëm, në përpjekjen për të plotësuar nevojat e tij, të mos cënojë aftësinë e brezave të ardhshëm për të përmbushur nevojat e tyre.

Zhvillimi i qëndrueshëm në menaxhimin e integruar të mbetjeve nënkupton se burimet natyrore do të përdoren me eficiencë, duke nxitur zvogëlimin e gjenerimit të mbetjeve, ripërdorimin e materialeve të riciklueshme, përdorimin e burimeve të rinovueshme të energjisë, duke shkaktuar ndikimin më të vogël të mundshëm mbi mjedisin

Kalimi drejt ekonomisë qarkulluese, duke përfshirë edhe përmirësimin e menaxhimit të mbetjeve, lidhet edhe me përmbushjen e drejtpërdrejtë të tre Objektivash për Zhvillimin e Qëndrueshëm (OZhQ) të Organizatës së Kombeve të Bashkuara (OKB), dhe me disa tregues respektivë.

| **Objektivat për Zhvillimin e Qëndrueshëm (OZhQ) të OKB dhe Ekonomia Qarkulluese** |
| --- |
| **Objektivi 11. Ndërtimi i qyteteve dhe i vendbanimeve gjithëpërfshirës, të sigurt, rezistentë dhe të qëndrueshëm**  11.6 Deri në vitin 2030, të zvogëlohet ndikimi negativ në mjedis për frymë i qyteteve, duke i kushtuar vëmendje të veçantë cilësisë së ajrit, menaxhimit të mbetjeve bashkiake dhe mbetjeve të tjera.  **Objektivi 12. Sigurimi i modeleve të qëndrueshme të konsumit dhe të prodhimit**  12.1 Të gjitha vendet të marrin masa për zbatimin e kornizës kuadër 10 vjeçare të programeve për konsumin dhe prodhimin e qëndrueshëm, ku vendet e zhvilluara të ndërmarrin rolin udhëheqës, duke patur parasysh zhvillimin dhe aftësitë e vendeve në zhvillim.  12.2 Deri në vitin 2030, të arrihet menaxhimi i qëndrueshëm dhe përdorimi eficient i burimeve natyrore.  12.4 Deri në vitin 2020, të arrihet menaxhimi i shëndetshëm mjedisor i kimikateve dhe i të gjitha mbetjeve gjatë ciklit të tyre të jetës, në përputhje me kornizat kuadër ndërkombëtare të miratuara, dhe të zvogëlohet ndjeshëm shkarkimi i tyre në ajër, ujë dhe tokë, me qëllim zvogëlimin e ndikimeve negative mbi shëndetin e njeriut dhe mjedisin.  12.5 Deri në vitin 2030, të zvogëlohet ndjeshëm krijimi i mbetjeve përmes zbatimit të parimeve të parandalimit, reduktimit, riciklimit dhe të ripërdorimit.  **Objektivi 14. Ruajtja dhe përdorimi i qëndrueshëm i oqeaneve, deteve dhe burimeve detare për zhvillimin e qëndrueshëm**  14.1 Deri në vitin 2025, të parandalohet dhe të zvogëlohet në mënyrë të ndjeshme ndotja detare e të gjitha llojeve, në mënyrë të veçantë nga aktivitetet tokësore, përfshirë mbetjet detare dhe ndotjen nga lëndët ushqyese. |

Dokumenti i Politikave Strategjike është një mjet i rëndësishëm në kuadrin e politikave të Republikës së Shqipërisë për arritjen e këtyre Objektivave.

## Menaxhimi i përgjegjshëm ndaj mjedisit

Dokumenti i Politikave Strategjike duhet të kontribuojë në hartimin dhe vendosjen e një plani për kalimin drejt Ekonomisë Qarkulluese, ku burimet përdoren në mënyrë më eficente dhe me ndikim sa më të vogël mbi mjedisin. Për të arritur këtë objektiv ndër të tjera, kërkohet që menaxhimi i mbetjeve të kryhet sipas parimit të përgjegjshmërisë ndaj mjedisit.

Menaxhimi i mbetjeve i përgjegjshëm ndaj mjedisit nënkupton ndërmarrjen e të gjithë hapave praktikë për të siguruar që mbetjet menaxhohen në mënyrë të tillë që të mbrohet shëndeti i njerëzve dhe mjedisi prej ndikimeve negative që shkaktojnë mbetjet. Këtu përfshihen zhvillimi dhe zbatimi i masave për:

* Organizimin e mbledhjes së rrymave të ndryshme të mbetjeve, duke arritur sasi sa më të larta.
* Sigurimin e pranisë së rrjetit të integruar të pajisjeve për mbledhjen, ndarjen, riciklimin, rikuperimin dhe depozitimin.
* Sigurimin se pajisjet punojnë sipas praktikave të përgjegjeshme ndaj mjedisit. Pajisjet duhet të pajisjen me leje të posaçme dhe të përmbushin kërkesat bazë që sigurojnë menaxhimin e mbetjeve në mënyrë të përgjegjshme ndaj mjedisit, siç kërkohet edhe prej lejes së dhënë. Zbatimi i kushteve të lejes duhet të monitorohet dhe zbatohet me rigorozitet.
* Sigurimin që disponuesit e mbetjeve i dërgojnë mbetjet vetëm tek pikat e autorizuara.
* Mbledhjen dhe trajtimin e të dhënave që janë të domosdoshme për të hartimin e politikave të bazuara në të dhëna dhë kryerjen e investimeve përkatëse.
* Ngritjen e vetëdijes së aktorëve të përfshirë në menaxhimin e mbetjeve me përgjegjshmëri ndaj mjedisit lidhur me masat dhe infrastrukturën e nevojshme për të mbështetur këtë mënyrë menaxhimi.

### Përdorimi i Teknologjisë më të Mirë të Mundshme

Teknologjitë më të mira të mundshme (TMM), të cilat nuk kushtojnë shumë dhe janë efektive lidhur me koston e mirëmbajtjes, duhet të përzgjidhen për tu përdorur në pajisjet apo impiantet e menaxhimit të mbetjeve.

Pajisjet dhe impiantet e menaxhimit të mbetjeve duhet të menaxhohen sipas parimit të përgjegjshmërisë ndaj mjedisit, me qëllim që të shmanget ndikimi i tyre mbi mjedisin, dhe në rastet kur ky ndikim nuk mund të shmanget, ai të minimizohet. Për udhëzime teknike të veçanta duhen konsultuar Dokumentet e References së TMM (të njohura në anglisht si *BREFs*).

### Parimi Ndotësi Paguan

Parimi “Ndotësi Paguan” nënkupton që kostot e ndotjes duhet të ngarkohen me korrektësi tek ndotësit dhe konsumatorët përgjegjës për të, dhe jo mbi të gjithë shoqërinë në përgjithësi.

Kjo nënkupton që kostot për menaxhimin e mbetjeve duhet të mbahen prej prodhuesit të parë të mbetjeve ose prej zotëruesit të tanishëm ose të mëparshëm të mbetjeve. Atyre u kërkohet të mbajnë përgjegjësinë për koston lidhur me parandalimin dhe menaxhimin me përgjegjshmëri ndaj mjedisit për rikuperimin dhe depozitimin e mbetjeve. Gjithashtu, ata janë përgjegjës për zbatimin e masave parandaluese dhe zbutëse lidhur me dëmtimet që shkaktohen ose mund të shkaktohen prej mbetjeve të gjeneruara ose të përpunuara prej tyre.

Për mbetjet bashkiake, zbatimi i këtij parimi kërkon zbatimin e parimit të përllogaritjes së kostos totale dhe të parimit të mbulimit të plotë të kostos. Parimi i përllogaritjes së kostos totale nënkupton që qeveria të përcaktojë të gjitha kostot, e drejtpërdrejta dhe të tërthorta, të lidhura me dhënien e shërbimit të menaxhimit të mbetjeve. Parimi i mbulimit të plotë të kostos nënkupton që tarifat e paguara prej përdoruesve për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve psh. familjet, janë mjaftueshmërisht të larta për të mbuluar koston e këtyre shërbimeve.

Në ndryshim me çfarë është përshkruar më lart, dhe në linjë me Parimin e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit, politikat ndërkombëtare dhe ato të BEsë i kanë të përcaktuara kostot e menaxhimit për një numër produktesh në fund të jetës së tyre, pjesërisht apo tërësisht mbi prodhuesin e produkteve prej te cilave gjenerohet mbetje.

### Parimi i përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit të mbetjeve

“Përgjegjësitë e Zgjeruara të Prodhuesit” janë përgjegjësitë që duhet të ketë një prodhues apo importues gjatë gjithe ciklit të jetës së produkteve të tyre që prej krijimit deri në shkallën e post konsumit. Prodhuesi/importuesi duhet të ketë si qëllim marrjen pas të produkteve që janë në fund të jetës së tyre, riciklimin dhe asgjësimin e tyre.

Gjeneruesve të mbetjeve iu kërkohet që të mbajnë përgjegjësi për koston e parandalimit, dhe depozitimit, si dhe të gjitha kostot e menaxhimit të mbetjeve të cilat nuk mbulohen nga të ardhurat që mund të krijohen prej riciklimit të mbetjeve. Këta gjenerues janë gjithashtu përgjegjës për zbatimin e masave parandaluese për të reduktuar ose shmangur dëmin e mundshëm që mund të shkaktojnë në mjedis nga mbetjet që ata gjenerojnë.

### Parime të tjera

Parime të tjera për menaxhimin e integruar të mbetjeve zbatohen në përputhje me dispozitat e ligjit për Mbrojtjen e mjedisit dhe Ligjit për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve. Përafrimi i *aqcuis* të BEsë në fushën e mjedisit dhe menaxhimit të mbetjeve mbahet parasysh. Në mënyrë të përmbledhur, këto parime paraqiten në pikat në vijim:

* Parimi i parandalimit nënkupton që kur ka të dhëna mbi praninë e rrezikut mjedisor, duhen marrë masa të përshtatshme parandaluese edhe në rastet kur mungojnë prova të qarta të shkaqeve për atë rrezik.
* Parimi integrues nënkupton që mbrojtja e mjedisit duhet të jetë pjesë integrale e çdo procesi të zhvillimit të politikave.
* Trajtimi i integruar për menaxhimin e mbetjeve kërkon ndjekjen sistematike deri në vendosjen e sistemit të plotë për parandalimin e mbetjeve, grumbullimin, kompostimin, riciklimin dhe depozitimin. Një sistem i tillë kërkon njohjen e kushteve dhe nevojave të vendit, dhe më pas përzgjedhjen, renditjen dhe zbatimin e masave dhe veprimeve më të përshtatshme për menaxhimin e mbetjeve sipas kushteve që ekzistojnë.
* Parimi i përgjegjësisë së ndërsjelltë dhe bashkëpunimit nënkupton që të gjithë aktorët e përfshirë në gjenerimin dhe menaxhimin e mbetjeve duhet të jenë përgjegjës dhe duhet të bashkëpunojnë për të arritur objektivat e kësaj Strategjie.
* Parimi i vetë-qëndrueshmërisë nënkupton që vendi duhet të zhvillohet drejt vetë-qëndrueshmërisë lidhur me rikuperimin dhe depozitimin e mbetjeve duke zhvilluar një rrjet pajisjesh dhe impiantesh të integruar dhe të përshtatshëm për menaxhimin e mbetjeve.
* Parimi i afërsisë nënkupton që mbetjet duhet të depozitohen ose të rikuperohen në impiantet më të afërta dhe sa më afër vendit të gjenerimit të mbetjeve.
* Parimi i mundësisë për të përballuar shpenzimet nënkupton që niveli i tarifës për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve duhet të jetë i përballueshëm dhe i pranuar nga komuniteti.
* Parimi i së drejtës për informimin dhe pjesëmarrjen e publikut nënkupton që çdo qytetar ka të drejtë të marrë informacion rreth menaxhimit të mbetjeve lehtësisht nga të gjitha institucionet përgjegjëse. E drejta për pjesëmarrjen e publikut në vendimmarrje nënkupton që publikut duhet të jetë i informuar për të gjitha projektet e lidhura me menaxhimin e mbetjeve dhe duhet ti jepet mundësia të marrë pjesë në procesin e vendimmarrjes.
* Parimi i eliminimit të mangësive që ndeshen në politikat mjedisore shqiptare nënkupton zbatimin e praktikave aktuale evropiane që lidhen me fushën e menaxhimit të mbetjeve. Vënia në zbatim e këtyre praktikave, do të mundësojë që të kontrollohen dhe përmirësohen ligjet, rregulloret dhe të gjitha procedurat në respekt të standardeve evropiane.

## Qasja e zhvillimit me faza

Shqipëria po përpiqet të përafrojë legjislacionin e saj me kërkesat e BE, duke shtuar në këtë mënyrë kapacitetet për të ndërmarrë përgjegjësi të tjera më të zgjeruara në kuadër të procesit të asociimit dhe anëtarësimit, përfshirë fushën e mjedisit dhe në veçanti atë të menaxhimit të mbetjeve.

Disa Raporte vjetore të njëpasnjëshme të Komisionit Evropian, kanë vënë në dukje se është bërë progres modest në lidhje me zbatimin e masave për mbrojtjen e mjedisit dhe menaxhimin e mbetjeve. Megjithatë, në dokumentin “Monitorimi i transpozimit dhe zbatimit të acquis së BE-së mbi mjedisin dhe klimën” theksohet se “*Legjislacioni në fushën e mbetjeve ka përparuar duke u njësuar me Acquis përveç trajtimit ligjor të qarkullimit të mbetjeve të riciklueshme, minerare dhe mbetjeve elektronike”*

Dokumenti i Politikave Strategjike bazohet në parimet udhëzuese të menaxhimit të mbetjeve, të cilat janë konsoliduar në bazë të nevojave dhe përvojave të vendit dhe qe reflektojnë mangësitë e identifikuara prej analizës së gjendjes gjatë fazës së hartimit të kësaj Strategjie.

Janë të rëndësishme ndryshimet dhe përmirësimet ligjore, rregulloret dhe procedurat në mënyrë që ato të jenë në linjë me kushtet e vendit, standardet evropiane dhe ngritjen e rrjetit të impianteve dhe pajisjeve të nevojshme për të pasur një sistem efektiv dhe eficent për menaxhimin e mbetjeve.

Sistemi për menaxhimin e integruar të mbetjeve duhet të vihet në veprim gradualisht përmes një sërë hapash të matshëm, të tillë që të sigurojnë arritjen e Objektivave, Masave dhe Veprimeve të planifikuara në këtë Dokument. Zbatimi duhet ndjekur dhe monitoruar me rigorozitet, duke përdorur tregues të monitorimit që lejojnë matjen e ecurisë së zbatimit të treguesve të miratuar.

## Hierarkia e planifikimit

Zbatimi i sistemit të menaxhimit të integruar të mbetjeve duhet drejtuar përmes tre linjave të instrumentave planifikues:

### Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani i Veprimit

Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani i Veprimit (“Dokumenti i Politikave Strategjike”) është dokumenti kryesor që përcakton politikat, qëllimet, masat dhe përgatit terrenin për hartimin dhe zbatimin e sistemit të integruar dhe efektiv të menaxhimit të mbetjeve.

Dokumenti i Politikave Strategjike është vendimmarrje e Qeverisë Shqiptare, një instrument ekzekutiv që paraqet qëndrimin e qeverisë kundrejt objektivave mjedisorë, ekonomikë dhe social për zhvillimin e vendit, përmban masat dhe veprimet që synojnë zbutjen dhe shmangien e ndikimeve në mjedis dhe që adresojnë çështjet e lidhura me menaxhimin e mbetjeve në të ardhmen.

Dokumenti i Politikave Strategjike është një instrument i përditshëm pune dhe si i tillë duhet rishikuar dhe përshtatur kohë pas kohe në përputhje me politikat qeveritare që adresojnë nevojat dhe nivelin e zhvillimit të vendit krahas detyrimeve ndërkombëtare për mbrojtjen e mjedisit.

### Plani Kombëtar Sektorial - Master Plani për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve

Master Plani përfaqëson dokumentin e nivelit të dytë të planifikimit për menaxhimin e mbetjeve në Shqipëri. Master Plani bazohet mbi Dokumentin e Politikave Strategjike për Menaxhimin e Mbetjeve, si një dokument, i cili përcakton kuadrin planifikues lidhur me investimet në infrastrukturën në nivel kombëtar dhe atë të Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve.

Master Plane të veçanta do të adresojnë rryma të veçanta të mbetjeve. Minimalisht, do të hartohet Master Plani për Mbetjet e Ngurta Bashkiake si dhe për rrymat kryesore të mbetjeve, të trajtuara prej kësaj Startegjie.

Master Plani adreson:

* Identifikimin dhe përcaktimin e metodologjisë dhe teknologjisë për investimet e ardhshme për trajtimin e mbetjeve për sistemin e integruar të menaxhimit të mbetjeve duke përfshirë pajisjet për grumbullimin e mbetjeve, kompostimin, riciklimin, djegien për rikuperim energjie dhe depozitimin mbi bazën e Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve;
* Përcaktimin e kostove dhe tarifave për dhënien e shërbimit të menaxhimit të mbetjeve prej pushtetit vendor;
* Hartimin e një plani me faza që përfshijnë planin afatshkurtër, afatmesëm dhe afatgjatë për parandalimin, ripërdorimin, riciklimin, mbledhjen, transportin, trajtimin paraprak dhe depozitimin e mbetjeve;

Në zbatim të Dokumentit të Politikave Strategjike dhe të Master Planit për Mbetjet e Ngurta Bashkiake hartohen Planet dhe Studimet e Fizibilitetit për çdo Zonë të Menaxhimit të Mbetjeve. Këto Plane dhe Studime Fizibilitetit duhet të japin bazat e zbatimit të planit të investimeve në infrastrukturë të cilat sigurojnë arritjen e objektivave si në këtë Strategji për menaxhimin e integruar të mbetjeve.

### Plani Sektorial Rajonal (Studimet e Fizibilitetit) për Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve

Në zbatim të Dokumentit të Politikave Strategjike dhe të Master Planit për Mbetjet e Ngurta Bashkiake hartohen Planet dhe Studimet e Fizibilitetetit për çdo Zonë të Menaxhimit të Mbetjeve. Këto Plane dhe Studime Fizibilitetetit do të bazon mbi politikat e Dokumentit të Politikave Strategjike, propozimet e Master Planit dhe duhet të saktësojnë kushtet e zonës për instalimin e Teknologjinë më të Mirë të Mundeshe dhe të përcaktojnë bazat, konceptin e detajuar të Rrjetit të Integruar të Objekteve/Infrastrukturës për Trajtimin e mbetjeve dhe kostot e zbatimit të planit të investimeve në infrastrukturë të cilat sigurojnë arritjen e objektivave si në këtë Strategji për menaxhimin e integruar të mbetjeve.

Studimet e Fizibiliteti do të hartohen në bazë të parimeve dhe standarteve evropiane si dhe njohurive më të mira ekzistuese.

Studimet e Fizibilitetit do të jenë subjekt i miratimit nga bashkitë të cilat formojnë Zonën e Menaxhimit të Mbetjeve si dhe miratimi përfundimtar do të kryhet nga ministria përgjegjëse për mjedisin në harmonizim me planet e miratuara nga institucioni përgjegjës për planifikimin e territorit në Shqipëri.

### Planet Bashkiake të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve

Plani Bashkiak i Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve (PBMIM) përcakton mënyrën sipas së cilës do të ushtrohet dhe shtrihet funksioni i menaxhimit të mbetjeve në territorin, i cili është juridiksion i bashkisë.

PMIM jep zgjidhje vendore gjerësisht të pranuara dhe një kuadër të miratuar pune, sipas të cilit mund të merren vendime lidhur me infrastrukturën që nevojitet për të përmbushur zbatimin e praktikave më të mira mjedisore. Plani nxit një pjesëmarrje më të gjerë të gjitha palëve dhe paraqet një këndvështrim strategjik të menaxhimit të mbetjeve, duke e vënë theksin në zgjerimin e zonës së shërbimit, në sasinë në rritje të mbetjeve për të gjithë popullatën, zhvillimin e zgjidhjeve vendore për sistemet e ripërdorimit dhe riciklimit dhe dhënien e lehtësirave të nevojshme për menaxhimin e mbetjeve.

PBMIM hartohet në përputhje me qëllimet dhe afatet që parashikohen nga ligjet sektoriale të vendit, Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planin Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve. Master Planin për Mbetjet e Ngurta Bashkiake si dhe Planin dhe Studimin e Fizibilitetit të Zonës së Menaxhimit të Mbetjeve.

PBMIM mund të jetë produkt i marrëveshjes së dy apo më shumë bashkive për të ndërmarrë këtë veprimtari. Planet duhet të jenë dokumente dinamike që rishikohen dhe përditësohen në linjë me qëllimet strategjike dhe nevojat e popullatës që jeton në territorin e Bashkisë ose të Bashkive që hartojnë planin.

## Fokusi dhe struktura e dokumentit të politikave strategjike

Dokumenti i politikave strategjike trajton menaxhimin e kategorive të ndryshme të mbetjeve në territorin e Republikës së Shqipërisë, nga gjenerimi deri tek depozitimi, bazuar në qasjen e integruar.

Qasja e integruar është zhvilluar në përputhje me mundësitë reale të vendit për të arritur në kohë standardet më të mira evropiane, për të shmangur apo zvogëluar sa më shumë të jetë e mundur ndikimet negative të mbetjeve mbi shëndetin e njerëzve, mbrojtjen e mjedisit dhe përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike.

Dokumenti i Politikave Strategjike trajton të gjitha rrymat e mbetjeve: bashkiake, jo bashkiake dhe ato të rrezikshme. Për këtë arsye fokusi i Dokumentit të Politikave Strategjike është mjaft i gjerë. Me qëllim që trajtimi i çështjes të jetë sa më i thjeshtëzuar dhe paraqitja e Dokumentit të Politikave Strategjike të jetë në një format lehtësisht të lexueshëm, të kuptueshëm dhe të zbatueshëm, ajo është ndarë në tre pjesë:

* Pjesa 1: Gjendja aktuale
* Pjesa 2: Masat
* Pjesa 3: Plani i Veprimit

**Gjendja aktuale** paraqet hyrjen në Dokument, përshkruan instrumentet e zbatimit dhe bën një analizë të praktikave e ndjekura deri më tani në sektorin e menaxhimit të mbetjeve. Kjo pjesë përmbledh të dhënat e disponueshme për rrymat e mbetjeve dhe bën një përmbledhje të çështjeve kryesore që duhen adresuar.

**Masat** përbëjnë hapat që duhen ndërmarrë për të përmirësuar praktikat e menaxhimit të mbetjeve në vendin tonë. Ato synojnë një ndarje tërësore nga praktikat e tanishme, të cilat duhen zbatuar për të arritur standardet e miratuara.

**Plani i Veprimit** përshkruan hapat për zbatimin e masave në fazën e parë 5 vjeçare të Dokumentit të Politikave Strategjike. Ai jep afatet kohore për masat e përshkruara, Planin e Financimit me kosto dhe vlerësimet financiare, dhe Treguesit e Monitorimit.

**DOKUMENTI I POLITIKAVE STRATEGJIKE**

|  |
| --- |
| **Pjesa 1**  **ANALIZA E GJENDJES** |

# INSTRUMENTAT E ZBATIMIT TË Dokumentit tË politikave strategjike

Zhvillimi i qëndrueshëm në sistemin e menaxhimit të integruar të mbetjeve në Republikën e Shqipërisë kërkon ndryshime ligjore që do të mundësojnë përafrimin me *acquis* të BEsë, përshtatjen e organizimit institucional, përshtatjen e teknologjive që të përputhen me kushtet dhe kapacitetet e vendit, si dhe ndryshimin në praktikën e përditshme të menaxhimit të mbetjeve dhe sjelljen e qytetarëve.

Dokumenti i Politikave Strategjike mbulon periudhën nga viti 2018 deri në vitin 2033. Zbatimi i saj kërkon financime të rëndësishme prej qeverisë, bashkive dhe sektorit privat, mbështetje të rëndësishme financiare nga burime të huaja dhe përfshirjen e prodhuesve të produkteve që janë subjekt i Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit, të qytetarëve për të paguar tarifën dhe për të zbatuar rregullat e vendosura për shërbimin e mbetjeve bashkiake dhe të zotëruesve të mbetjeve jo bashkiake për të mbuluar kostot e menaxhimit pro mjedisor të mbetjeve të tyre.

Masat që janë përshkruar në këtë Strategji do të mundësojnë që shërbimi i grumbullimit të mbetjeve të shtrihet në të gjithë vendin, të futen sisteme të reja për ripërdorimin, riciklimin dhe rikuperimin, si dhe arritjen e standardeve mjedisore në trajtimin dhe depozitimin e mbetjeve në nivele të njëjta me ato evropiane. Ngritja e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve do të përmbushë kapacitetet e nevojshme.

Zbatimi i kësaj Strategjie është i detyrueshëm për të gjithë aktorët e shoqërisë. Ajo bën përgjegjëse qeverinë, prodhuesit e produkteve, prodhuesit e mbetjeve dhe qytetarët.

## Konceptet e zbatimit

### Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve

Menaxhimi i integruar i mbetjeve do të kryhet mbi bazën e Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve, të përcaktuara mbi bazën e parimeve të afërsisë dhe të përballueshmërisë.

Zona e Menaxhimit të Mbetjeve (ZMM) është një territor i mbuluar nga juridiksioni i një osë më shumë bashkish, të cilat karakterizohen nga tipologji gjeografike e ngashme dhe që siguron një rrjet rrugor komunikimi të pandërprerë, i cili lehtëson mbledhjen dhe transportin e mbetjeve nga pikat e grumbullimit dhe të transportimit në destinacionet e trajtimit paraprak, rikuperimit dhe depozitimit përfundimtar të mbetjeve.

Zona e Mbetjeve përfaqëson njësinë bazë për planifikimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve. Kufijtë e Zonës së Mbetjeve përcaktohen paraprakisht nga Master Plani për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve Bashkiake. Kufijtë përfundimtar të Zonës së Mbetjeve janë subjekt dhe përcaktohen bazuar mbi përfundimet e Planit dhe Studimit të Fizibilitetit për Zonën e Menaxhimit të Mbetjeve.

Çdo bashki duhet të jetë pjesë e një ZMM. ZMM të miratohen nga këshillat bashkiake të njësive që bëjnë pjesë në atë territor dhe autorizohen nga pushteti qendror.

Zona e Menaxhimit të Mbetjeve karakterizohet nga:

1. Kufijtë e zonës janë bazuar mbi një marrëveshje ndër-bashkiake bashkëpunimi dhe/ose nga miratimi i Këshillit të Qarkut (kur kufijtë e zonës përputhen me kufijtë administrativë të Qarkut)
2. Përfaqëson një zonë, e cila është pranuar nga autoritetet qendore përgjegjëse për planifikimin strategjik kombëtar për menaxhimin e mbetjeve;
3. Zona përmban objekte të rëndësisë zonale për trajtimin e mbetejve të përbërë nga një qendër për trajtimin e integruar të mbetjeve, përfshirë një qendër për rikuperimin e materialeve të riciklueshme dhe të kompostueshme, një impiant per trajtimin përfundimtar të mbetjeve i ndërtuar dhe që operohet në përputhje me standardet e përcaktuara në direktivën përkatëse të BE.
4. Mbulimi me shërbim: objektet e grumbullimit (stacionet e transferimit dhe/ose të trajtimit paraprak janë vendosur në një distancë që merr në konsideratë shkallën e eficencës minimale duke përfituar nga ekonomia e shkallës dhe siguron një mbulim eficient me shërbim, duke përfshirë:
   1. Sasinë dhe përbërjen e mbetjeve për një periudhë kohore të caktuar;
   2. Sasinë minimale dhe ekonominë e shkallës për objektet e trajtimit dhe depozitimit të mbetjeve (mbi parimin e mbulimit të kostos dhe vetë-qëndrueshmërisë);
   3. Kriteret logjistike, përfshirë kushtet fizike të rrjetit rrugor për transportin e mbetejve, kostot e transportit kundrejt përfitimeve nga ekonomitë e shkallës për njësi më të mëdha rikuperimi dhe depozitimi;
   4. Alternativat / mundësitë për tu lidhur me objekte të tjera ekzistuese ose të projektuara për trajtimin në një Zonë apo Zona të Menaxhimit të Mbetjeve fqinje

### Koncepti i menaxhimit të Integruar të Mbetjeve Bashkiake

Koncepti i menaxhimit të mbetjeve bazohet në synimin për të arritur Qëllimet dhe Objektivat e vendosura në zbatimin e hierarkisë së mbetjeve.

Vendimet bazohen në Master Planet dhe Studimet e Fizibilitetit, të cilat përcaktojnë parimet drejtuese të menaxhimit të mbetjeve, të parashtruara në këtë Strategji.

Koncepti i menaxhimit të mbetjeve merr parasysh kushtet specifike të vendit, në veçanti, veçoritë gjeografike dhe mundësitë financiare për të arritur Qëllimet dhe Targetet e përcaktuara në Direktivën Kuadër të Mbetjeve (DKM).

Hapi i parë do të jetë garantimi i grumbullimit të mbetjeve dhe menaxhimi i tyre në mënyrë të kontrolluar në përputhje me standardet minimale bazë. Paralelisht me të, do të zbatohen dhe funksionojnë sistemet për grumbullimin e ndarë dhe riciklimin e rrymave të materialeve të ndryshme.

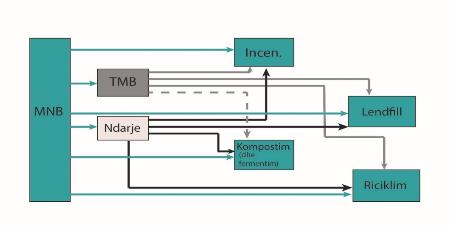
Në këtë mënyrë standardet inxhinjerike për grumbullimin dhe depozitimin e mbetjeve bashkiake do të përputhen me standardet e kërkuara, dhe do të ndërtohen kapacitetet për të kapur targeted e riciklimit.

Procesi gradual i përafrimit është thelbësor, jo vetëm për faktin se sistemet e riciklimit bëhen më ekonomike me përmirësimin e sistemit të grumbullimit të mbetjeve, por edhe standardet e depozitimit në lendfill do të përmirësohen.

Skema në vijim do të jetë bazë e zgjedhjes së opsion

eve teknologjike për menaxhimin e mbetjeve në Shqipëri. Kjo skemë nuk është detyruese dhe duhet rishikuar dhe përshtatur bazuar në nevojat vendore/rajonale.

**Figura 2: Opsionet e trajtimit të mbetjeve të ngurta bashkiake**

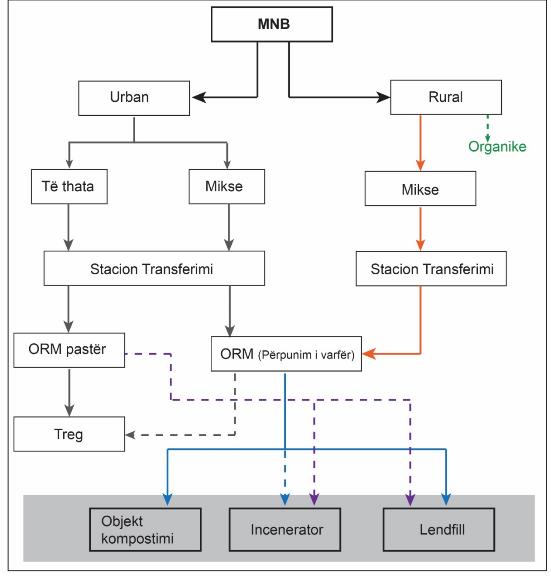


Koncepti i menaxhimit të mbetjeve do të bazohet mbi një sistem me katër nivele trajtimi:

* Grumbullimin dhe transportin e mbetjeve (përfshirë grumbullimin e ndarë në burim)
* Trajtimi paraprak (nëpërmjet stacioneve të transferimit, objekteve të rikuperimit të materialeve, trajtimin mekanik dhe biologjik).
* Rikuperimin (përmes qendrave të riciklimit për rrymat e ndryshme të mbetjeve, kompostimin, dhe kapjes së gazit të gjeneruar nga kompostimit).
* Trajtimi përfundimtar (lendfill ose incineratorë, me dhe pa rikuperim efektiv të energjisë)

Figura 3: Skema përmbledhëse e mbledhjes, transportit dhe trajtimit të mbetjeve bashkiake

Shënim: Kjo skemë paraqet një shembull skematik dhe nuk përmbën një kërkesë të parashkruar.



Kjo qasje do të lejojë që menaxhimi i mbetjeve dhe zgjedhja e mënyrës së grumbullimit dhe e opsioneve të teknologjisë së trajtimit të ndjekë rendin e qasjes së hierarkisë së mbetjeve të dhënë në këtë Dokument dhe të arrihen targetet e legjislacionit evropian për mbetjet, ndërmjet të tjerash ato të përshkruara në Direktivën Kuadër të Mbetjeve (DKM)

Zgjidhjet teknike dhe teknologjike për rrymat e ndryshme të mbetjeve duhet të përmbushin standartet minimale.

Mbulimi me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve duhet gradualisht të mbulojë të gjithë popullatën. Me kohë duhet të sigurohet kalimi gradual drejt ndarjes në burim të materialeve të riciklueshme dhe futjes së teknologjive të trajtimit paraprak.

Opsioni i depozitimit përfundimtar të sigurtë do të përmbushet përmes teknologjisë së lendfillit sanitar të kontrolluar, i cili është vendosur në një vend të sigurtë dhe operohet në santandardet e një lendfill-i të mirfilltë, ku realizohet kontrolli i menaxhimit dhe funksionimit, i shkarkimit të gazeve dhe lëngjeve të ndotura. Disa të tillë janë ndërtuar në Shqipëri si në Bajkaj, Bushat, Korçë dhe dy janë fazën e projektimit, në Vlorë dhe Berat. Funksionimi i depozitimit në lendfill sipas standardeve të BE-së do të sigurohet me kohë. Vendet e mëparshme të depozitimit do të mbyllen dhe rehabilitohen, duke u zëvendësuar me lendfille sanitare rajonale të reja (ose të përmirësuara).

Rikuperimi i energjisë nga mbetjet do të bëhet i mundur përmes incinerimit dhe teknologjive të tjera. Një incinerator është ndërtuar në Elbasan dhe është kontraktuar ndërtimi i dy të tjerëve, në Fier dhe Tiranë.

Me ritme të shpejta do të sigurohet kalimi gradual drejt ndarjes në burim të materialeve të riciklueshme dhe futjes së teknologjive të trajtimit paraprak dhe depozitimit në përputhje të plotë me standardet e BEsë.

### Koncepti i menaxhimit të mbetjeve të rrezikshme

Mbetjet e rrezikshme duhen menaxhuar në impiante të specializuara.

Prioritetet për përmirësimin e menaxhimit të mbetjeve të rrezikshme në periudhën afatshkurtër përfshin: (i) përcaktimin e mbetjeve të rrezikshme të prodhuara nga aktiviteti industrial nxjerrës dhe përpunues në të shkuarën , dhe përcaktimi i pjesës së rrezikshme në përmbajtje të të gjitha rrymave të mbetjeve jo bashkiake të prodhuara deri më tani, (ii) ndarjen në burim të fraksioneve të rrezikshme dhe jo të rrezikshme të mbetjeve, (iii) përmirësimin e kushteve të magazinimit dhe të ruajtjes së mbetjeve të rrezikshme, të klasifikuara sipas mënyrës së trajtimit, dhe (iv) përcaktimin, klasifikimin dhe përgatitjen e dokumentacionit teknik për rehabilitimin e pikave të nxehta.

Investimet për pajisjet e proceseve teknologjike të impianteve të trajtimit dhe të depozitimit përfundimtar të mbetjeve të rrezikshme janë objektiva afatmesme dhe afatgjata të kwtij dokumenti.

**Pastrimi i zonave të ndotura (pikave të nxehta)**, që nënkupton pastrimin e zonave industriale të ndotura, kontribuon ndjeshëm në zvogëlimin e efekteve negative në shëndetin e njerëzve, tokën bujqësore dhe mjedisin natyror, e për rrjedhojë edhe në produktet ushqimore. Prioriteti për mbylljen e këtyre venddepozitimeve që nuk janë miqësore me mjedisin dhe/ose rehabilitimi i këtyre problematikave mjedisore është në vartësi të rrezikut të faktuar dhe ndikimit të drejtpërdrejtë në mjedis, ujë dhe tokë ose në vendbanimet pranë tyre. Përparësi do ti jepet rehabilitimit të pikave të nxehta me rrezik të lartë mjedisor, për të cilat mund të gjenden financimet e nevojshme. Teknologjia e rehabilitimit dhe projekti teknik duhen përzgjedhur duke përdorur metodat teknike që janë në përdorim, të përshtatura me kërkesat specifike të mjedisit në zonën e ndotur.

Koncepti i zhvillimit **të menaxhimit të mbetjeve industriale të rrezikshme dhe jo të rrezikshme** është i lidhur ngushtë me ristrukturimin e proceseve të prodhimit, metalurgjisë, termo-energjetikës dhe nxjerrjes së mineraleve, të cilat i prodhojnë këto mbetje. Masat eficente për ristrukturimin e industrisë, veçanërisht lidhur me procesin e përshtatjes me Direktivën e Shkarkimeve Industriale (2010/75/EU), përfshijnë zvogëlimin në minimum të mbetjeve në burim, që nënkupton përdorimin eficent të lëndëve të para dhe të energjisë, riciklimin e brendshëm dhe të jashtëm më intensiv në të gjithë linjën e prodhimit, zvogëlimin e përdorimit të lëndëve të rrezikshme në procesin e prodhimit dhe ndarje strikte të mbetjeve të rrezikshme prej atyre jo të rrezikshme përpara trajtimit përfundimtar.

Industria duhet të përshtasë proceset e saj gradualisht për të zbatuar kërkesat e Direktivës së Shkarkimeve Industriale (2010/75/EU). Deri më sot, është përafruar vetëm neni 26 i direktivës 2010/75/EU e Parlamentit Evropian dhe Këshillit, me VKM nr. 372, datë 18.5.2016, ndryshuar me VKM nr. 96, datë 14.2.2018.

Kjo Direktivë integron Direktivën IPPC me Direktivën e impianteve të mëdha të prodhimit të energjisë me djegie, të Direktivës për djegien e mbetjeve, të Direktivës për tretësit dhe të tre Direktivave për prodhimin e dioksidit të titanit. Si pjesë e Direktivës së IPPC dhe të Direktivës së Shkarkimeve Industriale, dokumentat e referencës së TMM (të njohura si *BREFs*) janë përgatitur në nivel evropian. Dokumentat BREFs bëjnë përshkrimin e proceseve industrial për TMM si dhe çfarë përformance mjedisore mund të arrihet përmes futjes së TMM (Teknikave më të Mira të Mundshme).

**Koncepti teknik i menaxhimit të mbetjeve spitalore** do të bazohet në ndarjen e mbetjeve spitalore në rryma sipas niveleve të ndryshme të rrezikut në shëndet dhe në mjedis dhe metodave më efektive të trajtimit të tyre. Destinacioni përfundimtar i tyre do të jetë depozitimi në lendfillin e mbetjeve pas largimit të rrezikshmërisë së tyre nëpërmjet incenerimit ose grirje/desinfektimit në impiantet me presion dhe temperaturë të lartë.

**Për gjeneruesit më të vegjël të mbetjeve të rrezikshme**, duhet të krijohet një sistem i integruar për grumbullimin, klasifikimin dhe ruajtjen e sigurtë (magazinimin) pranë pikave të gjenerimit, një sistem transporti i kontrolluar drejt destinacionit përfundimtar të tyre që mund të jetë një impiant qendror për përpunimin dhe groposja e sigurt e mbetjeve të rrezikshme. Për disa fraksione të mbetjeve të rrezikshme, djegia ose eksportimi për një trajtim më të përshtatshëm mund të jetë një opsioni i mundshëm.

**Koncepti i menaxhimit për mbetjet e rrezikshme minerare** mbështetet plotësisht në konsiderata strategjike dhe udhëzime të lidhura me legjislacionin për minierat dhe duke u bazuar në vlerësimet e rrezikut dhe ndikimit në mjedis.

### Standardi minimal i përballueshëm për menaxhimin e mbetjeve të ngurta bashkiake

Qëllimi kryesor për vendosjen e standardit minimal, është të mundësojë shtrirjen e shërbimit dhe mbledhjen e mbetjeve në të gjithë territorin e aksesueshëm të vendit, duke siguruar mjetet e nevojshme dhe të mjaftueshme të grumbullimit, transportit dhe depozitimin në një vend të kontrolluar.

Shërbimi i grumbullimit të mbetjeve duhet të mbulojë të gjithë popullatën. Kjo përbën një sfidë të madhe logjistike, organizative dhe financiare që Bashkitë të munden ta ofrojnë. Zbatimi i parimit të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit do ta zhvendosë një pjesë të përgjegjësisë nga Bashkitë dhe paguesit e taksës tek prodhuesit e produkteve dhe konsumatorët.

Duhet të përcaktohen standardet për shpeshtinë dhe cilësinë e grumbullimit të mbetjeve, të cilat duhet të jenë të ndryshme për zonat urbane dhe ato rurale.

Cilësia e rikuperimit të mbetjeve dhe shërbimet e depozitimit që janë sot në zbatim kanë nevojë për një përmirësim të dukshëm. Sfida e parë ka të bëjë me mbylljen e vendeve të vogla të depozitimit dhe fillimi i proceseve të racionalizimit dhe të rajonalizimit. Kur të jenë përcaktuar vendet e lendfilleve sanitare të Zonave të Mbetjeve, procesi i racionalizimit duhet të kryhet në mënyrë më intensive.

Në kushtet ekzistuese, përmirësimi i vendeve ekzistuese të depozitimit për ti kthyer ato në vende të kontrolluara depozitimi për të plotësuar nevojat vendore duhet pranuar si një masë e ndërmjetme, që ndodh paralelisht me ngritjen e Rrjetit të Integruar Kombëtar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve.

Futja e shërbimeve dhe objekteve të reja në menaxhimin e mbetjeve duhet prioritizuar si vijon:

Tabela 1: Standardi minimal dhe prioritetet e aktiviteteve për rrymën e mbetjeve bashkiake

|  |  |
| --- | --- |
| **Standardi minimal për menaxhimin e rrymave bashkiake** | **Prioriteti** |
| 1. 100% grumbullimi i mbetjeve në zonat urbane | 1 |
| 1. Mbetjet depozitohen në një vend-depozitim të kontrolluar dhe të lejuar | 1 |
| 1. 90 % grumbullimi i mbetjeve në zonat rurale | 2 |
| 1. Ndarja e mbetjeve për riciklim të mëtejshëm | 3 |
|  |  |

**Tarife familjare kategoria 1**

Në përgjithësi, sasia e Mbetjeve të Ngurta Bashkiake (MNB) rritet paralelisht me rritjen e ekonomike të vendit. Vetëm ndarja në burim dhe mbledhja e diferencuar e rrymave të veçanta të mbetjeve bashkiake mund të rezultojë në zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, të cilat janë orientuar të depozitohen në lendfill.

Vendi do të kalojë gradualisht në zbatimin e ndarjes së mbetjeve në burim dhe mbledhjen e diferencuar të MNB nëpërmjet sistemeve të mbledhjes së ndarë (përfshirë sistemet derë më derë dhe kontenierëve publikë rrugorë, qese ose pajisje të tjera).

Më tej, masat do të përfshijnë nxitjen e grumbullimit të ndarë të materialeve të riciklueshme në zonat urbane dhe menaxhimin e ndarë të mbetjeve organike në zonat rurale. Do të nxitet kompostimi i decentralizuar dhe kompostimi në kushtet e shtëpisë në zonat rurale. Grumbullimi i ndarë i mbetjeve organike në zonat urbane do të përfshihet si pjesë e sistemit sapo të vendosen pajisjet e nevojshme për menaxhimin e këtyre rrymave të mbetjeve.

Objektet për grumbullimin e ndare të mbetjeve të vëllimshme dhe inerte (që shoqërojnë mbetjet bashkiake) do të ngrihen në vende të caktuara të nivelit vendor/ rajonal, ose në nivelin e Zonës së Menaxhimit të Mbetjeve. Do të ngrihen edhe sistemet e grumbullimit për rryma të veçanta të mbetjeve (përfshirë edhe mbetjet e rrezikshme).

Të gjitha masat që do ta bëjnë këtë Dokument të zbatueshme do të synojnë që të arrihet 50% e rikuperimit të rrymave bazë të mbetjeve shtëpiake; letër/karton, plastikë, metale dhe qelq nëpërmjet riciklimit deri në fund të periudhës kohore që mbulohet nga Dokumenti i Politikave Strategjike.

### Rrjeti i Integruar i Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve

Rrjeti i Integruar i Objekteve për Trajtimin (RIOT) e Mbetjeve përbëhet, por nuk kufizohet n

ga objektet si më poshtë. Në të gjitha rastet numri dhe lloji i RIOT dhe i teknologjisë së trajtimit dhe depozitimit të mbetjeve duhet të parashikohen në Master Plan, dhe të përcaktohen më tej në Studimin e Fizibilitetit, si pjesë e përcaktimit të Zonës së Menaxhimit të Mbetjeve dhe planifikimit hapësinor.

1. **Objekte të rëndësisë kombëtare**: të menaxhuara nga qeveria qendrore / vendore (ose nga kontraktorët që punojnë për të)

* Qendra komplekse për menaxhimin e mbetjeve, të cilat shërbejnë për menaxhimin e mbetjeve në shkallë të gjerë, duke përfshirë inceneratorët me ose pa rikuperim energjie;
* Objekte për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme, duke përfshirë trajtimin fiziko-kimik, djegien dhe depozitimin.

1. **Objekte të rëndësisë së Zonës së Menaxhimit të Mbetjeve**: të menaxhuara nga pushteti vendor me marrëveshje financimi prej qeverisë qendrore, ose Organizatat e Përgjegjësisë së Prodhuesit (ose kontraktorët e tyre) sipas marrëveshjeve të lidhura me Bashkitë:

* Lendfill-e rajonale për mbetjet jo të rrezikshme.
* Stacionet e transferimit
* Zona magazinimi të përkohshëm për mbetjet e rrezikshme.
* Objekte për trajtimin mekanik dhe biologjik të mbetjeve;
* Objekte për ndarjen e mbetjeve të riciklueshme (në shkallë të mesme dhe të madhe)
* Objekte për grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve nga ndërtimi dhe shkatërrimi (në shkallë të mesme dhe të madhe);
* Objekte për menaxhimin e mbetjeve të tjera, të menaxhuara sipas marrëveshjeve të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit (si psh. për MPEE, gomat e makinave, bateritë etj.).

1. **Objekte të rëndësisë vendore:** të menaxhuara nga pushteti vendor ose sektori privat

* Stacionet e transferimit për grumbullimin e përkohshëm të mbetjeve
* Objekte për ndarjen e mbetjeve të riciklueshme (në shkallë të vogël)
* Objekte për kompostimin e mbetjeve të ndara organike
* Objekte për grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve nga ndërtimi dhe prishjet (në shkallë të vogël);
* Objekte të tjera vendore në shkallë të vogël;

Për çdo rast duhen hartuar dhe miratuar udhëzimet specifike sesi merren vendimet lidhur me shkallën e përgjegjësive menaxhuese për çdo objekt të menaxhimit të mbetjeve të veçanta.

### Mbulimi i kostove dhe tarifat

Bashkitë vendosin dhe grumbullojnë tarifën e mbetjeve në mënyrë që të sigurojnë mbulimin e kostove të shërbimit të mbetjeve dhe të realizohen investime që përmirësojnë ofrimin e shërbimin e mbetjeve me kalimin e kohës.

Tarifat duhet të mbulojnë të paktën kostot operative dhe të menaxhimit për grumbullimin dhe depozitimin e kontrolluar të mbetjeve. Ato duhet të rriten gradualisht, në linjë edhe me nivelin e përballueshmërisë prej popullatës për të paguar, që të mbulohen tërësisht kostot e grumbullimit të mbetjeve, të transferimit, trajtimit paraprak dhe depozitimit në lendfillin sanitar.

Në mënyrë që të mbulohen kostot e ushtrimit të shërbimit, bashkitë janë të lira të caktojnë kategori të ndryshme tarifash, sipas profilit të klientit dhe/ose sipas nivelit të shërbimit të ofruar në zona të ndryshme shërbimi. Kosto dhe tarifa duhet të llogaritet në bazë të VKM nr.319, datë 31.05.2018 “Për miratimin e masave për kostot e menaxhimit të integruar të mbetjeve” dhe dokumenta e rregullore të tjera të cilat do të hartohen për të rregulluar dhe përmirësuar llogaritjen e kostove dhe tarifave me qëllim që të arrihet përmbushja e parimit “ndotësi paguan”

Figura 4: Struktura e të ardhurave për të mbuluar kostot

**Kosto shërbimit**

**Tarifë familjare Kategoria 2**

**Kosto**

**Të ardhurat**

**(tariff collection + subsides)**

**(Subvencion)**

**Tarifë familjare Kategoria 1**

**Tarifë familjare për shtresat sociale në nevojë**

**Tarifë për biznese dhe institucione**

**Vendosja e tarifave**

**Mbi Faturimi (pjesë e tarifës që nuk mblidhet**

Menaxhimi i tranzicionit nga ofrimi i shërbimit bazë me nivel shumë të ulët të mbulimit të kostos në sistemin e modernizuar ku mbulohet e gjithë kostoja është një sfidë serioze. Njerëzve u duhet kohë të përshtaten dhe të vlerësojnë përmirësimet e ndodhura në sistemin e menaxhimit të mbetjeve. Investimet paraprake janë të nevojshme për të sjellë ndryshimin në cilësinë e shërbimit.

Kërkesa për ngritjen e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve do të jenë një barrë e rëndë në financat publike, nëse nuk mbështeten prej granteve dhe huave koncesionare, apo prej subvencioneve buxhetore. Qëllimi i subvencioneve prej Buxhetit të shtetit nuk është të mbulojë kostot prej tarifave të pambledhura në nivelin vendor, por të mbulojë pjesën e kostove të përgjithshme të sistemit që nuk mund të përballohen nga njerëzit.

Në sistemet e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit që do të ngrihen për disa rryma të mbetjeve që i takojnë MNB, pjesa e barrës financiare do të kalojë prej bashkive dhe taksëpaguesve në përgjithësi tek prodhuesit e produkteve dhe konsumatorët.

Kostot dhe tarifat duhet të përfshihen dhe të miratohen njëherazi me Planin e Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve të Bashkisë. Plani duhet të sigurojë vullnetin dhe kapacitetet e bashkisë për të financuar standardin minimal të shërbimit.

Shërbimet e detyrueshme të menaxhimit të mbetjeve duhen mbështetur me incentiva financiare, ndërsa shërbimet jo të detyrueshme ligjërisht duhen shkurajuar. Gjeneruesit e mbetjeve duhet të paguajnë për kostot e lidhura me ndotjen ose për rrezikun prej ndotjes së mjedisit. Futja e një takse të detyrueshme për mjedisin që rritet çdo vit për çdo personat që nuk kryejnë depozitimin e mbetjeve sipas kërkesave të detyrueshme të ligjit, konsiderohet si masë që nxit dhe mbështet mbylljen e venddepozitimeve jo të rregullta. Operimi jo i duhur i lendfilleve sanitare ose i objekteve të trajtimit të mbetjeve duhet penalizuar dhe shkurajuar.

### Përgjegjësia e Zgjeruar e Prodhuesit

Përgjegjësia e Zgjeruar e Prodhuesit siguron që “prodhuesit”, të cilët janë prodhuesit apo importuesit që furnizojnë tregun shqiptar me produkte të ndryshme, janë përgjegjës për financimin dhe organizimin e menaxhimit deri në fund të jetës së këtyre produkteve, duke filluar prej grumbullimit prej familjeve. Financimi i menaxhimit të produkteve në fund të jetës me origjinës prej industrisë, mund të organizohet ndryshe, bazuar në marrëveshjet ndërmjet “prodhuesit” të produktit të paketuar dhe klientëve të tyre në industri.

Përparësi i duhet dhënë ndarjes së diferencuar të produkteve dhe materialeve që paraqesin një rrezik më të lartë ndaj mjedisit dhe / ose për ato produkte që ka treg përpunimi për qëllime riciklimi ose rikuperim energjie.

Ndonëse bashkitë duhet të financojnë ofrimin e shërbimeve për grumbullimin, trajtimin paraprak dhe depozitimin e mbetjeve bio dhe mbetjeve nga paketimet, prodhuesit duhet të mbulojnë kostot për vendosjen e e sistemeve të ndarjes në burim dhe të menaxhimit të mbetjeve të ndara për mbetjet nga paketimet dhe rryma të tjera mbetjesh specifike, që janë subjekt i Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit (PZP).

Qëllimi i grumbullimit të ndarë, për shembull përmes sistemeve të rikthimit në bashkëpunim me shpërndarësit (shitësit më shumicë), është të maksimizojë ripërdorimin, riparimin, rifurnizimin dhe riciklimin, sipas hierarkisë së mbetjeve, në përputhje me targetet e veçanta për grumbullimin dhe rikuperimin. Nëse prodhuesi i produkteve që janë subjekt i PZP, zbaton grumbullimin e diferencuar të produkteve në fund të jetës së tyre, me qëllim që të përmbushë targete të veçantë, ai duhet ta bëjë në mënyrë të përshtatshme me sistemin vendor të grumbullimit dhe të menaxhimit të mbetjeve.

Mbetjet që mund të riciklohen konsiderohen si lëndë dytësore, dhe vetëm një pjesë e saj mund të përdoret për tu shndërruar në energji. Objektet vendore për ndarjen dhe përpunimin e materialeve të rikuperuara duhet të furnizojnë fabrikat lokale të prodhimit me lëndë dytësore.

## Përgjegjësitë e zbatimit

### Legjislacioni

Një rishikim i të gjithë kuadrit ligjor për menaxhimin e mbetjeve është i nevojshëm të kryhet që në fillimin e zbatimit të ketij dokumenti. Ndryshimet ligjore duhet të përqendrohen në përmirësimin e ligjit 10463 të vitit 2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”. Ato duhet të synojnë që krahas përafrimit dhe transpozimit të kuadrit rregullatore të BE, të përshtasin instrumentat e nevojshëm ligjorë me kushtet konkrete të vendit dhe të rivendosin në afate kohor dhe sasiore të gjitha synimet për arritjen e objektivave strategjikë.

Procesi i rishikimit të legjislacionit duhet të përfshijë edhe aktet nënligjorë që kanë dalë në zbatim të Ligjit 10 463 dhe përgatitjen dhe miratimin e akteve të reja, të cilat do të mbështesin bashkitë dhe gjeneruesit e mbetjeve për të ushtruar kompetencat dhe detyrimet e tyre.

Ndryshimet ligjore do të adresojnë tre probleme kryesore:

* Përafrimin e plotë të kuadrit ligjor me direktivat e BE për mbetjet në respekt të kushteve konkrete dhe fazat e procesit të anëtarësimit të vendit në BE;
* Ndarjen e qartë të përgjegjësitë ndër-institucionale dhe harmonizimin e ligjit për menaxhimin e integruar të mbetjeve me ligjin për vetë-qeverisjen vendore;
* Saktësimin e Përgjegjësive të Zgjeruara të Prodhuesit të mbetjeve dhe kushtet për përmbushjen e këtyre detyrimeve.

Analiza e gjendjes dhe nivelit të tanishëm të zbatimit të legjislacionit ka treguar se zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike kërkon ndryshime të rëndësishme në strukturën institucionale për menaxhimin e integruar të mbetjeve.

Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike do të kërkojë një riorganizim thelbësor institucional, përfshirë edhe burime njerzore të mjaftueshme dhe të afta për të hartuar dhe zbatuar legjislacionin dhe detyrat institucionale, për të arritur objektivat e zvogëlimit, ripërdorimit dhe të riciklimit.

Mes të tjerash këto përgjegjësi përfshijnë masat ekonomike dhe financiare, programet per edukimin dhe ndërgjegjësimin e komunitetit; si dhe zhvillimin dhe zbatimin e një sistemi efektiv monitorimi, supervizimi dhe forcimin e zbatimit të ligjit në lidhje me operacionet e gjenermimit dhe menaxhimit të mbetjeve.

Ministria përgjegjëse për mjedisin do të luajë një rol të rëndësishëm për kordinimin horizontal me ministritë e tjera, veçanërisht me ministrinë përgjegjëse për infrastrukturën dhe energjinë, bujqësinë, shëndetësinë dhe institucione të tjera. Mbi bazën e detyrave dhe përgjegjësive që janë përcaktuar qartë, ministria përgjegjëse për mjedisin do të bashkëpunojë më ministritë dhe institucionet e tjera për të hartuar dhe zbatuar rregulloret për rrymat specifike të mbetjeve.

Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike do të kërkojë burime financiare të rëndësishme, të cilat do të kushtohen veçanërisht ndërtimit të Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve në përputhje me teknologjinë më të mirë të mundshme që janë në ndërtim ose do të ndërtohen në nivel qendror dhe vendor.

Sistemet e menaxhimit të mbetjeve në nivelin vendor do të përzgjidhen nga bashkitë bazuar në nevojat dhe përvojat, duke u bazuar në praktikat më të mira.

### Këshilli Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve

Këshilli Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve (KKMM) është një organ i pavarur këshillimor që ka si qëllim monitorimin e pavarur dhe raportimin e ecurisë së zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve dhe zhvillimin e Rrjetit të Integruar Kombëtar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve.

KKMM përbëhet nga përfaqësues të aktorëve të interesit, përfshirë përfaqësues të “sektorit të tretë” nga shoqëria civile, shoqatave të biznesit dhe institucioneve kërkimore - shkencore. Anëtarët e KKMM nuk duhet të jenë pjesë e Bordit Drejtues të Autoritetit Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve.

KKMM mblidhet jo me pak se dy herë në vit për të diskutuar, analizuar dhe dhënë gjykime dhe rekomandime profesionale. KKMM mbështetet nga Sekretariati Teknik i KKMM. Raportimet e KKMM i dërgohet drejtpërsëdrejti Këshillit të Ministrave dhe ministritë përgjegjëse të linjës Autoritetit Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve. Rekomandimet e KKMM nuk kanë fuqi detyruese ligjore.

### Autoritet Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve

Si një sektor strategjik[[4]](#footnote-4), organizimi institucional i menaxhimit të integruar i mbetjeve ka nevojë të përshtatet me kërkesat e kohës. Një Autoritet Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve (AKMM) duhet të krijohet për të administruar zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planeve, ndërsa planifikimi territorial dhe i infrastrukturës së mbetjeve do të jenë subjekt i administrimit nga institucionet përgjegjëse për infrastrukturën.

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve do të marrë një funksion vital të rëndësishëm për nxitjen dhe mbikëqyrjen e ndërtimit të infrastrukturës strategjike të menaxhimit të mbetjeve në nivelin kombëtar dhe në nivelin e zonave të menaxhimit të mbetjeve. Ndër detyrat dhe përgjegjësitë kryesore të këtij autoriteti do të jenë:

* Proceset e planifikimit, të miratimit të studimeve të fizibilitetit dhe projekteve të Rrjetit të Integruar Kombëtar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve.
* Përzgjedhjen e teknologjive më të mira dhe më të përballueshme për trajtimin paraprak dhe depozitimin përfundimtar të mbetjeve.
* Përzgjedhjen e sistemeve të duhura të menaxhimit të mbetjeve, duke përfshirë grumbullimin, transportin, impiantet e trajtimit në nivel qendror dhe zonal.
* Administrimin e fondeve për të mundësuar proceset e planifikimit, përzgjedhjes dhe zbatimit të teknologjive me te mira të Rrjetit të Integruar Kombëtar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve.

AKMM do të jetë njësi strukturore e varur nga ministria përgjegjëse për mjedisin. Ai do të veprojë i ndarë nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit. AKMM do të raportojë tek një Bord i drejtuar nga Ministri përkatës. AKMM do të ketë një Sekretariat Teknik që do të ofrojë mbështetje edhe për KKMM.

AKMM do të jetë një institucion shtetëror me fuqi ekzekutive dhe buxhet të pavarur për të mbikëqyrur dhe drejtuar zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve, planeve në fushën e menaxhimit të mbetjeve.dhe dokumentat të tjerë të politikave apo të procedurave dhe të mbikëqyrë ngritjen e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve.

AKMM do të jetë qendra e ekspertizës në sektorin e mbetjeve, përgjegjëse për kordinimin me ministritë e linjës, dhe ndërmjet pushtetit qendror dhe atij vendor. Autoriteti do të menaxhojë një fond të dedikuar për të mbështetur zhvillimin e sektorit të menaxhimit të mbetjeve. Fondi do ti mbledhë të ardhurat nga taksat mbi produktet dhe instrumenta të tjerë financiarë dhe ekonomikë te lidhur me menaxhimin e materialeve dhe të mbetjeve, ndërsa Autoriteti do të mbikëqyrë përdorimin e tij në nisma të autorizuara në sektorin e mbetjeve.

AKMM do të përqendrohet në ngritjen e fondeve dhe grumbullimin e përvojës për zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike. Mandati, funksionet, struktura dhe personeli i AKMM do të përcaktohen bazuar në një vlerësim të hollësishëm, në një dokument të veçantë.

#### Agjencia Kombëtare e Mjedisit

Rrjeti i Agjencive Rajonale të Mjedisit përbëhet nga 12 degë rajonale të kryesuara nga AKM në nivel qendror. Përgjegjësitë kryesore të AKM-së dhe rrjetit rajonal në lidhje me menaxhimin e mbetjeve, lidhen me:

* Monitorimin dhe mbledhjen e të dhënave për menaxhimin e mbetjeve të kryera nga Bashkitë dhe autoritetet rajonale;
* Dhënien e lejeve mjedisore për objektet e trajtimit të mbetjeve në nivel vendor.

Gjatë ushtrimit të autoritetit të tij, AKM-së i kërkohet të sigurojë bashkëpunim me autoritetet vendore.

#### Inspektorati Shtetëror i Mjedisit dhe Pyjeve

Inspektorati Shtetëror i Mjedisit dhe Pyjeve (ISHMP) është përgjegjës për të siguruar dhe kontrolluar zbatimin e ligjeve që rregullojnë mbrojtjen e mjedisit. ISHMP vendos gjoba dhe ka autoritetin të pezullojë dhe të rrëzojë të gjitha aktivitetet e çdo subjekti privat apo shtetror që kanë shkelur zbatimin e dispozitave ligjore për mbrojtjen e mjedisit, menaxhimin e integruar të mbetjeve dhe ligje të tjera që prekin mjedisin. Inspektorati ka autoritetin të raportojë autoriteteve të tjera dhe të publikojë gjetjet e raportit mbi gjendjen e përgjithshme të mjedisit dhe në të gjitha aspektet e menaxhimit të mbetjeve në veçanti.

Përkundrejt një game të gjerë përgjegjësish dhe autoriteti që i ngarkohen këtyre institucioneve nga legjislacioni në fuqi, ekziston mendimi i përgjithshëm se vepron me një numër të kufizuar personeli, mungesë e pajisjeve bazë dhe mjediseve të duhura, si dhe në kapacitete të ulëta. Kështu, roli i tyre në mbledhjen e informacionit është mjaft i kufizuar; shpesh me saktësi jo të lartë dhe në kundërshtim me institucionet e tjera, që reflektohet edhe përgatitjen dhe raportimin e "Raportit Vjetor për Mbrojtjen e Mjedisit".

#### Komiteti për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve

Si një nga masat për zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike, është krijuar dhe funksionon Komitetin për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve (KMIM), pranë Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit, bazuar në VKM nr. 967, datë 25.20.2013, "Për mënyrën e organizimit dhe funksionimit të KMIM". Komiteti kryesohet nga zv/Ministri i Turizmit dhe Mjedisit dhe përbëhet nga disa zëvendësministra të tjerë.

KMIM mbështetet nga Grupi Këshillimor për Menaxhimin e Mbetjeve, i cili është themeluar me një akt të MTM dhe përbëhet nga përfaqësues të palëve të interesit, duke përfshirë përfaqësues të organizatave e shoqërisë civile, organizatave donatore, industrisë së riciklimit dhe sektorëve të tjerë.

Ligjërisht KMIM ka një shkallë të gjerë lirie dhe përgjegjësie për të përgatitur dhe zbatuar programin e vet në lidhje me menaxhimin e mbetjeve, hartimin dhe propozimin e drejtimeve të politikave dhe legjislacionit të ri në MTM dhe detyra të tjera ekzekutive.

Megjithëse fushat e përgjegjësive të KMIM janë shumë të gjera, efikasiteti i këtij organizmi është shumë i ulët; roli i tij është më tepër formal dhe nuk ka buxhet të caktuar. Më tej, asnjë nga vendimet e rëndësishme nuk është marrë duke kërkuar vendimmarrjen paraprake të KMIM.

### Agjencia Kombëtare e Ujësjellës - Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve

AKUM-i është organ shtetëror i specializuar në fushën e mbetjeve, në përputhje me kompetencat e përcaktuara në vendimin nr.431, datë 11.07.2018 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës –Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve”. AKUM-i mbështet teknikisht politikat e ministrisë përgjegjëse për infrastrukturën, në përputhje me legjislacionin dhe politikat e përcaktuara në strategjitë sektoriale.

AKUM-i ka si mision zbatimin e politikës specifike shtetërore në sektorin e mbetjeve për planifikimin territorial dhe infrastrukturën e mbetjeve. AKUM-I, nëpërmjet autoritetit të tij ligjor e teknik, koordinon dhe monitoron të gjitha aktivitetet sektoriale të mbetjeve lidhur me planfikimin territorial dhe infrastrukturën e mbetjeve, në bashkëpunim me të gjitha institucionet e vendit, në nivel qendror e vendor. AKUM-i mbështet teknikisht zbatimin e poltikave dhe strategjive në fushën e planifikimit territorial dhe infrastrukturës së mbetjeve.

AKUM përgatit planifikimin e nevojave për investime për sa i përket planifikimit territorial dhe infrastrukturës së mbetjeve, si dhe për implementimin e tyre, bazuar në programet e qeverisë dhe në masterplanet kombëtare sektoriale.

Shërben si koordinues dhe asistues i qeverisë, kur kërkohet, dhe i njësive të qeverisjes vendore për nismat për investime në fushën e planifikimit territorial dhe infrast9ukturës së mbetjeve, si dhe ofron këshillime gjatë procesit të hartimit të projekteve në këto fusha. Asistenca e AKUM-it në fushën e planifikimit territorial dhe të infrastrukturës së mbetjeve jepet, ndërmjet të tjerave, por pa u kufizuar në, për qendrat e transferimit, investimet në impiantet e incenerimit, në përcaktimin e venddepozitimeve (urbane dhe inerte), për impiantet e ricklimit, të kompostimit dhe të trajtimit të ujërave të ndotura të lendfillit, për impiantet e trajtimit të gazit, për rehabilitimin dhe mbylljen e venddepozitimeve ekzistuese etj.

### Roli i Bashkive për Menaxhimin e Mbetjeve

Roli i bashkive në lidhje me menaxhimin e mbetjeve është përcaktuar nga Ligji 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore”. Forcimi i rolit të bashkive është një domosdoshmëri, e cila rrjedh nga harmonizimi i Ligjit për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve me dispozitat e Ligjit “Për vetë-qeverisjen vendore”.

Bashkitë janë përgjegjëse për menaxhimin e mbetjeve bashkiake[[5]](#footnote-5) të cilat mblidhen nga ose për llogari të bashkive dhe përfshijnë:

* Mbetjet shtëpiake dhe të ngjashme, përfshirë:
  + Mbetjet e vëllimshme (mbetjet e bardha, mobilje te vjetra, etj)
  + Mbetjet e kopshteve, gjethet, prerjet e pemëve nga krasitjet, mbetjet nga pastrimi i rrugëve dhe i tregjeve publike;
* Mbetjet nga aktivitetet tregtare dhe bizneset e vegjël, zyrat dhe institucionet
* Mbetjet nga shërbime të tjera bashkiake si parqet, lulishtet etj.

Bashkitë janë kryesisht përgjegjëse për operimin e shërbimit të pastrimit, mbledhjen dhe transportin mbetjeve në pikat e grumbullimit (stacionet e transferimit). Bashkitë mund të ngrenë dhe të operojnë qendra me interes vendor për grumbullimit të diferencuar të mbetjeve përfshirë mbetjet e vëllimshme, mbetjet e riciklueshme dhe mbetjet e biodegradueshme.

Ndarja në burim dhe sistemet e riciklimit për paketimet dhe mbetje të tjera specifike duhet të ngrihen në partneritet me prodhuesit dhe/ose industrinë e riciklimit nën skemat e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit.

Bashkitë duhet të hartojnë Planet e Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve. Ato vendosin tarifat për menaxhimin e mbetjeve të ngurta bashkiake.

Bashkitë janë të lira të zgjedhin ti menaxhojnë mbetjet vetëm ose në bashkëpunim, duke përdorur një nga format e mëposhtëme:

1. ndërmarrjeve për shërbimet publike, sipas legjislacionit në fuqi;
2. kontraktimit të dhënies së shërbimeve me palë të treta;
3. përdorimit të instrumenteve të përshtatshme të partneritetit publik dhe privat, sipas legjislacionit në fuqi;
4. krijimit të shoqërive tregtare në pronësi apo bashkëpronësi të njësisë vendore, sipas legjislacionit në fuqi.

Në çdo rast, pavarësisht instrumentit të përzgjedhur, njësia vendore është përgjegjëse për:

1. hartimin dhe vendosjen e një sistemi administrimi të performancës së shërbimit bazuar mbi standarde vendore dhe/ose standarde minimale kombëtare;
2. hartimin dhe vendosjen e një sistemi treguesish, përfshirë edhe aspektin gjinor për matjen e performancës;
3. krijimin e një njësie të posaçme në strukturën e njësisë së vetëqeverisjes vendore, e cila është përgjegjëse për prezantimin, mbikëqyrjen dhe monitorimin e performancës e të shërbimit, përfshirë edhe aspektin gjinor.

### Përgjegjësia e prodhuesve dhe bizneseve të tjera

Prodhuesit dhe sektori tjetër i biznesit, operatorët e shërbimit publik ose privat, dhe operatorë të tjerë të licencuar për menaxhimin e kategorive të ndryshme të mbetjeve, duhet të zbatojnë kushtet e lejeve/licencave dhe do të marrin masa teknike, teknologjike dhe organizative për të nxitur parandalimin rikuperimin, riciklimin e mbetjeve dhe depozitimin përfundimtar të sigurtë të mbetjeve. Ata duhet të sigurojnë monitorimin dhe raportimin e mbetjeve që prodhojnë, grumbullojnë, rikuperojnë, lëvizin/transportojnë dhe depozitojnë të bazuar mbi financimin dhe organizimin e brendshëm.

Sektori privat mund të zgjidhë problemin e menaxhimit të mbetjeve me kostot e veta, ose duke u vetë-organizuar sipas interesave dhe menaxhimit të rrymave specifike, duke organizuar një sistem të pavarur nga ai publik, pa shmangur monitorimin dhe raportin për organet kompetente publike.

Sektori privat mund të kordinojë dhe të organizojë aktivitete, si dhe mund të përfshihet në diskutimin e politikave, negocijimin e zgjidhjeve që lidhen me menaxhimin e mbetjeve nëpërmjet Shoqatave të Përgjegjësisë së Prodhuesit, Shoqatave të Ricikluesve, Shoqatës së Kompanive të Shërbimit apo të Dhomave të Tregtisë ku bëjnë pjesë.

### Roli dhe përgjegjësitë e qytetarëve

Roli kryesor i qytetarëve në sistemin e menaxhimit të mbetjeve është zvogëlimi i sasisë së mbetjeve që prodhojnë, ndërmarrja e nismave të kompostimit në shtëpi (të paktën në zonat rurale) dhe marrja pjesë në sistemet e mbledhjes, rikuperimit, riciklimit dhe depozitimit të mbetjeve shtëpiake sipas rregullave dhe programeve të bashkive. Qëllimi kryesor është të minimizohet sasia e mbetjeve që depozitohen në sistemin publik të grumbullimit të mbetjeve; si dhe të sigurojnë pagesën e tarifës së shërbimit në masën dhe kushtet siç vendosen nga bashkitë ku ata bëjnë pjesë.

Qytetarët duhet të bashkëpunojnë me bashkinë në programe të përbashkëta për zvogëlimin, ripërdorimin, riciklimin dhe rikuperimin e mbetjeve.

# KUADRI I PËRGJITHSHËM I MENAXHIMIT TË MBETJEVE NË SHQIPËRI

Dokumenti i Politikave Strategjike Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI) 2015 – 2020 përcakton si vizion të menaxhimit të mbetjeve “Krijimin e një sistemi efiçient dhe efikas për menaxhimin e integruar të mbetjeve, i cili kontribuon në mbrojtjen dhe ruajtjen e mjedisit, mbrojtjen e shëndetit dhe sigurisë së njerëzve dhe mbështet përdorimin me racionalitet të burimeve natyrore përmes ri-përdorimit, reduktimit, riciklimit dhe rikuperimit". Si dokumenti kryesor i politikave të zhvillimit për vendin, për adresimin e vështirësive të menaxhimit të mbetjeve, SKZHI përcakton tre objektiva kryesorë strategjikë:

1. menaxhimin gjithëpërfshirës dhe në mënyrë strategjike të mbetjeve të ngurta urbane;
2. përmirësimin e performancës së përgjithshme të menaxhimit të mbetjeve, deri në vitin 2020 dhe përtej këtij viti; dhe
3. përmirësimin e llogaridhënies për menaxhimin e mbetjeve

Këto drejtime të SKZHI janë marrë në konsideratë dhe përbëjnë shtyllat kryesore të Dokumentit të Politikave Strategjike së Mbetjeve për periudhën 2018 – 2033. Këto objektiva strategjikë do të janë përcaktues në hartimin e objektivave specifikë për përmbushjen e kuadrit të plotë kombëtar të menaxhimit.

Në analizën e e SKZHI shprehet qartë ajo çfarë ka ndodhur, se me reformën e re administrative-territoriale është lindur nevoja për rishikimin e politikave dhe planifikimit për menaxhimin e integruar të mbetjeve në nivel rajonal, me qëllim arritjen e ekonomisë së shkallës. SKZHI vlerëson si mangësi kryesore mungesën e pasqyrimit të menaxhimit të mbetjeve si prioritet në planifikimin buxhetor dhe strategjik të qeverisë për periudhën pas miratimit të Dokumentit të Politikave Strategjike më 19 janar 2011.

Dokumenti i Politikave Strategjike e rishikuar e Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve zhvillohet mbi vizionin ose perceptimin e konceptit “zero mbetje”, që mbetjet të grumbullohen dhe trajtohen si lëndë të para dhe menaxhimi të bëhet në përputhje me konceptin e sistemeve të ekonomive qarkulluese, në shërbim të përdorimit me kriter dhe ruajtjes së burimeve të lëndëve të para.

Arritja e këtyre synimeve kërkon jo vetëm fonde të konsiderueshme, por edhe përpjekje të vazhdueshme për ndërgjegjësimin dhe edukimin e të gjitha grupeve të interesit dhe përfshirjen e qytetarëve gjatë gjithë procesit.

## Kuadri ligjor për menaxhimin e integruar të mbetjeve

Në kuadër të detyrimeve që rrjedhin nga Kushtetuta dhe nga procesi i asocijimit në BE, me VKM Nr. 175, datë 19.01.2011, Shqipëria ka miratuar Dokumentin e Politikave Strategjike dhe Planin Kombëtar për MIM. “Synimi i Dokumentit të Politikave Strategjike është që ti shërbejë sektorit të Menaxhimit të Mbetjeve si dhe plotësimit të kushteve të Shqipërisë për anëtarësimin në Bashkimin Evropian (BE), vazhdimin e përforcimit të institucioneve ekonomike dhe sigurisë rajonale, si dhe bashkëpunimin Euro-Atlantik në fushat e sigurisë dhe të ekonomisë.”

Ky synim madhor do të arrihet nëpërmjet zbatimit të një sërë masash prioritare të propozuara, të cilat janë parashikuar që të zbatohen në dy faza kryesore (i) periudha afatmesme 2018-2022; dhe (ii) periudha afatgjatë 2022 - 2033. Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike do të bazohet mbi respektimin legjislacionit të vendit në harmoni me atë Evropian dhe veçanërisht Direktivën Kuadër të Mbetjeve të BE.

Përveç synimit për të transformuar tërësisht sektorin e menaxhimit të mbetjve, Dokumenti i Politikave Strategjike do të shërbejë qeverisë si instrument për negocijimin e Kapitullit 27 për anëtarësimin e Shqipërisë në BE.

Përgatitja e Dokumentit të Politikave Strategjike, Planit Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve, përfshirë dhe hartimin e 12 Planeve Rajonale[[6]](#footnote-6), si dhe hartimi i legjislacionit të fushës janë mbështetur nga fondet e BE - IPA 2010 në kuadër të projektit “Asistencë Teknike për Forcimin e Kapaciteteve të Ministrisë së Mjedisit për Përgatitjen e Ligjeve dhe Zbatimin e Legjislacionit Kombëtar në Fushën e Mjedisit (INPAEL)”.

Është evidentuar dhe raportuar nga shumë burime se Plani Kombëtar dhe Planet Rajonale nuk janë zbatuar. Për rrjedhojë, ato duhet të rishikohen dhe të përditësohen duke marrë në konsideratë ndryshimet ligjore që kanë pasuar që nga koha kur këto dokumenta janë hartuar, pasojat e Reformës Administrative dhe Territoriale (RAT), kohën që ka kaluar që kur këto dokumenta janë përgatitur dhe ndryshime të tjera ligjore që mund të propozohen në kuadër të Dokumentit të Politikave Strategjike se re.

Rishikimi i dokumentit të politikave dhe hartimi i Dokumentit të Politikave Strategjike së re 2018 – 2033 do të mbështetet dhe do të harmonizojë ndryshimet ligjore që kanë ndodhur në vend me ato që kanë ndodhur në kuadër të Direktivave të BE mbi mbetjet.

### Ligji 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore”

Sektori i MIM ndikohet në mënyrë të veçantë nga Ligji Nr. 139/2015 “Për vetë – qeverisjen vendore”, dhe Ligji Nr. 119/2014 “Për ndarjen administrative dhe territoriale të njësive të vetë-qeverisjes vendore në Shqipëri”, të cilët kanë reformuar tërësisht sistemin e pushtetit vendor në Shqipëri.

Ndërsa Ligji 119/2014 e zvogëloi numrin e Njësive të Qeverisjes Vendore (NJQV) nga 373 njësi në vetëm 61 bashki, Ligji 139/2015 ka ritheksuar autoritetin e plotë të pushtetit vendor mbi MIM, duke përcaktuar se:

* Grumbullimi, transporti, depozitimi dhe trajtimi i mbetjeve të ngurta bashkiake janë një funksion i Bashkive (Neni 23, pika 10);
* Bashkitë mund të përdorin çdo instrument, i cili i lejon ato të sigurojnë një menaxhim të qëndrueshëm i tillë që kombinon cilësinë, sasinë dhe koston e përballueshme prej tyre (Neni 32, pika 1);
* Vendosjen e tarifës për të mbuluar kostot e shërbimit (Neni 9, pika C/b);
* Vendosjen e standardit në nivel të njëjtë ose më të lartë se sa niveli kombëtar (Neni 22, pikat 2 dhe 3), ndërsa qeveria duhet ti subvencionojë ato kur standardi kombëtar është i papërballueshëm nga ana financiare prej bashkive.

Vlerësohet se roli i zgjeruar bashkive duhet të merren në konsideratë në mënyrë të veçantë kur hartohen politikat dhe objektivat e sektorit. Ky rol gjithashtu duhet të pasqyrohet më qartë në Ligjin sektorial “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”.

### Ligji 10463/2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”

Ligji 10431/2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”, i cili shërben si ligj kuadër, dhe Ligji 10463/2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve” i amenduar, që rregullon sektorin në veçanti, përbëjnë kuadrin rregullator kryesor për MIM në Shqipëri. Ligji 10463/2011 ka transpozuar plotësisht Direktivën Kuadër 2008/98 KE të Parlamentit Europian dhe Këshillit Europian (Direktiva).

#### Hierarkia e menaxhimit të mbetjeve

Sipas këtij ligji (Neni 6), mbetjet menaxhohen sipas hierarkisë së paraqitur në Direktivë, nëpërmjet:

1. Parandalimit;
2. Ripërdorimit;
3. Riciklimit;
4. Rikuperimit; dhe
5. Trajtimit përfundimtar/Asgjësimi.

Ligji supozon se në Shqipëri është vendosur një sistem i konsoliduar për grumbullimin e mbetjeve, i cili mbulon në mënyrë të konsiderueshme të gjithë vendin. Për këtë arsye zbatimi i hierarkisë është dhënë si një detyrim i pranueshëm.

#### Procesi i planifikimit për MIM

Plani Kombëtar (PK) është instrumenti më i lartë dhe kryesor i planifikimit për MIM. PK është një proces, i cili zhvillohet me angazhimin e ministrive kryesore në nivel qendror. Ndërkohë vërehet se dispozita ka lënë pothuajse jashtë procesit bashkitë, të cilat janë përgjegjëse drejtpërdrejt për shërbimin e MIM.

Planifikimi Rajonal (në nivel dhe me miratimin e Këshillit të Qarkut) përfaqëson shkallën e dytë të planifikimit. Plani rajonal bëhet efektiv dhe hyn në fuqi pasi është miratuar nga Këshilli i Ministrave (KM). Planet vendore, si niveli i tretë i planifikimit, hartohen në harmoni me planet rajonale dhe bëhen efektive vetëm pasi të jenë miratuar nga Këshilli i Qarkut.

Është e rëndësishme të ritheksojmë se hierarkia e planifikimit në të vërtetë ka gjetur pak ose aspak zbatim. Ndonëse janë hartuar 12 plane rajonale, asnjë prej tyre nuk është bërë efektiv pasi nuk janë miratuar nga KM. Gjithashtu vetëm një numër shumë i kufizuar i planeve vendore janë miratuar në Këshillat e Qarqeve. Nga ana tjetër, këto plane nuk janë më domethënëse dhe nuk pasqyrojnë më gjendjen për njësitë e reja vendore për shkak të riorganizimit territorial si rrjedhojë e RAT (territore më të mëdha për bashkitë e reja, në disa raste edhe risktrukturim të njësive vendore, etj.).

Planifikimi për MIM në nivel rajonal dhe harmonizimi i politikave dhe objektivave në nivel vendor kanë qenë një nga pikat më të dobta të Ligjit 10463. Skema e planifikimit nuk ka funksionuar për mungesë të financimeve të mjaftueshme që plotësojnë standardet e kërkuara ligjërisht, por edhe për arsye të moszbatueshmërisë së hierarkisë ligjore të planifikimit. Për këtë arsye, skema dhe hierarkia e planifikimit duhet të rishikohen dhe të zëvëndësohen më një instrument planifikimi më fleksibël dhe të zbatueshëm.

#### Ndarja në burim, grumbullimi i diferencuar, ripërdorimi dhe riciklimi

Bashkitë ngarkohen me detyrimin të vendosin një sistem efektiv për ndarjen në burim dhe grumbullimin e diferencuar të paktën 4 rrymave përfshirë edhe mbetjet e biodegradueshme nga MNB. Për të specifikuar përgjegjësitë e bashkive në këtë kontekst janë hartuar dhe miratuar disa VKM[[7]](#footnote-7), të cilët i kanë vendosur bashkive standardin e shërbimit dhe disa objektiva të ndërmjetme për rikuperimin dhe riciklimin e mbetjeve të thata dhe ato të njoma. Bashkitë janë të pafuqishme dhe të papërgatitura për ti zbatuar këto detyrime. Nga ana tjetër, qeveria nuk ka ndërmarrë ndonjë akt tjetër normativ apo ligjor për të siguruar mbështetjen e nevojshme financiare, për të ndërtuar dhe vendosur në funksion të këtij procesi Rrjetin e Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve (RIOT), pa të cilat arritja e objektivave është e pamundur. Thënë ndryshe standardi kombëtar i vendosur është shumë sfidues dhe pothuajse i pamundur për tu arritur prej njësive vendore.

Ndërsa rrymat e tjera (Kapitulli V e në vijim), përfshirë: (i) mbetjet e rrezikshme, (ii) paketimet dhe mbetjet e tyre, (iii) ndotësit organikë të qëndrueshëm, (iv) bateritë dhe akumulatorët, (v) makinat në fund të jetës, (vi) mbetjet elektrike dhe elektronike, (vii) mbetjet nga trajtimi i ujrave të përdorura, (viii) mbetjet spitalore, (ix) nën-produktet nga kafshët, (x) mbetjet nga ndërtimi dhe prishjet dhe (xi) gomat e përdorura dhe kategori të tjera rregullohen me norma të tjera të veçanta, të bazuara në vendime specifike të KM.

Tabela 2: Afatet për objektivat e rikuperimit, riciklimit incinerimit, dhe kompostimit



#### Menaxhimi i integruar i mbetjeve

Me konceptin e “përgjegjësive të zgjeruara” ligji ngarkon prodhuesin e mbetjeve, përndryshe një person fizik apo juridik të liçensuar, me përgjegjësinë e menaxhimit të integruar. Ky formulim, për shumë ekspertë nuk jep një rol të qartë për bashkitë, ndonëse roli i tyre është përcaktuar shprehimisht në Ligjin 139/2015, por jo domosdoshmërisht në Ligjin për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve.

#### Trajtimi i mbetjeve

Rikuperimi dhe trajtimi i mbetjeve kryhet nëpërmjet RIOT (Neni 22), i cili krijohet mbi bazën e Teknikave më të Mira të Mundshme (TMM). Megjithatë si ligji i menaxhimit të integruar edhe ligjet e tjera si për mbrojtjen e mjedisit, dhe lejet mjedisore, nuk kanë dhënë hollësi mbi kuptimin dhe ndarjen e përgjegjësive për krijimin e RIOT dhe TMM.

Ligji përmban dy kapituj (Kapitujt VII dhe VIII) trajtimit të mbetjeve nëpërmjet depozitimit në lendfill dhe incinerimit. Ligji nuk u njeh asnjë përgjegjësi bashkive në lidhje me trajtimin e mbetjeve. Këto përgjegjësi qëndrojnë vetëm mbi personat fizikë apo juridikë të licencuar sipas ligjit 10 448/2011 “Për lejet mjedisore”.

#### Mbajtja e të dhënave dhe raportimi

Pavarësisht përshkrimit shumë të kufizuar të rolit dhe përgjegjësive të bashkive, Ligji “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, u jep këtyre institucioneve përgjegjësi të plota për mbajtjen dhe raportimin e të dhënave, si në kuadër të planit vendor ashtu edhe për veprimtarinë e personave të tjerë fizikë dhe juridikë që kryejnë operacione me mbetjet.

Roli dhe përgjegjësitë e bashkive për të mbajtur dhe raportuar të dhënat mbi mbetjet janë specifikuar në disa norma dhe veçanërisht VKM 687/2015 “Për zbatimin e rregullave për mbajtjen, përditësimin dhe publikimin e statistikave mbi mbetjet”, i cili pritet të bëhet efektiv duke filluar nga 1 janari i vitit 2019.

Mbajtja dhe raportimi i të dhënave është kryer njëherazi nga MIE dhe INSTAT. Metoda e mbledhjes, përpunimit dhe raportimit të të dhënave nga INSTAT kryhet duke u bazuar në metodologjinë e zbatuar nga EUROSTAT. Këto të dhëna po merren gjithnjë e më shumë si referencë për të paraqitur gjendjen e mjedisit dhe veçanërisht atë të menaxhimit të mbetjeve.

Mbajtja dhe raportimi i të dhënave është konstatuar si një nga problemet madhore në të gjithë spektrin e veprimeve me mbetjet. Ndër arsyet kryesore është fakti se të dhënat janë thjesht vlerësime dhe në asnjë rast nuk janë produkt i matjeve apo peshimit, për rrjedhojë saktësia e tyre është e dyshimtë.

#### Llogaritja e kostove dhe vendosja e tarifave

Bashkitë janë përgjegjëse për të llogaritur kostot dhe vendosur tarifat për menaxhimin e MNB. Këto institucione e ushtrojnë këtë autoritet mbi të drejtën e dhënë nga Ligji 139/2015 si dhe nga Ligji 78/2017 “Për Financat e vetëqeverisjes vendore”.

Në vend nuk ka një metodologji të miratuar për llogaritjen e kostove dhe vendosjen e tarifave për dhënien e shërbimit të menaxhimit të mbetjeve. Niveli i tanishëm në shkallë vendi i tarifave për këtë shërbim është shumë i ulët dhe mbulon një pjesë të vogël të kostove operative të shërbimit. Nga ana tjetër shërbimi i dhënë është larg standardit kombëtar. Edhe pse niveli i tarifave të këtij shërbimi është shumë i ulët, norma e mbledhjes së këtyre tarifave është e vogël.

Administrimi i ulët i tarifave lidhet kryesisht me pamundësinë e bashkive për ta lidhur detyrimin e mbledhjes së këtij detyrimi me instrumenta të tjerë detyrues të bashkisë. Impiantet e trajtimit të mbetjeve janë vepra infrastrukturore të kryera me fondet e qeverisjes qendrore dhe kostoja e operimit të tyre është e papërballueshme prej Bashkive. Përzgjedhja e mbështetjes me investime të veprave të ndryshme të trajtimit ka qenë rezultat i vendimmarrjes qendrore dhe i pakoordinuar me njësitë e qeverisjes vendore. Për rrjedhojë, nuk rezulton të ketë lidhje midis Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare dhe investimeve të mëdha në këtë fushë. Aktualisht është duke u hartuar Masterplani për Menaxhimin e Mbetjeve, prandaj është jetike që projektet e propozuara në këtë dokument të jetësohen duke u bërë pjesë e Programeve Buxhetore Afatmesme të Qeverisë Qendrore.

#### Pronësia mbi mbetjet

Ligji për MIM nuk përmban ndonjë dispozitë të veçantë, që përshkruan përgjegjësinë apo pronësinë mbi mbetjet, veçanërisht kur bëhet fjalë për MNB. Ligji përkufizon se gjeneruesi i mbetjeve është zotëruesi i tyre, gjë që sjell konfuzion lidhur me MNB. Sipas ligjit, ato duhen hidhur vetëm në vendgrumbullime të përcaktuara nga krijuesi në sistemin e grumbullimit publik të mbetjeve.

### Vendime të Këshillit të Ministrave

Disa VKM janë hartuar dhe kanë hyrë në fuqi për të zbatuar Ligjin për MIM. Vlen të përmenden disa prej tyre si psh.: VKM nr. 608, datë 17.09.2014, “Për masat e nevojshme për grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve bio si dhe kriteret dhe afatet për pakësimin e tyre”; VKM nr. 418/2014 “Për grumbullimin e diferencuar të mbetjeve në burim” , VKM nr. 177 /2012 “Për ambalazhet dhe mbetjet e tyre”; VKM nr. 608/2014 “Për masat e nevojshme për grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve bio si dhe kriteret dhe afatet për pakësimin e tyre” dhe VKM nr. 452/2012 “Për lendfill-et e mbetjeve”.

Këto akte trajtojnë aspekte të veçanta të zbatimit të Ligjit për MIM, ngarkojnë përgjegjësi, vendosin objektiva dhe përcaktojnë afatet për përmbushjen e tyre. Por, ato karakterizohen nga një veçori e përbashkët: pamundësinë për tu zbatuar dhe mungesën e mbështetjes me financime për çdo akt, përgjegjësi apo objektiv që ato përcaktojnë.

Nga ana tjetër, përsa i përket objektivave, afatet e vendosura në këto akte në shumë raste janë tejkaluar. Për këtë arsye ato duhet të rishikohen, të përditësohen, lidhur me afatet kohore dhe rishikimin e nivelit të synuar të treguesve sipas objektivave. Disa prej tyre nuk janë në përputhje me Ligjin për MIM, ndaj është e domosdoshme të bëhet rishpërndarja e përgjegjësive dhe veçanërisht llogaritja e faturës dhe burimet e financimit për veprimet që ato përmbajnë. Për të ilustruar këtë fakt i referohemi *Tabelës # 2: “Afatet për objektivat e rikuperimit, incinerimit, riciklimit dhe kompostimit”,* si më sipër në këtë dokument.

### Ligji nr. 8 094/1996 “Për largimin publik të mbeturinave”

Në shumicën e rasteve, menaxhimi i MNB në Shqipëri realizohet me kontratë menaxhimi me operatorë privatë në zbatim të Ligjit 8094/1996, të cilët zgjidhen në përputhje me procedurat e ligjit “Për prokurimin publik”. Ligji 8094/1996 “Për largimin publik të mbeturinave” siguron bazën ligjore, nëpërmjet së cilës bashkitë mund të kontraktojnë shërbimin në palë të treta me kontrata menaxhimi që mund të zgjasin deri në 5 vjet.

Ligji nuk bën asnjë referencë lidhur me Direktivën Kuadër, dhe nuk adreson asnjë prej kërkesave të kësaj Direktive. Gjithashtu, ky ligj mbivendoset dhe është në kontraditë me parimet dhe përkufizimet e Ligjit “Për mbrojtjen e mjedisit” dhe të Ligjit për MIM. Duke qenë ende në fuqi, ky ligj shkurajon pjesëmarrjen e sektorit privat dhe zbatimin e dispozitave të Ligjit 125/2013 “Për koncesionet dhe partneritetin publiko-privat”.

Në mënyrë kundërshtuese, çështja e pronësisë mbi mbetjet trajtohet nga Ligji 8094/1996 “Për largimin publik të mbeturinave”, sipas të cilit mbetjet në kontejnerët publikë janë pronë publike. Përveç kësaj, ky ligj është në kontraditë me shumë dispozita të Ligjit 10463/2011. Për këtë arsye ai duhet të abrogohet, në mënyrë që sektori të administrohet plotësisht sipas kuadrit të Ligjit për MIM dhe bashkitë të përfitojnë plotësisht nga zbatimi i Nenit 33 të Ligjit për 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore”.

### Ligji nr. 107/2014 “Për planifikimin e zhvillimit të territorit”

Ligji në fjalë (Neni 3 dhe 11) specifikon se objektet për trajtimin e mbetjeve të ngurta bashkiake klasifikohen si objekte të infrastrukturës publike.

Ndërmjet të tjerave, Neni 10 i ka dhënë Këshillit të MInistrave dhe Këshillit Kombëtar të Territorit autoritetin për të hartuar dhe miratuar instrumentat e Planit Kombëtar të Zhvillimit, dhe planet zonale dhe sektoriale të zhvillimit.

Në mënyrë kundërshtuese, planet sektoriale në nivel rajonal (neni 19), përfshijnë planifikimin për përcaktimin e vendit dhe të programeve për zhvillimin e “infrastrukturës publike”, ndër të tjera, edhe për impiantet e trajtimit të mbetjeve në përgjithësi dhe në veçanti për trajtimin e MNB. Në të njëjtën kohë, (sipas Nenit 20), kjo përgjegjësi u është dhënë edhe bashkive. Megjithatë, ministritë mund të marrin nismën të propozojnë dhe të zhvillojnë plane për sektorë kur këta gjykohen më interes kombëtar apo interes strategjik.

Sipas këtij ligji, miratimi i një plani për zhvillimin dhe ndërtimin të një objekti për trajtimin e mbetjeve mund të konsiderohet si objekt i interesit kombëtar ose strategjik, njëjtë siç mund të konsiderohet edhe një objekt rajonal, ndër-bashkiak apo i një bashkie të vetme.

### Ligji nr. 7/2017 “Për promovimin e përdorimit të burimeve të energjisë së rinovueshme

Ligji nr. 7/2017 “Për promovimin e përdorimit të burimeve të energjisë së rinovueshme, përafruar pjesërisht me Direktivën 2009/28/KE të Parlamentit Europian dhe Këshillit, datë 23 prill 2009, në Nenin 1, ka për qëllim të zvogëlojë importin e materialeve të djegshme me bazë fosile, shkarkimin e gazeve serë, për rrjedhojë mbrojtjen e mjedisit. Ndër burimet, Ligji (Neni 3) mbështet prodhimin e energjisë nga biomasa e përcaktuar si pjesët e biodegradueshme të mbetjeve biologjike dhe mbetjet e ngjashme bashkiake. Neni 10 i këtij ligji nxit ndërtimin dhe operimin e impianteve për prodhimin e energjisë nga burime të rinovueshme deri në 2 MW, përfshirë edhe mbetjet, të cilat mund të përfitojnë nga subvencionimi i tarifave të blerjes së energjisë që mund të gjenerohet nga kapja dhe përpunimi i gazeve në lendfille, impiantet anaerobike të kompostimit, impiantet e incinerimit për rikuperimin e energjisë, etj.

## Kuadri institucional

Institucione dhe organizata të ndryshme shtetërore marrin pjesë dhe kanë përgjegjësi të ndryshme në fushën e menaxhimit të integruar të mbetjeve në Shqipëri. Një pjesë e përgjegjësive u është dhënë disa ministrive siç është përcaktuar në Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare dhe më vonë, siç është parashikuar në Ligjin 10463 "Për menaxhimin e integruar të mbetjeve", ndërsa përgjegjësitë specifike u janë caktuar bashkive sipas Ligjit nr. 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore”.

**Përgjegjësitë e nivelit të Qeverisjes Qendrore**

Përveç kësaj, akte të tjera ligjore, të cilat janë zhvilluar më vonë për zbatimin e Ligjit për menaxhimin të integruar të mbetjeve, kanë përcaktuar përgjegjësi të detajuara institucionale ndërmjet institucioneve të qeverisë qendrore, duke përfshirë Ministrinë e Turizimit dhe Mjedisit (MTM), Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE):

* VKM nr. 509, datë 13.9.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Turizimit dhe Mjedisit”
* VKM nr. 504, datë 13.09.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë”,

Nëse do të marrim në konsideratë strukturën e qeverisë Shqiptare të mbas zgjedhjeve të Qershorit 2017, këto përgjegjësi kanë ndryshuar. Meqë nuk ekziston më MZHU, përgjegjësitë për këtë fushë shtetërore janë shpërndarë për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit[[8]](#footnote-8) dhe Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë[[9]](#footnote-9).

Kuadri ligjor plotësohet me ligjin 139/2015 "Për vetë-qeverisjen vendore", i cili ka përcaktuar përgjegjësitë e njësive të qeverisjes vendore, veçanërisht rolin dhe përgjegjësitë e bashkive në menaxhimin e mbetjeve bashkiake.

### Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Ministria Turizmit dhe Mjedisit (MTM)[[10]](#footnote-10) është përgjegjëse për zhvillimin e politikave dhe aspekte të përgjithshme të menaxhimit të mbetjeve. Në bashkëpunim me institucione të tjera, MTM është institucioni përgjegjës për zhvillimin e politikave, legjislacionit, hartimit dhe zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planit të Veprimit për Menaxhimin e Mbetjeve. Së bashku me institucionet e tjera vartëse, duke përfshirë Agjencinë Kombëtare të Mjedisit (AKM) dhe Inspektoratin Shtetëror të Mjedisit dhe Pyjeve (ISHMP), Ministria ka përgjegjësinë e plotë për krijimin dhe monitorimin e zbatimit të sistemit të menaxhimit të mbetjeve në nivel rajonal dhe vendor. Përgjegjësitë e tjera specifike të ministrisë përgjegjëse për mjedisin përfshijnë gjithashtu:

* Hartimi dhe monitorimi i zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike dhe Planit Kombëtar si dhe Planeve Rajonale;
* Hartimi dhe zhvillimi i legjislacionit dhe akteve të tjera nënligjore për të siguruar zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike dhe Planit Kombëtar, me fokus të veçantë në zbatimin e hierarkisë së mbetjeve siç përcaktohet në Ligjin 10463 dhe aktet të mëvonshme nënligjore në zbatim të tij.
* Lëshon lejet për subjektet që operojnë në fushën e menaxhimit të mbetjeve, duke përfshirë eksportin dhe transportin ndërkufitar të mbetjeve jo të rrezikshme;
* Organizon dhe menaxhon regjistrat e të dhënave të duhura për çështje të ndryshme që kanë të bëjnë me menaxhimin e mbetjeve, përcakton dhe lejon ndërtimin e vend-depozitimeve për mbetjet e rrezikshme dhe jep lejet e subjekteve që transportojnë, disponojnë dhe trajtojnë mbetjet e rrezikshme

Buxheti i kësaj ministrie përfshin mbështetjen për financimin e kostove vendore të lidhura me projektet e financuara nga burime të huaja.

Nën varësinë e ministrisë përgjegjëse për mjedisin, operojnë organizata/institucione të tjera vartëse duke përfshirë:

* Sektori i Përgjithshëm dhe Fizibilitetit të Projekteve për Pastrimin e Mjedisit dhe Trajtimin e Mbetjeve
* Agjencia Kombëtare e Mjedisit (AKM) dhe rrjeti i Agjencive Rajonale të Mjedisit (ARM), dhe
* Inspektorati Shtetëror i Mjedisit dhe Pyjeve (ISHMP).

Sektori i Përgjithshëm dhe Fizibilitetit të Projekteve për Pastrimin e Mjedisit dhe Trajtimin e Mbetjeve përbëhet nga vetëm 3 punonjës. Ky sektor varet nga Drejtori i Konceptimit dhe Fizibilitetit të Projekteve të Mjedisit dhe është struktura përgjegjëse në këtë ministri për marrjen e përgjegjësive për menaxhimin e mbetjeve. Njësia administrative përgjegjëse ka personel të kufizuar në numër dhe kapacitete, mungesë pajisjesh dhe detyra të cilat janë të përgjithshme dhe të papërcaktuara qartë

### Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë

Ministria e përgjegjëse për Infrastrukturën, aktualisht Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE), e ushtron rolin e saj në sektorin e mbetjeve bazuar në Ligjin nr. 10463 dhe VKM nr. 504 datë 13.09.2017. Fusha e veprimit të kësaj ministrie në lidhje me mbetjeve urbane shtrihet në planifikimin territorial dhe infrastrukturën e mbetjeve.

Në veçanti, për sa i përket menaxhimit të mbetjeve, roli i ministrisë përgjegjëse për infrastrukturën është i lidhur me hartimin dhe zbatimin e politikave të zhvillimit të infrastrukturës së mbetjeve urbane, zhvillimin e standardeve për venddepozitimet e mbetjeve, teknikave më të mira dhe infrastrukturës për trajtimit të mbetjeve bashkiake dhe mbetjeve inerte.

Tradicionalisht kjo ministri ka qenë përgjegjëse për grumbullimin e të dhënave për mbetjet bashkiake dhe inerte. Për shumë vite, këto të dhëna kanë qenë burimi kryesor dhe i vetëm i informacionit për sasinë e mbetjeve të prodhuara në Shqipëri.

Në bashkëpunim me ministrinë përgjegjëse për mjedisin, kjo ministri ka autoritetin për të monitoruar aktivitetet që lidhen me depozitimin dhe trajtimin e mbetjeve bashkiake dhe inerte, që nga mënyra e hartimit, ndërtimit dhe zbatimit të lendfilleve dhe incineratorëve. Është fakt se vendimet e fundit lidhur me procedurat për studimin dhe ndërtimin e incineratorit në Elbasan dhe ato të propozuara të Fierit dhe Tiranës, janë udhëhequr nga ministria përgjegjëse për mjedisin.

Bashkëpunimi ndërmjet dy ministrive shtrihet edhe në nxjerrjen e rregulloreve dhe monitorimin e menaxhimit të mbetjeve nga automjetet në fund të jetës (VKM nr. 705, datë 10.10.2012), menaxhimin e mbetjeve të prodhuara nga anijet, etj.

Nga pikëpamja organizative dhe administrative, në MIE është krijuar Sektori i Programeve të Zhvillimit për Trajtimin e Mbetjeve Urbane dhe të Ngurta. Sektori përbëhet nga një personel prej 6 personash. Sektori varet nga Drejtori i Programeve të Zhvillimit të Infrastrukturës dhe Territorit. Njësia administrative përgjegjëse ka personel të kufizuar në numër dhe kapacitete, mungesë pajisjesh dhe detyra të papërcaktuara.

Ministria përgjegjëse për infrastrukturën ka një buxhet vjetor që lidhet kryesisht me studime financiare për projekte të detajuara dhe investime për mbylljen e vendepozitimeve ekzistuese të mbetjeve, ndërtimin e lendfilleve të reja dhe objekteve të tjera të trajtimit përfshirë kostot kapitale dhe të operimit të incineratorit të Elbasanit dhe të Fierit, i cili nuk ka filluar akoma të ndërtohet. Buxheti i kësaj ministrie përfshin mbështetjen për financimin e kostove vendore të lidhura me projektet e financuara nga burime të huaja.

Në strukturën e re qeverisëse, pas zgjedhjeve të përgjithshme në Qershor 2017, mandati i ish Ministrisë së Zhvillimit Urban i kanë kaluar kryesisht MIE, përfshirë edhe fondet buxhetore që do të përdoren për mbulimin e kostove vendore në mbështetje të financimit të KfW për përgatitjen e Master Planit për menaxhimin e mbetjeve dhe zhvillimin e bazës së të dhënave dhe Sistemin Informatik të Menaxhimit bazuar në hartën e vendndodhjes së venddepozitimeve.

Përgjegjësitë e kësaj ministrie zgjerohen edhe me rregullimin e mbetjeve industriale dhe minerare. Dy udhëzime të veçanta për rregullimin e menaxhimit të mbetjeve industriale dhe minerare pritet të zhvillohen dhe zbatohen, megjithëse dokumentet ende nuk janë përgatitur dhe miratuar.

### Roli dhe përgjegjësitë e Ministrive të tjera

#### Ministria përgjeëgjëse për shëndetësinë

Ligji nr.10463/2011, i ndryshuar, ngarkon ministrinë përgjegjëse për shëndetësinë dhe ministrinë përgjegjëse për mjedisin për hartimin e kërkesave për menaxhimin e mbetjeve spitalore.Aktualisht, menaxhimi i mbetjeve spitalore është rregulluar me VKM nr.798, datë 29.09.2010 “Për miratimin e rregullores “për administrimin e mbetjeve spitalore”. Rregullorja përcakton detyrimet e prodhuesve të mbetjeve spitalore, ministrisë përgjegjëse për shëndetësinë, ministrisë përgjegjëse për mjedisin, inspektoratit Veprimtaria e lidhur me grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve spitalore monitorohet nga inspektorati përgjegjës për mjedisin dhe inspektorati përgjegjës për shëndetësinë.

#### Ministria përgjegjëse për bujqësinë

Përgjegjësitë e kësaj ministrie bazohen në Ligjin nr. 10463 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”; përgjegjësitë e saj realizohen në koordinim me MTM dhe kanë të bëjnë me rregullimin e përdorimit të mbetjeve nga ujërat e zeza, të miratuara me VKM nr. 127, data 11.02.2015 dhe për mbetjet shtazore. Një udhëzim i veçantë për rregullimin e menaxhimit të mbetjeve shtazore duke u përgatitur nga kjo ministri.

#### Ministria përgjegjëse për mbrojtjen

Përgjegjësitë e Ministrisë së Mbrojtjes rrjedhin nga Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani Kombëtar të miratuar me VKM 175/2011; përgjegjësitë e saj ekzekutohen në koordinim me MTM. Kjo ministri ka për detyrë që të hartojë dhe zbatojë rregulloret për menaxhimin e mbetjeve ushtarake. Sa dihet, kjo ministri nuk është nxjerrë ndonjë rregullore, e cila të adresojë kërkesat e Dokumentit të Politikave Strategjike

#### Ministria përgjegjëse për financat

Përgjegjësitë e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë (MFE) rrjedhin nga Ligji “Për buxhetin e shtetit” dhe ligji përkatës që rregullon çështjet e taksave kombëtare dhe vendore. Sipas Ligjit “Për buxhetin e shtetit”, MFE është përgjegjëse për përcaktimin e tavaneve vjetore të buxhetit gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit afatmesëm. Gjithashtu, ajo propozon bazën për taksat e ngarkuara për aktivitetet që dëmtojnë mjedisin, të cilat mblidhen nga Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, një agjenci vartëse e MFE-së.

### Përgjegjësitë e qeverisjes vendore

Ligji nr. 139/2015 "Për vetë-qeverisjen vendore" përcakton përgjegjësitë dhe autoritetin e nivelit të NJQVve. Ky ligj rregullon organizimin dhe funksionimin e njësive të qeverisjes vendore dhe të organeve përkatëse në Republikën e Shqipërisë, si dhe përcakton funksionet, kompetencat, të drejtat dhe detyrat e tyre.

Në mënyrë të veçantë, "grumbullimi, transportimi, asgjësimi dhe trajtimi i mbetjeve bashkiake" është përcaktuar si një funksion "i veti" i bashkive. Sipas këtij përkufizimi, bashkitë kanë të drejtë dhe përgjegjësi për:

* Organizimin për ofrimin i shërbimit të grumbullimit, transportimit, trajtimit dhe depozitimit të mbetjeve bashkiake;
* Ndërtimin, pronësinë dhe operimin e objekteve të trajtimit;
* Vendosjen e tarifave të shërbimit për të mbuluar kostot e ofrimit të shërbimit dhe mbledhjen e të ardhurave,
* Organizimin dhe shpërndarjen e shërbimit të menaxhimit të mbetjeve në vete bashkinë dhe/ose në bashkëpunim me një ose më shumë bashki të tjera, duke përdorur të gjithë instrumentat ligjorë dhe administrativë, duke përfshirë, por pa u kufizuar, me:
  + Një strukturë administrative buxhetore si pjesë e strukturës organizative të bashkisë;
  + Person juridik publik buxhetor bashkiak;
  + Njësia publike bashkiake e pavarur;
  + Kontratë menaxhimi ose shërbimi me të tretë, operatorë privatë ose publikë;
  + Çdo formë tjetër siç përcaktohet nga ligjet mbi koncesionet dhe partneritetin publik privat.

Detyrat specifike, për bashkitë dhe këshillat e qarqeve, të cilat lidhen kryesisht me planifikimin, monitorimin dhe raportimin, por jo me menaxhimin, përcaktohen në Ligjin 10463/2011 "Për menaxhimin e integruar të mbetjeve", i ndryshuar, si dhe nga disa akte nënligjore të nxjerra nga ligji si lartpërmendur më sipër.

Por ky ligji nuk përcakton qartë përgjegjësitë specifike të njësive vendore për menaxhimin dhe administrimin e MNB, në përputhje me përkufizimin e Ligjit “Për vetëqeverisjen vendore”, i cili përcakton se administrimi i mbledhjes, transportit, trajtimi dhe asgjësimi i MNB si një funksion i vetë bashkive.

## Kuadri teknik

### Menaxhimi i mbetjeve të ngurta bashkiake

Në vitin 2016, bazuar në të dhënat e botuara nga INSTAT, krahasuar me të dhënat e grumbulluara dhe të përpunuara prej MTI[[11]](#footnote-11), raportohet se shërbimi i grumbullimit të mbetjeve i është ofruar afërsisht 68.7% të popullatës.

Sipas INSTAT[[12]](#footnote-12), në 2016 në Shqipëri janë prodhuar rreth 2.2 milionë ton nga të cilat 1,072,236, Mbetje të Ngurta Bashkiake (MNB), mbi të cilën llogariten rreth 17% ose 221,000 ton/vit mbetje jo-urbane (industriale ose ndoshta inerte). Sipas këtyre të dhënave në 2016, sasia e prodhuar e mbetjeve është rreth 373 kg/banor në vit.

Duke u nisur nga niveli i mbulimit me shërbim (68.7 %) rezulton se në vend grumbullohen rreth 736,626 ton MNB, ndërsa pjesa tjetër depozitohet në mënyrë të pakontrolluar. Dy nga problemet madhore, me të cilat përballet vendi:

1. grumbullimi i kufizuar i mbetjeve në të gjithë territorin e aksesueshëm të vendit, dhe
2. gjetja e vendeve të sigurtë dhe të kontrolluar për depozitimin dhe trajtimin e mbetjeve të grumbulluara

Duke kombinuar të dhënat e INSTAT, nga totali i MNB që gjenerohen në 2016, rreth 326,000 ton (ose 25 % e totalit) të gjeneruar, depozitohet në lendfille sanitare. Pjesa tjetër rreth 410,000 ton (38 % e totalit) depozitohet në venddepozitime të tjera me trajtim minimal ose dhe pa asnjë lloj trajtimi, ndërsa rreth 335,610 ton (31 % e totalit) depozitohet në mënyrë të pakontrolluar.

Figura 1: Shpërndarja e mbetjeve të ngurta urbane/bashkiake sipas mënyrës së trajtimit

(Burimi: INSTAT, Raporti 2016)

INSTAT raporton se në 2016 është prodhuar një sasi shtesë prej rreth 907,000 ton mbetje të kategorive të tjera, përveç atyre të ngurta bashkiake, duke e rritur sasinë e përgjithshme të mbetjeve në rreth 2.2 milion ton.

### Mbulimi me shërbimin e grumbullimit dhe transportit të mbetjeve

Grumbullimi dhe largimi i MNU është përgjegjësi ligjore e bashkive, e sanksionuar si e tillë në Nenin 23, pika 10 të Ligjit 139/2015 “Për vetë-qeverisjen vendore”. Procedurat për administrimin e këtij shërbimi janë përshkruar në Ligjin 8094/1996 “Për largimin publik të mbeturinave”.

Bashkitë mund të përdorin çdo instrument, i cili i lejon ato të sigurojnë një menaxhim të qëndrueshëm i tillë që kombinon cilësinë, sasinë dhe koston e përballueshme prej tyre.

Procedurat ligjore lejojnë bashkitë të vendosin tarifat për shërbimin e grumbullimit, largimit dhe transportit të mbetjeve.

Ndonëse në një nivel të ulët, mbulimi me shërbimin e grumbullimit të MNB ka treguar rritje këto vitet e fundit. Raporti i INSTAT tregon se në vitin 2016, e marrin këtë shërbim 68.7 % e popullsisë kundrejt 52% në vitin 2013.

Tabela 3: Mbulimi me shërbimin e grumbullimit të MNB

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Viti | Popullsia rezidente | Popullsia rezidente që merr shërbim | Niveli i mbulimit me shërbim |
| 2013 | 2,829,782 | 1,468,782 | 52% |
| 2014 | 2,993,005 | 1,885,593 | 63% |
| 2015 | 2,886,026 | 1,735,945 | 60% |
| 2016 | 2,875,592 | 1,975,531 | 68.7% |

(Burimi: INSTAT, Raporti i 2016)

Në vitin 2016, pjesa më e madhe e MNB administrohet nga bashkitë nëpërmjet strukturave administrative dhe ndërmarrjeve bashkiake. Sipas raportit të INSTAT për vitin 2016, në 32 bashki (ose në 52 % të totalit), menaxhimi i MNB bëhet nga vetë bashkitë, ndërsa në 29 bashki (ose në 48 % të totalit) ky shërbim menaxhohet me kontrata menaxhimi me operatorë privatë.

Të dhënat tregojnë së rritja është e qëndrueshme me një mesatare vjetore prej 10% në vit. Shqipëria duhet të angazhohet me të gjitha burimet që të ruajë ritmin e rritjes për të bërë të mundur të arrijë mbulimin e plotë të grumbullimit të mbetjeve deri tek klienti i fundit, në një periudhë kohore afatmesme.

Kontrata e menaxhimit me operatorë privatë rregullohet sipas Kodit Civil dhe Ligjit nr. 8094, datë 21.3.1996 "Për largimin publik të mbeturinave, Neni 21 i të cilit, përcakton se largimi publik i mbeturinave kryhet (vetëm) nga persona fizikë e juridikë, publikë e privatë të specializuar në shërbimet e pastrimit dhe grumbullimin e mbeturinave. Sipas këti Ligji, afati maksimal i një kontrate për menaxhimin e këtij shërbimi është kufizuar deri në 5 vjet.

### Trajtimi i mbetjeve të ngurta bashkiake

Procedurat ligjore ngarkojnë Bashkitë me përgjegjësi për depozitimin, trajtimin dhe menaxhimin e impianteve të trajtimit të mbetjeve. Trajtimi përfundimtar dhe depozitimi i MNB është përcaktuar si çështje njëlloj e rëndësishme sa dhe grumbullimi i tyre.

Në Shqipëri janë në punë vetëm tre venddepozitime sanitare (lendfille): Bajkaj (Sarandë), Bushat (Shkodër), dhe Sharrë (Tiranë). Gjithashtu, gjenden edhe objekte të tjera, të cilat mund të konsiderohen si venddepozitime të kontrolluara (Tabela 4), ndërsa mbi 89 vend depozitime nuk plotësojnë standardet minimale sanitare

Të tre lendfillet, përfshi këtu edhe ai i Maliqit (të sapo ndërtuar), i Vlorës (në projekt) administrohen nga njësitë vendore duke përdorur forma të ndryshme menaxhimi:

* Lendfilli i Bushatit menaxhohet nga një operator privat i kontraktuar nga Bashkia Vau i Dejës;
* Lendfilli i Sharrës administrohet nga Bashkia Tiranë si pjesë e nënkontratës me një prej operatorëve privatë të kontraktuar për grumbullimin dhe largimin e mbetjeve;
* Lendfillet e Bajkaj dhe Vlorës (Sherishtë) administrohen si shoqëri anonime të krijuar nga Këshilli i Qarkut Vlorë, ndërsa ai i Maliqit administrohet prej një shoqërie anonime e krijuar nga bashkitë në zonën e mbulimit nga ky lendfill.

Ish-Ministria e Zhvillimit Urban ka ndërtuar një Sistem Gjeografik Informacioni (GIS) në të cilin paraqiten 89 venddepozitime (VD) për mbetjet, të cilat ligjërisht duhet të administrohen nga bashkitë që depozitojnë mbetjet në to . Nga një vlerësim i mëvonshëm i MTM numri i vendeve të ligjëruara (me leje mjedisore ose vendim të këshillave vendore llogaritet në rreth 180 (ndërsa llogariten edhe rreth 120 vend-hedhje te tjera) ku mbetjet hidhen në mënyrë të pakontrolluar.

Tabela 4: Venddepozitimet e kontrolluara të mbetjeve në Shqipëri, 2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | Lendfill  ekzistues/në projekt | Sipërfaqja | Kapaciteti  (Ton ose m3) | Sasitë e depozituara (m3) | Shënim |
| 1 | Bushat (Shkodër) | 12 ha | 1 000 000 m3 | NA | Në veprim |
| 2 | Bajkaj (Delvinë) | 12.5 ha | 600,000 ton |  | Në veprim |
| 3 | Sharrë (Tiranë) | 15 ha | 2 900 000 ton |  | Në veprim |
| 4 | Rubik (lendfill industrial) | 5 000 m2 | 3 500 ton/vit |  | Në veprim |
| 5 | Rrëshen | NA | NA |  | Ne veprim |
| 6 | Dibër | 8 000 m2 | - |  | Në veprim |
|  | **Faza e Ndërtimit** |  |  |  |  |
| **7** | Papër (Elbasan) | - | - |  | Ndërtimi ka përfunduar |
| 8 | Maliq | 10 ha | - |  | Ndërtimi ka përfunduar |
|  | **Faza e Fizibilitetit** |  |  |  |  |
| 9 | Sherishta 1 (Vlorë) | 12 ha | 1 044 690 m3 |  | SF përfunduar |
|  |  |  |  |  |  |

(Burimi informacionit: Projekti “Asistencë teknike për menaxhimin e integruar të mbetjeve të ngurta në dy bashki në Shqipëri”, financuar nga BE dhe në zbatim nga Eptisa. “Situata e tregut dhe kapaciteti riciklues në Shqipëri”, 2017).

Përveç mbetjeve që depozitohen në lendfille, trajtimi për pjesën më të madhe të mbetjeve bëhet me metoda të thjeshta. Në rastin më të mirë mbizotëron thjesht ngjeshja dhe mbulimi. Në përgjithësi, lëngjet dhe gazet që vijnë nga dekompozimi nuk kapen dhe nuk trajtohen, duke u bërë një problem akut për mjedisin në Shqipëri.

Raportohet se gjatë vitit 2016 në këto VD janë depozituar rreth 666,200 ton/vit (ose 70% e mbetjeve) që llogariten si sasia e gjeneruar në vend, prej të cilave vetëm 330,185 ton/vit (ose 30% e tyre) depozitohen në lendfille, ndërsa pjesa tjetër ose 31% e mbetjeve të ngurta bashkaike hidhen në mënyrë krejt të pakontrolluar (Figura 1 më sipër).

Në këto kushte, del e nevojshme që të vijojë puna e nisur nga ish-MZHU për të identifikuar të gjitha vendet e depozitimit dhe gjendjen e tyre. Mbyllja sanitare e tyre do të ketë një kosto të konsiderueshme shtesë për menaxhimin e mbetjeve në mënyrë mjedisore.

Në mënyrë alternative, ka filluar trajtimi përfundimtar i mbetjeve nëpërmjet incinerimit me rikuperim energjie. Në vitin 2017, në Elbasan është ndërtuar dhe ka filluar të funksionojë incineratori i parë me rikuperim energjie në Shqipëri. Ky impiant është ndërtuar në formatin e Partneritetit Publik – Privat, kostot kapitale dhe operacionale të të cilit mbështeten nga buxheti i shtetit. Janë projektuar edhe dy incineratorë të tjerë, në Fier dhe Tiranë. Kapaciteti incinerues i instaluar dhe i projektuar së bashku, llogaritet në rreth 459,900 ton/vit[[13]](#footnote-13). Ky kapacitet është, të paktën, 40 % e totalit të mbetjeve të gjeneruara në vitin 2016.

### Industria e riciklimit në menaxhimin e mbetjeve

Industria e riciklimit është një nga aktorët më të rëndësishëm në menaxhimin e mbetjeve. Riciklimi në vetvete është ndoshta elementi më thelbësor dhe forma më e njohur për zvogëlimin e mbetjeve që zhvillohet nëpërmjet një zinxhiri procesesh duke përfshirë ndarjen në burim, grumbullimin e diferencuar, përzgjedhjen dhe përpunimin, që çon në zvogëlimin e një sasie të konsiderueshme të mbetjeve që depozitohen në lendfill.

Në Shqipëri ka një industri riciklimi të zhvilluar dhe aktive. Shoqata e Ricikluesve të Shqipërisë (SHRSH) raporton së ka rreth 38 anëtarë. Ato janë kompani private riciklimi, të cilat operojnë në Shqipëri. SHRSH raporton se vlera e tregut të investimeve të kësaj industrie arrin në rreth 234.2 milionë Euro

Tabela 5: Industria e riciklimit në Shqipëri

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Viti | Nr. kompanive të regjisturara në SHRSH | Fuqia punëtore | Kapaciteti i instaluar i prodhimit  (Ton/muaj) | Vlera e tregut milionë / € |
| 2015 | 38 | 2,073 | 41,540[[14]](#footnote-14) | 243.2 |

Burimi: Shoqata e Ricikluesve të Shqipërisë

Kapaciteti përpunues i këtyre kompanive është rreth 498,480 ton/vit, i cili është mëse i mjaftueshëm për të përpunuar të gjitha mbetjet e riciklueshme që gjenerohen në vend, nëse teorikisht supozohet se grumbullimi i diferencuar dhe rikuperimi i tyre nga mbetjet e tjera mund realizohet në një përqindje shumë të lartë.

Siç raportohet nga SHRSH, për shkak të mungesës së lëndës së parë, kjo industri ka angazhuar vetëm 26.8 % të kapacitetit prodhues ose 133,592 ton/vit, e cila përbën rreth 10 % të totalit të mbetjeve të ngurta urbane (përfshirë dhe ato jo urbane që shoqërojnë mbetjet e ngurta bashkiake (familjare dhe të tjera të ngjashme) që raportohet nga INSTAT. Kjo ka bërë që disa nga kompanitë të zvogëlojnë aktivitetin e tyre, disa të mbyllen, ndërsa disa të tjerë po planifikojnë që ti zhvendosin instalimet e tyre në vende të tjera.

Në vitin 2016, INSTAT raporton se në Shqipëri janë ricikluar rreth 224,115 ton/vit[[15]](#footnote-15), ose sa 17 % e totalit të mbetjeve të ngurta urbane (përfshirë dhe ato jo urbane që shoqërojnë mbetjet e ngurta bashkiake (familjare dhe të tjera të ngjashme). SHRSH raporton se niveli i riciklimit në Shqipëri është në masën 10 %.

Tabela 6: Të dhëna krahasuese mbi sasinë e mbetjeve që riciklohen

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Viti | Burimi i informacionit | Sasia e mbetjeve të ricikluara (ton/vit) | % kundrejt totalit të mbetjeve të ngurta urbane |
| 2016 | INSTAT | 224,592 | 17% |
| 2016 | SHRSH | 133,592 | 10% |

Ministria përgjegjëse për mjedisin ka bërë publike listën e operatorëve privatë të licencuar dhe të pajisur me leje mjedisore për të punuar në sektorin e riciklimit me 57 kompani (përfshirë edhe anëtarët e SHSHR-së). Megjithatë, lista e publikuar nuk ka informacion mbi kapacitetin dhe objektin e aktivitetit të këtyre operatorëve; ndonëse ato përfaqësojnë një potencial të konsiderueshëm për riciklimin e mbetjeve në Shqipëri.

### Potenciali për rikuperimin e energjisë termike

Në Shqipëri operon një numër i konsiderueshëm impiantesh për prodhimin e gëlqeres dhe të çimentos, të cilat përdorin energjinë termike në aktivitetin e tyre. Këto njësi mund të përdorin si lëndë djegëse mbetjet e djegshme të pariciklueshme si letër/karton, plastike, gome, dru, tekstile, etj.

Tabela 7: Impiantet e prodhimit të çimentos dhe gëlqeres dhe produkteve metalike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Emri i kompanisë | Kapaciteti | Fusha e veprimit | Kapaciteti termal | Vendi |
| Titan Antea Çement | 1.5 milion ton / vit çimeto dhe  3.300 ton/ ditë  Granil/clinker | Çimento  &  Granil/Clinker | n/a | Boka e Kuqe, Borizanë,50 km nga Tirana |
| Colacem Albania | n/a | Gëlqere dhe Çimento | n/a | Balldre km7,  Lezhë |
| FKCF Cement Factory | n/a | Gëlqere, çimento dhe produkte të tjera | n/a | Fushë – Krujë |
| Europa L.t.d | n/a | Prodhimi dhe instalimi i strukturave metalike, | n/a | Elbasan Kompleksi metalurgjik |
| PAPMETAL L.t.d | n/a | Tubacione çeliku dhe produkte të tjera | n/a | Xhazotaj km 3, Durrës |
| Polyplast L.t.d | n/a | Prodhues kontejnerësh për ujë dhe lëngje me kapacitet 300-5000 lt, | n/a | Kompleksi Metalurgik, Elbasan |

Burimi informacionit: “AT për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve të Ngurta në dy Bashki” Projekti i financuar nga BE dhe zbatuar nga Eptisa ”Situata e Tregut dhe Kapaciteti Riciklues në Shqipëri”, 2017.

Të gjitha kompanitë në tabelën më sipër, punojnë në qytetet kryesore të vendit ose pranë tyre, prandaj kanë një potencial të konsiderueshëm dhe vullnet të mjaftueshëm për të qenë pjesë e zinxhirit të përpunimit të mbetjeve të djegshme. Duhet të theksohet se mund të ketë edhe operatorë të tjerë për të cilët ka mungesë informacioni lidhur me fushën e veprimit dhe kapacitetin e tyre termal.

#### Potenciali për incenerimin me rikuperim të energjisë elektrike

Qeveria Shqiptare ka planifikuar ndërtimin e 3 incineratorëve: në Elbasan me kapacitet 140 ton/ditë, në Fier me kapacitet 200 ton/ditë dhe Tiranë me kapacitet 920 ton/ditë.

Incineratorët në Elbasan dhe Fier janë financuar me skemën e Partneritetit Publik – Privat (PPP); shpenzimet kapitale dhe operacionale do të mbulohen nga buxheti i shtetit në 6 vitet e para të funksionimit nga një kompani private e specializuar. Më tej, impiantet do të kalojnë në pronësi dhe operim të bashkive respektive.

Inceneratori i projektuar në Tiranë do të financohet përmes një koncensioni 30 vjeçar me vlerën 128 milionë Euro.

Në vitin 2017 është vënë në funksionim incineratori i Elbasanit. Impianti ka filluar të funksionojë me kapacitet të plotë, pasi po përdoren sasitë e mbetjeve ekzistuese, sasi që është parashikuar për 6 vjet.

Ndërkohë lidhja e kontratave të PPP për Fierin dhe ajo koncesionare për Tiranën janë përfunduar.

Përllogaritet se kapaciteti i tre inceneratorëve së bashku është sa 43% e totalit të mbetjeve që gjenerohen në të gjithë vendin.

### Sektori jo formal

Në Shqipëri, ashtu si edhe në vende të tjera, menaxhimi i mbetjeve është një proces kompleks përsa i përket grumbullimit dhe trajtimit të tyre. Aktualisht, vetëm rreth 68% e popullsisë është e mbuluar me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve. Përgjithësisht, shërbimi i menaxhimit të mbetjeve nënkupton grumbullimin, transportin dhe depozitimin. Për individët apo grupe individësh, të cilët kryejnë ndarjen në burim dhe grumbullimin e diferencuar e materialeve të riciklueshme në mënyrë joformale, produkti nga ky shërbim të ardhura të rëndësishme për jetesën.

Vlerësohen rreth 12,000[[16]](#footnote-16) individë, kryesisht të komunitetit Rom, të cilët bazohen më së shumti në grumbullimin dhe shitjen e mbetjeve të riciklueshme nga kontejnerët publikë, bizneset dhe çdo burim i mundshëm.

Ky sektor luan një rol të rëndësishëm dhe përfaqëson të vetmin burim që furnizon industrinë e riciklimit me lëndë të parë. Kontributi i tyre bën të mundur që sasia e mbetjeve që depozitohet në lendfille dhe venddepozitime të tjera të zvogëlohet me të paktën me 2% - 3 %. Me ndalimin e importit të mbetjeve të riciklueshme, kjo pjesë e shoqërisë, në mënyrë krejtësisht informale, është i vetmi furnizues për industrinë e riciklimit.

Integrimi i tyre në sektorin formal përbën një sfidë. Njohja dhe kontributi i sektorit informal është hapi i parë. Vazhdimësia e funksionimit të sektorit informal sjell një përfitim të shumëfishtë:

Njohja dhe integrimi i rolit të rëndësishëm të sektorit informal të riciklimit sjell:

* Sisteme efikase për grumbullimin e materialeve nga pikat e depozitimit dhe dërgimin e tyre në industrinë e riciklimit;
* Përfitim financiar për buxhetin e shtetit si pasojë e zvogëlimit të kërkesës (dhe kostove) për grumbullimin e mbetjeve të ngurta, transferimin dhe trajtimin dhe sistemet e depozitimit;
* Përfitime mjedisore duke rritur sasinë e mbetjeve të riciklueshme për industrinë dhe pakësuar mbetjet në lendfill, dhe zëvendësimin e lëndës së parë të papërdorur me lëndë të parë të përdorur;
* Përfitim ekonomik nëpërmjet vetë-punësimit, kushte më të mira pune, integrim shoqëror dhe kohezion në komunitet;
* Përfitime ekonomike përmes kontributit prodhues dhe ekonomik, nga grupet e marxhinalizuara të shoqërisë

Ndërmjet grumbulluesve joformalë dhe industrisë së riciklimit qëndron një rrjet grumbulluesish me shumicë, të cilët mund të konsiderohen gjithashtu joformalë, por që luajnë një rol të rëndësishëm në grumbullimin dhe furnizimin e industrisë së riciklimit me materiale të riciklueshme.

## Kuadri financiar

Përmbushja e objektivave që rrjedhin nga Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani Kombëtar 2011 – 2016 dhe zbatimi i Ligjit 10463/2011 kanë kërkuar një angazhim të paprecedent financiar të Qeverisë dhe Pushtetit Vendor (PV). Sipas këtyre dokumentave, kostot e Investimeve Kapitale (IK) të kërkuara për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve (MIM) janë vlerësuar rreth 264 milionë Euro. Vlerësohet se çdo vit nevojitet një mesatare vjetore prej 64 milionë Euro për të mbuluar kostot Operacionale dhe të Mirëmbajtjes (O&M) dhe 39 milionë Euro për kostot kapitale vjetore.

### Financimi nga burimet e qeverisë qendrore dhe donatorët e huaj

Gjatë periudhës 7 vjeçare (2011 -2017), Qeveria Shqiptare ka mundësuar financimin prej 6.446 miliardë Lekë ose ekuivalentin prej 48.42[[17]](#footnote-17) milionë Euro, prej të cilave rreth 33.3 milionë Euro është financim i brendshëm dhe 15.1 milionë Euro është financim i huaj, me një mesatare vjetore prej rreth 6,0 milionë Euro/vit.

Tabela 8: Financimi për MIM 2011 - 2017 nga buxheti i shtetit dhe ndihma e huaj

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Burimi i financimit | Menaxhimi i Mbetjeve Urbane | Fakt 2011 - 2017 (000 Lekë/Euro) | | | | | | |  |
| Shpenzime kapitale | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Total |
| MTI | Financim i brendshëm | 70,000 | 85,442 | 19,254 | 119,983 | 53,406 | 100,000 | 189,200 | 637,285 |
| Financim i huaj | 0 | 80,000 | 500,000 | 340,000 | 300,000 | 300,000 | 500,000 | 2,020,000 |
| Totali (ALL) | 70,000 | 165,442 | 519,254 | 459,983 | 353,406 | 400,000 | 689,200 | 2,657,285 |
| MM | Financim i brendshëm | 0 | 0 | 8,372 | 458 | 310,793 | 1,858,397 | 1,538,015 | 3,716,035 |
|  | Financim i huaj | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 65,000 | 65,000 |
|  | Totali (ALL) | 0 | 0 | 8,372 | 458 | 310,793 | 1,858,397 | 1,603,015 | 3,781,035 |
| MZHU | Financim i brendshëm | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 960 | 7,700 | 8,660 |
|  | Financim i huaj | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Burimi financimit | Menaxhimi i Mbetjeve Urbane | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 960 | 7,700 | 8,660 |
|  | Shpenzime kapitale | 70,000 | 165,442 | 527,626 | 460,441 | 664,199 | 2,259,357 | 2,299,915 | 6,446,980 |
| MTI | Financim i brendshëm | 526 | 1,244 | 3,967 | 3,462 | 4,994 | 16,988 | 17,293 | 48,474 |

Burimi: Përmbledhje nga buxhetet e tre ministrive, përkatësisht MZHU, MM dhe MTI

Siç mund të lexohet në tabelë dhe paraqitet në grafikun që vijon, financimi për MIM është rritur ndjeshëm gjatë viteve 2016 – 2017. Ky ndryshim i dedikohet rritjes së financimit të brendshëm nga buxheti i shtetit, respektivisht me 14.2 dhe 12.5 milionë Euro. Ato janë shpërndarë kryesisht përmes buxhetit të Ministrisë së Mjedisit (sot Ministria e Turizmit dhe Mjedisit), i cili është destinuar për të përmbushur angazhimet e Qeverisë për ndërtimin dhe mbulimin e kostove Kapitale dhe Operacionale për incineratorët në Elbasan dhe Fier.

**Grafiku 2:** Paraqitja grafike e financimit për MIM nga Buxheti i Shtetit 2010 – 2017

Financimi për të mbuluar kostot e incineratorëve në Elbasan dhe Fier do të vazhdojë përtej vitit 2020, ndërsa duke filluar nga viti 2018, sektorit do ti shtohen rreth 128 milionë Euro fonde private në formë koncensionare, të cilat do të financohen nga sektori privat dedikuar ndërtimit të incineratorit të Tiranës.

### Financimi nga Pushteti Vendor

Të dhënat në këtë analizë paraqesin gjendjen e financimit nga pushteti vendor të kostove të O & M dhe të kostove të pjesshme kapitale për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve përfshirë grumbullimin, largimin dhe depozitimin/trajtimin e tyre në periudhën 2014 - 2016. Këto të dhëna mbështeten në raportet e bashkive, të cilat mblidhen dhe raportohen nga MIE, të përmbledhura në nivel qarku.

Tabela 9: Financimi i shërbimit të menaxhimit të mbetjeve nga niveli vendor 2014 – 2016

| Menaxhimi mbetjeve të ngurta urbane | Buxheti për menaxhimin e mbetjeve në nivel vendor | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Bashkia** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Berat | 97,350,531 | 113,382,613 | 141,858,819 |
| Dibër | 36,668,873 | 37,934,873 | 40,760,042 |
| Durrës | 47,742,000 | 306,326,519 | 440,408,518 |
| Elbasan | 142,366,478 | 161,951,256 | 197,291,658 |
| Fier | 213,416,300 | 195,077,900 | 409,475,974 |
| Gjirokastër | 52,235,000 | 58,942,000 | 129,160,000 |
| Korçë | 121,462,152 | 137,613,642 | 161,380,392 |
| Kukës | 29,636,702 | 44,282,830 | 61,205,258 |
| Lezhë | 30,585,510 | 67,918,735 | 75,990,300 |
| Tiranë | 1,190,508,787 | 1,427,448,551 | 2,129,681,532 |
| Shkodër | 137,278,000 | 160,279,000 | 216,007,000 |
| Vlorë | 214,170,964 | 326,495,000 | 384,117,585 |
| **Totali në nivel kombëtar (në Lekë)** | **2,313,421,297** | **3,037,652,919** | **4,387,337,078** |
| **Totali në nivel kombëtar (në Euro)** | **16,763,922** | **22,011,978** | **31,792,298** |

Burimi: MIE

Të dhënat më sipër paraqesin rritje të shpenzimeve buxhetore vendore për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve në vitet 2015 dhe 2016, krahasuar me vitin 2014. Rritja në 2015 dhe 2016 i dedikohet kryesisht pasqyrimit të shpenzimeve edhe për 308 ish-komunat dhe 65 bashkitë, pasi janë bashkuar në 61 bashki, në vijim të Reformës Administrative dhe Territoriale (RAT). Njëherazi, rritja e shpenzimeve i dedikohet edhe përmirësimit, veçanërisht shtrirjes së mbulimit me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve bashkiake.

Grafiku 3: Financimi i MIM nga buxheti vendor për menaxhimin e mbetjeve, 2014 - 2016 (Euro/vit)

Burimi: MIE

Financimi i këtyre kostove bëhet kryesisht nga buxheti i bashkive. Në shumicën e rasteve nuk ka një korelacion ndërmjet të ardhurave nga grumbullimi i tarifës së shërbimit dhe shpenzimeve bashkiake. Në vitin 2016, tarifa mesatare për këtë shërbim në nivel vendi ishte rreth **1,540 Lekë/familje/vit**, duke variuar nga 350 Lekë/familje/vit në Bashkinë e Klosit në 5,000 Lekë/familje/vit në Bashkinë e Tiranës

Tabela 10: Të ardhurat nga tarifa e shërbimit dhe mbulimi i kostove O & M nga bashkitë, 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Bashkia | Numri i përgjithshëm i banorëve[[18]](#footnote-18) | Numri i familjeve[[19]](#footnote-19) | Tarifa për familje (Lek/vit), | % e mbledhjes 2016 | Të ardhurave nga tarifa familjare/vit | Buxheti /Kosto vjetore për MMB(Leke) | % e mbulimit të kostos nga të ardhurat | Niveli i tarifës familje / vit me 90 % mbledhje të ardhurash | % e rritjes së tarifës |
| Shuma/ mesatare | 2,381,037 | 595,259 | 1,544 | 63% | 1,255,463,937 | 3,046,385,329 | 34% | 2,850 | 38% |

*Burimi: MIE 2016*

Sipas tabelës më sipër, bazuar në të dhënat e 30[[20]](#footnote-20) bashkive, norma mesatare e arkëtimit të të ardhurave nga tarifa është 63%. Mbi bazën e kësaj norme dhe tarifës mesatare, bashkitë arrijnë të mbulojnë mesatarisht vetëm 34% të kostos O&M për vitin 2016. Duke supozuar një arkëtim në masën 90% ose 27% më shumë krahasuar me mesataren aktuale, bashkitë duhet të rrisin tarifën e shërbimit mesatarisht me rreth 38%, nga 1,544 Lekë/familje/vit në mesatarisht 2,850 Lekë/familje/vit, për të mbuluar kostot e grumbullimit dhe transportit për standardin e tanishëm dhe shtrirjen graduale të mbulimit me shërbim. Përmirësimi i standardit, shtrirja e mbulimit me shërbim, grumbullimi i diferencuar dhe trajtimi i mbetjeve në standarde inxhinierike dhe sanitare, do të rrisë kostot dhe për rrjedhojë edhe tarifën e shërbimit[[21]](#footnote-21).

Krahasimisht, në vitin 2016 niveli i financimit të kostove O & M është vetëm 46% e kostos së parashikuar në Strategji dhe në Planin Kombëtar 2011-2016.

## Monitorimi i mbetjeve të ngurta bashkiake

Monitorimi për mbetjet e ngurta bashkiake është bazuar mbi treguesit të cilët janë përcaktuar në VKM nr. 1189, datë 18/11/2009 “Për rregullat dhe procedurat për hartimin dhe zbatimin e Programit Kombëtar të monitorimit të mjedisit”

Në lidhje me menaxhimin e mbetjeve ngurta bashkiake, treguesit sipas këtij vendimi janë pjesë e Kategorisë Ç, “Treguesit mjedisor të trysnisë në mjedis”, pika 3, të cilat përfshijnë dhe kufizohen vetëm në:

1. sasitë vjetore të prodhimit,
2. shpërndarja e mbetjeve sipas bashkive dhe qarqeve,
3. përmbajtja në përqindje e përbërësve ndotës,
4. përbërja merceologjike e mbetjeve.

Pavarësisht këtyre treguesve, me nismën e saj, MTI ka hartuar një tabelën, të cilën ia dërgon çdo njësie vendore (përfshirë edhe komunat përpara Reformës Administrative dhe Territoriale të vitit 2014/2015).

Sipas VKM nr. 1189 dhe formatin e MIE vërehet se:

* treguesit për të shprehur gjendjen apo ndikimin e mbetjeve në mjedis apo gjendjen e shërbimit të menaxhimit të mbetjeve nuk janë të saktë dhe nuk janë të mjaftueshëm. Në këtë kontekst:
  1. treguesi **“prodhim apo gjenerim”** është një e dhënë që nuk sqarohet se çfarë përfaqëson, nëse është një e dhënë e matshme apo e llogaritshme, e dhënë nga kontratat (kur është rasti i shërbimit të kontraktuar) dhe nëse është e tillë si llogaritet apo matet.
  2. Treguesi **“Shpërndarja e mbetjeve sipas bashkive dhe qarqeve”** siç mund të kuptohet është thjesht shumatore e vlerave te treguesit “a” më sipër, për rrjedhojë nuk tregon gjë; dhe për më tepër mbart në shumatore pasaktësinë që vjen nga treguesi “a”;
  3. Treguesi **“Përmbajtja në përqindje e përbërësve ndotës”** nuk raportohet pasi nuk ka ndarje të mbetjeve. Gjithashtu, vendimi i mësipërm apo ndonjë normë tjetër nuk udhëzon rreth ndotësve të pritshëm, dhe si matet apo vlerësohet ky tregues në vlerë absolute apo përqindje.
  4. Treguesi **“Përbërja merceologjike”,** pothuaj nuk raportohet. Ngjashëm me treguesit e tjerë nuk sqarohet çfarë përfaqëson, si vlerësohet apo matet. Duke supozuar se me përbërje merceologjike kuptohet ndarja e mbetjeve në të paktën 5 rryma si: (i) mbetje të njoma të biodegradueshme; (ii) letër/karton; (iii) plastike; (iv) metal; (v) qelq).

Duke qenë se në Shqipëri nuk ka ende grumbullim të diferencuar, këto të dhëna nuk mund të gjenerohen, vetëm nëse kërkohet dhe udhëzohet që bashkitë apo kontraktorët të detyrohen të bëjnë matje periodike të përbërjes së mbetjeve (si p.sh. dimër, verë, etj.).

Në këto kushte është e nevojshme që të rishikohet tërësisht sistemi i raportimit mbi mbetjet, përfshirë treguesit dhe kushtet në të cilat gjenerohen këto të dhëna.

Analiza në kuadër të këtij dokumentidhe treguesit që gjenerohen prej saj, janë argument i mjaftueshëm për rishikimin e të gjithë normave dhe dokumenteve lidhur me këtë çështje. Më tej, duhet hartuar një udhëzues, i cili të përmbajë detyrimin për peshimin dhe metodikën për të gjeneruar treguesit e tjerë: si përbërësit ashtu edhe elementët ndotës që vijnë së bashku me mbetjet urbane.

Në vitin 2015, është miratuar VKM nr. 687, datë 29.5.2015, “Për miratimin e rregullave mbi mbajtjen, përditësimin dhe publikimin e statistikave mbi mbetjet”. Sipas këtij vendimi, i cili hyn në veprim në janar 2019, bashkitë janë përgjegjëse për të raportuar të dhënat mbi mbetjet sipas formularëve bashkëlidhur atij vendimi. Mbështetur në vendimin nr. 1189, datë 18.11.2009, të Këshillit të Ministrave, "Për rregullat dhe procedurat për hartimin dhe zbatimin e programit kombëtar të monitorimit të mjedisit", ministria përgjegjëse për bujqësinë, ministria përgjegjëse për infrastrukturën/transportin, ministria përgjegjëse për shëndetësinë dhe ministria përgjegjëse për industrinë janë të detyruara të plotësojnë formatin e raportimit të statistikave vjetore të mbetjeve, sipas shtojcës nr. 2, bashkëlidhur VKM 687/2015, dhe t'ia dorëzojnë Agjencisë Kombëtare të Mjedisit brenda datës 10 shkurt të çdo viti.

Përmbushja e kërkesave të VKM 687 do të jetë problematike ose shumë e vështirë për tu plotësuar, pasi ky vendim merr të mirëqenë se ndarja e mbetjeve në burim, për rrjedhojë reduktimi nëpërmjet riciklimit dhe kompostimit ka ndodhur në zbatim të VKM nr. 418 dhe VKM nr. 608.

Krahas rishikimi të legjislacionit, edhe ky vendim duhet rishikuar, ndërsa bashkitë duhet të trajnohen për të përmbushur sa më mirë detyrimin për të raportuar të dhëna të sakta statistikore mbi mbetjet.

# RRYMAT E MBETJEVE

Ky kapitull synon të paraqesë një vlerësim të sasisë aktuale për të gjithë kategoritë e mbetjeve kryesore që gjenerohen dhe grumbullohen në Shqipëri, si dhe elementët përbërës të tyre.

Analiza është kryer mbi bazën e të dhënave që publikohen nga disa institucione të vendit, përfshirë të dhënat nga Ministria e Infrastrukturës ddhe Energjisë (MIE), Ministria e Turizmit dhe Mjedisit (MTM) dhe INSTAT.

Vlera e llogaritur për vitin 2016 përbën vlerën bazë për të pasqyruar gjendjen e tanishme të gjenerimit të mbetjeve të ngurta bashkiake. Kjo vlerë ka rëndësi të veçantë pasi në të mbështeten parashikimet afatgjata, politikat, numri, vendosja dhe kapacitetet e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit dhe Depozitimit të mbetjeve dhe si dhe planifikimi operacional për menaxhimin e integruar të mbetjeve të ngurta bashkiake dhe kategorive të tjera.

## Rryma e mbetjeve të ngurta bashkiake

### Sasitë e mbetjeve të ngurta bashkiake

Shumë dokumenta zyrtarë dhe dokumenta të tjera të përgatitur në kuadër të projekteve të ndryshme me fokus menaxhimin e mbetjeve, kanë theksuar se në Shqipëri mungojnë të dhëna të sakta për sasinë e mbetjeve që gjenerohen, mblidhen dhe trajtohen.

Në Shqipëri nuk ka një sistem për kontrollin e saktësisë së të dhënave. Përgjithësisht, cilësia e të dhënave të mbledhura varet nga kompetenca dhe përgjegjshmëria e burimeve njerzore në bashki apo nga operatorët e menaxhimit të shërbimit të grumbullimit dhe trajtimit të mbetjeve. Më tej, nuk dihet nëse të dhënat gjenerohen nga matje apo burojnë nga llogaritje.

Në mënyrë të përmbledhur, në pjesën më të madhe të rasteve kjo gjendje vjen kryesisht prej:

* mungesës së infrastrukturës për matjen dhe peshimin e mbetjeve,
* mungesës së një metodologjie për matjen dhe analizën e përbërjes së mbetjeve,
* mungesës së një sistemi monitorimi dhe vlerësimi krahasues në veçanti për mbetjet,
* mbivendosjes së përgjegjësive për mbledhjen dhe përpunimin e këtij informacioni në shumë duar ose në shumë institucione.

Për të hartuar këtë analizë, janë marrë në konsideratë të dhënat e tre institucioneve: MIE, INSTAT dhe AKM. Ndonëse, për disa vite, seria e të dhënave që janë zgjedhur të analizohen kanë vlera të përafërta, të dhënat e marra prej MIE, që bazohen në raportimin vjetor të bashkive, mund të vlerësohen si skenari minimal, ndërsa të dhënat që raportohen nga INSTAT mund të konsiderohen si skenari maksimal. Në të gjitha rastet, të gjitha burimet e informacionit ndikohen nga numri i popullsisë. Popullsia e raportuar nga bashkitë bazohet në Regjistrin e Gjendjes Civile, ndërsa popullsia e raportuar nga INSTAT bazohet në rezultatet e përditësuara të CENSUS 2011.

Grafiku 4: Gjenerimi i mbetjeve në Shqipëri, INSTAT 2016

Burimi i të dhënave: Raporti INSTAT 2016

Sektori përballet me probleme të rëndësishme që lidhen me mbledhjen e të dhënave të besueshme për sasinë e mbetjeve që gjenerohen, grumbullohen dhe trajtohen në vend. Sipas të dhënave që raportohen nga bashkitë dhe që mblidhen nga MTI/MIE sasia e MNB është e ndryshme nga sasia që raportohet nga INSTAT.

Tabela 12: Ndryshimi i të dhënave mbi sasinë e mbetjeve të ngurta bashkiake MTI/INSTAT

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Burimi Informacionit  Sasia e mbetjeve (ton/vit) | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| MIE | 1,069,094 | 1,077,997 | 1,136,802 | 1,039,455 | 760,407 | 951,397 | 1,055,126 |
| INSTAT | 1,064,094 | 1,077,997 | 1,136,802 | 827,828 | 970,818 | 1,142,964 | 1,072,236 |
| AKM | 1,069,094 | 1,128,728 | 1,136,802 | 1,039,415 | 760,407 | 2,641,498 | 1,055,125 |

Burimi i të dhënave: Raportet tëi INSTAT 2016, MIE, 2016 dhe AKM 2016

Tabela si më sipër paraqet ndryshimet mes të dhënave sipas burimeve të ndryshme për periudhën 2010 – 2016.

Për përcaktimin e të dhënave bazë që do të përdoren për projeksionin në periudhën 2018 – 2033, Dokumenti i Politikave Strategjike mbështetet në të dhënat e publikuara nga INSTAT duke qenë se të dhënat mbi popullsinë dhe mbetjet referohen si të vetmet të dhëna nga burimet zyrtare të informacionit që gjenerohen sipas kërkesave dhe metodologjisë së EUROSTAT.

Nga krahasimi i të dhënave të tre institucioneve, vihet re se të dhënat e vitit 2013 dhe 2014 nga AKM (Raporti Vjetor të Gjendjes në Mjedis, 2016), paraqesin sasinë e MNB sa 2,5 herë më të lartë së sasia e raportuar nga MIE dhe rreth 2 herë krahasuar me atë të raportuar nga INSTAT. Të dhënat e viteve të tjera janë të përafërta dhe mund të krahasohen për llogaritjen e mesatares vjetore dhe vlerësimin e tendencës së ndryshimit vjetor të sasisë së mbetjeve.

Grafiku 4: Krahasimi i burimeve të ndryshme mbi rrymën e MNB 2010 - 2016

Duke iu referuar të dhënave për gjenerimin e Mbetjeve të Ngurta Bashkiake (të ndara në mbetje të ngurta bashkiake dhe të tjera, të cilat konsiderohen si mbetjet inerte që mblidhen së bashku me mbetjet nga familjet dhe të ngjashme me to) dhe numrit të popullsisë sipas INSTAT për vitin 2016 është llogaritur vlera 0.373 t/banor/vit, si vlerë bazë për MNB nga familjet dhe vlera prej 0.079 t/banor/vit për mbetjeve inerte që mblidhen së bashku me MNB nga familjet. Këto të vlera bazë janë përdorur për projeksionin e mbetjeve në periudhën 2018 - 2033 që mbulon Dokumenti i Politikave Strategjike.

Tabela 11: Gjenerimi i MNB dhe mbetjeve të tjera (inerte) kg/banor/vit

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Burimi informacionit | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Sasia e MNB sipas INSTAT | 1,064,094 | 1,077,997 | 1,136,802 | 827,828 | 970,818 | 1,142,964 | 1,072,236 |
| Sasia e mbetjeve të tjera (Inerte) | 112,332 | 112,332 | 112,332 | 112,332 | 258,056 | 270,269 | 228,137 |
| Popullsia, sipas INSTAT | 2,918,674 | 2,907,368 | 2,903,008 | 2,897,770 | 2,892,394 | 2,885,796 | 2,875,592 |
| Sasia vjetore MNB ton/banor/vit | 0.365 | 0.371 | 0.392 | 0.286 | 0.336 | 0.396 | 0.373 |
| Sasia vjetore Mbetje të tjera (Inerte) ton/banor/vit | 0.038 | 0.039 | 0.039 | 0.039 | 0.089 | 0.094 | 0.079 |
| Sasia totale kg/banor/vit MNB dhe të tjera (inerte) | 0.403 | 0.409 | 0.430 | 0.324 | 0.425 | 0.490 | 0.452 |

Grafiku 5: Mesatarja vjetore e gjenerimit të mbetjeve kg/banor/vit, 2010 - 2016

### Përbërja e mbetjeve të ngurta bashkiake

Për herë të parë, përbërja e mbetjeve të ngurta bashkiake është analizuar nga projekti INPAEL në kuadër të përgatitjes së Dokumentit të Politikave Strategjike dhe Planit Kombëtar 2010 – 2016. Analiza e përbërjes së MNB është kryer në përputhje me kërkesat specifike të Direktivës Kuadër të BE për Mbetjet duke analizuar 17 rrymat përbërëse që identifikohen në përbërje të MNB. Anketimet dhe analizat janë kryer në disa qytete, ku janë bërë edhe matjet e sasisë së mbetjeve.

Edhe disa projekte të tjera kanë kryer analizën e përbërjes së MNB, por pa analizuar në hollësi siç është realizuar nga INPAEL në kuadër të Dokumentit të Politikave Strategjike 2010 – 2016.

Tabela në vijim paraqet një përmbledhje të përbërjes së MNB sipas INPAEL dhe projekteve të tjera të dokumentuara.

Tabela 12: Përbërja e mbetjet e ngurta bashkiake

| **Mbetjet të ngurta bashkiake** | **Anketimi kombëtar (INPAEL) [[22]](#footnote-22) (%)** | **JICA Analiza 1 në Tiranë (%)[[23]](#footnote-23)** | **Analiza 2 në Tiranë (%)[[24]](#footnote-24)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Mbetje organike** | 47.36 | 46.39 | 34.90 |
| **Mbetje nga oborret** | 1.43 | 2.85 | 4.68 |
| **Letër** | 5.37 | 17.39 | 18 |
| **Karton** | 8.13 | | |
| **Plastikë LD** | 8.46 | 17.39 | 16.6 |
| **Plastikë HD** | 4.75 | | |
| **Qelq** | 5.75 | 3.21 | 3.53 |
| **Tekstile** | 5.27 | 3.15 | 3.53 |
| **Metale-ferroze** | 0.56 | 2.16 | 1.22 |
| **Metale jo-ferroze** | 0.57 | | |
| **Mbetje spitalore** | 0.17 |  |  |
| **Mbetje gome** | 0.2 |  |  |
| **Inerte** | 7.20 | 1.6 | 14.09 |
| **Mbetje sanitare** | 3.25 |  |  |
| **Mbetje elektrike dhe elektronike** | 0.31 |  |  |
| **Bateri** | 0.02 | 0.17 | 0.06 |
| **Mbetjet të kafshëve** | 1.08 |  |  |

Vlerësimi i matjeve nga INPAEL ka treguar se mbetjet e ngurta bashkiake përbëhen nga 17 elementë. Duke i grupuar në 5 kategori kryesore, mbetjet e përzjera, ose referuar kryesisht si mbetje të biodegradueshme llogariten në rreth 48.8 % të totalit, rreth 33.7% përbëhet nga mbetje të riciklueshme, të tilla si letër/karton (44%), plastikë (28%), metale ferroze dhe jo-ferroze (3.6%) dhe qelq (19%), ndërsa pjesa që mbetet rreth 17.5% mbetje te tjera.

Grafiku 6: Përbërja e mbetjeve të ngurta bashkiake sipas Dokumentit të Politikave Strategjike 2011 - 2017

Ndonëse me matje më pak të detajuara, krahasuar me tabelën më sipër, projektet të tjera japin vlera relativisht të ndryshme nga ato të INPAEL, por gjithsesi të përafërta. Sasia e mbetjeve të përzjera ose të biodegradueshme varion nga 34.9% (JICA, matja e dytë në Tiranë 2012) deri në 46.39 % (JICA, matja e parë në Tiranë).

Pavarësisht burimit të informacionit, të dhënat e anketimeve për përbërjen e mbetjeve tregojnë së Shqipëria ka një potencial të rëndësishëm për riciklimin dhe kompostimin. Të dhënat e sasisë së MNB në vitin 2016 dhe përbërjes së mbetjeve sipas INPAEL, tregojnë se mbetjet e riciklueshme (në katër rrymat kryesore: letër/karton, plastikë, qelq dhe metale jo-ferroze) përbëjnë 33% ose rreth 353,838 ton/vit, kundrejt 19,328 ton/vit mbetje që raportohet se riciklohen në vitin 2016.

### Analiza e të dhënave bazë për rrymën e mbetjeve të ngurta bashkiake

Për të përcaktuar vlerën bazë të gjenerimit të Mbetjeve të Ngurta Bashkiake ose të Mbetjeve Urbane, mbetjet nga ndërtimi dhe prishjet dhe sasinë e mbetjeve që ricikohen, janë marrë në analizë dhe janë krahasur tre burime informacioni, përfshirë projeksionin e Dokumentit të Politikave Strategjike 2010 – 2016 dhe vlerat mesatare vjetore sipas të dhënave të MTI dhe INSTAT.

Tabela 13: Vlera bazë e gjenerimit për banor në vit si dhe përqindja e rritjes vjetore

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Viti | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Mediana e sasive vjetore e MNB, sipas INSTAT | 1,064,094 | 1,077,997 | 1,136,802 | 827,828 | 970,818 | 1,142,964 | 1,072,236 |
| Popullsia, sipas INSTAT | 2,918,674 | 2,907,368 | 2,903,008 | 2,897,770 | 2,892,394 | 2,885,796 | 2,875,592 |
| Sasia vjetore ton/banor/vit | 0.365 | 0.371 | 0.392 | 0.286 | 0.336 | 0.396 | 0.373 |

Llogaritjet bazohen në sasinë mesatare *medianë* të tre burimeve, respektivisht projeksionin e Dokumentit të Politikave Strategjike 2010- 2016, MIE dhe INSTAT, për sasinë MNB që gjenerohet nga çdo banor në vit. Sipas kësaj analize sasia e mbetjeve që gjenerohet për banor në vitin 2016, llogaritet rreth 367 kg/banor kundrejt 292 kg/banor në vitin 2009, duke treguar një tendencë të rritjes vjetore të vlerës medianë të barabartë më rreth 3.8% në vit.

Tabela më sipër si dhe grafikët në vijim tregojnë tendencën e rritjes së gjenerimit për banor në vit të MNB.

Grafiku 7: Tendenca e rritjes vjetore të gjenerimit MNB si mesatare medianë

Pritet që kjo tendencë rritjeje të vijojë për të paktën edhe për 5 vitet e ardhshme, duke shoqëruar pritshmërinë e rritjes ekonomike dhe konsumit në Shqipëri. Rritja e sasisë së MNB do të kërkojë marrjen e masave të menjëhershme për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve në Shqipëri.

Tabela në vijim paraqet vlerat në vitin bazë për treguesit kryesore, përfshirë:

* popullsinë;
* generimin e mbetjeve të grupuar në nivel qarku dhe kombëtar;
* mbulimin me shërbim/nivelin e grumbullimit të mbetjeve;
* sasinë e mbetjeve që shkojnë në lendfill/trajtim;
* sasinë e mbetjeve që riciklohen, dhe
* sasinë e mbetjeve që nuk grumbullohen

Tabela 14: Të dhënat bazë për menaxhimin e mbetjeve bashkiake, viti 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Vendi | Popullsia | Gjenerimi i MNB (ton/vit) | Gjenerimi mbetjet te tjera | Mbulimime Grumbullimin e MNB (%) | MNB të grumbulluara (ton/vit) | MNBqë shkojnë në lendfill (ton/vit) | MNB që shkojnë në lendfill (%)[[25]](#footnote-25) | MNB që shkojnë në VD (ton/vit | MNB që depozitohen në VD (%)[[26]](#footnote-26) | MNB që nuk grumbullohen (ton/vit) | MNB që nuk grumbullohen (%) |
| **Totali** | **2,875,592** | **1,072,236** | **228,137** | **68.7** | **725,020** | **326,000** | **31%** | **399,020** | **38%** | **330,322** | **31%** |

*Burimi INSTAT*

## Rrymat e mbetjeve jo bashkiake

Informacioni i dhënë në këtë Startegji bazohet në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 99, datë 18 Shkurt 2005 “Për miratimin e katalogut shqiptar të mbetjeve”, që është i harmonizuar me listën evropiane të mbetjeve. Mbetjet e rrezikshme janë të pranishme në të gjitha kategoritë e mbetjeve. Katalogu i mbetjeve përmban më tepër se 800 lloje të mbetjeve (përfshirë edhe nënkategoritë e kategorive të mbetjeve), ku rreth gjysma e të cilave janë mbetje të rrezikshme.

### Mbetjet nga ndërtimi dhe shkatërrimi

Mbetjet nga ndërtimet dhe shkatërrimi (MNSH) vijnë nga veprimtari të tilla si ndërtimi i infrastrukturës dhe ndërtesave, shkatërrimi i pjesshëm ose i plotë i ndërtesave dhe infrastrukturës, ndërtimi dhe mirëmbajtja e rrugëve etj. Sipas Direktivës së Mbetjeve 2008/98/EC, Vendet Anëtare duhet që deri në vitin 2020, të rritin normën minimale të ripërdorimit, rikuperimit dhe riciklimit të mbetjeve jo të rrezikshme nga ndërtimi dhe prishjet me **70% të peshës mesatare të tyre**.

Në kuadër të detyrimeve të Ligjit kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, Qeveria Shqiptare miratoi *VKM nr. 575, datë 24.06.2015 “Për miratimin e kërkesave për menaxhimin e mbetjeve inerte”.* Ky vendim parashikon kërkesat që duhet të zbatojnë gjeneruesit e këtyre mbetjeve për menaxhimin e integruar të tyre, ku si qëllim final është mbrojtja e mjedisit dhe shëndetit publik. Gjeneruesit e këtyre mbetjeve duhet t’i transportojnë ato në venddepozitimet e përcaktuara nga Njësitë e Qeverisjes Vendore (NJQV), sipas legjislacionit në fuqi për transferimin e mbetjeve dhe ndërtimin e venddepozitimeve, ku sasia maksimale e depozitimit në ditë nuk duhet të jetë më shumë se 20 ton në ditë, ose 3,500 ton në vit.

Të gjithë operatorët, qofshin ata edhe vetë gjeneruesit e mbetjeve nga ndërtimet dhe prishjet, që merren me trajtimin e tyre në lendfille apo në venddepozitime të përkohshme, duhet të raportojnë çdo vit në NJQV-të dhe në Agjensinë Kombëtare të Mjedisit për sasitë e tyre. Ndërkohë, NJQV-të raportojnë rregullisht në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë për sasinë e mbetjeve nga ndërtimet dhe prishjet që gjenerohen ose trajtohen në territorin e administruar prej tyre.

Deri më tani, sasitë e MNP nuk janë monitoruar në mënyrë sistematike. Në shumicën e rasteve, sasitë e mëdha të mbetjeve prej druri, letre dhe plastike të krijuara gjatë ndërtimit, digjen në sheshin e ndërtimit. Të dhënat në vijim paraqesin një vlerësim për MNP, meqë sasia e kësaj rryme nuk bazohet në matje në terren.

Sipas të dhënave të INSTAT për mbetjet inerte të mbledhura në të gjithë vendin (kryesisht nga vetë kompanitë publike apo private të njësive vendore), të dhënat në nivel kombëtar për periudhën 2010 – 2015, paraqiten më poshtë:

Grafiku 8: Sasitë e mbetjeve inerte sipas qarqeve dhe në nivel vendi,

*Burimi: Sipas INSTAT (raportuar nga Ministria Infrastrukturës dhe Energjisë)*

Sasia e MNP ka ndryshuar ndër vite, bazuar në zhvillimet e industrisë së ndërtimit dhe intensifikimit të fushatës së prishjes së ndërtimeve pa leje. Të dy këto fenomene kanë ndikuar në sasitë e MNP, të cilat nuk kanë patur një tendencë të rregullt nga viti në vit, dhe luhatjet e vlerave për sasitë e tyre ndikohen prej ngjarjeve specifike të çdo viti.

Nëse krahasojmë të dhënat në nivel kombëtar për sasinë e MNP që deklaron INSTAT / MIE për vitin 2015 (214,999 ton/vit), me sasinë e MNP të raportuar në Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planin Kombëtar për mbetjet të miratuar të vitit 2011 (61,320 ton/vit), rezulton se kjo sasi mbetjesh është rritur 3,5 herë gjatë këtyre 6 viteve të fundit.

Pothuajse shumica e MNP përfundojnë në venddepozitimet e mbetjeve bashkiake, duke rritur artificialisht çmimin e depozitimit (atje ku aplikohet), duke zënë shumë hapësirë, duke shkurtuar “jetën” venddepozitimit dhe duke rritur disa herë koston e punimeve riparuese. Shpesh këto mbetje gjenden të hedhura buzë akseve të rrugëve kombëtare ose në zonat periferike të qyteteve, etj. Ndonëse 80% e MNP mund të ripërdoren, të ndara si lëndë të para sekondare ose të riciklohen, ende nuk ka asnjë venddepozitim të dedikuar për këtë rrymë mbetjeje apo ndonjë nismë të tillë.

### Mbetjet nga industria dhe minierat

Ky nënkapitull përqendrohet në të gjitha llojet e mbetjeve industriale dhe të minierave, përveç mbetjeve nga industria ushqimore dhe industria e drurit (shih nënkapitullin përkatës).

Direktiva 2006/21/KE për menaxhimin e mbetjeve nga industritë nxjerrëse (minierat) parashikon masat, procedurat dhe udhëzimet përkatëse në lidhje me parandalimin ose reduktimin sa të jetë e mundur të efekteve negative në mjedis, specifikisht në ujë, ajër, tokë, florë dhe faunë, pejsazh dhe shëndetin e njerëzve, si rezultat i menaxhimit të mbetjeve nga industritë nxjerrëse (minierat). Vendet anëtare duhet të hartojnë Plane Menaxhimi të Mbetjeve nga industritë e minierave, të cilat përfshijnë të gjitha fazat e projektimit, zhvillimit dhe mbylljes përfundimtare të industrisë. Objektivat apo përmbajtja e këtyre planeve duhet të rishikohet 1 herë në 5 vjet në varësi të veçorive të vendit apo karakteristikave të tjera.

Ligji bazë, i cili rregullon aktivitetin minerar në Shqipëri, dhe veçanërisht mbetjet nga minierat është *Ligji Nr. 10304 datë 15.07.2010 “Për sektorin minerar në Republikën e Shqipërisë”*, ku përveç përcaktimit të rregullave për zhvillimin dhe nxitjen e veprimtarisë minerare, ai parashikon edhe masat që duhen marrë për mbrojtjen e mjedisit dhe shëndetin publik nga rreziku i mbetjeve të industrisë minerare.

Aktualisht janë të rregjistruar 650 subjekte, të cilat zhvillojnë aktivitetin e nxjerrjes së mineraleve nga miniera, ku spikasin minierat e qymyrgurit, kromit dhe bakrit.

Sipas të dhënave të raportuara nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë sasitë e sterileve nga shfrytëzimi i mineralit në minierat kryesore, deri në fund të vitit 2007 paraqiten në tabelën më poshtë:

Tabela 15: Sasitë e sterileve të nxjerra nga shfrytëzimi i minierave sipas llojit të mineralit

|  |  |
| --- | --- |
| Materialet sterile nga shfrytëzimi i minierave | Volumi m3 |
| Sterile nga minierat e kromit | 28,023,660 |
| Sterile nga minierat e bakrit | 18,000,000 |
| Sterile nga minierat e qymyrgurit | 23,081,530 |
| Sterile nga minierat e Ferro – Nikel | 1,112,183 |

*Burimi: MIE 2007*

MIE raporton se sasia e mbetjeve, të cilat gjenerohen nga pasurimi dhe shkrirja e mineraleve (mbetje sterile, baltë xeherori, pluhur nga furrat), vlerësohen në rreth 28 milion ton.

Të gjitha këto mbetje janë jashtë kontrollit, të lëna pranë ish minierave ku përjashtim bëjnë vetëm minierat që janë në aktivitet, dambën Nr.2 Fushë Arrëz dhe dambën e Bulqizës. Planet e rehabilitimit mungojnë, ku përjashim bëjnë minierat e Rrëshenin, Reps 3 dhe Fushë-Arrëz 2. Ndërkohë, ka filluar të përdoren për mbushje mbetjet minerare nga miniera e bakrit në Munellë.

Gjatë periudhës 2008-2009 rreth 27,780 ton mbetje të rrezikshme u eksportuan në Suedi për asgjësim, prej të cilave 13.6 ton ishin lëndë fosile djegëse, 0.2 ton dikloretan dhe rreth 16 ton oksidues AK-20F. Tabela në vijim paraqet sasinë e mineraleve, mbetjeve nga minerali i xeherorit dhe mbetjet e hirit që janë eksportuar ose importuar gjatë periudhës 2005-2008:

Tabela 16: Sasia e mineraleve, mbetjeve nga minerali i xeherorit dhe mbetjet e hirit të eksportuar ose importuar gjatë periudhës 2005-2008

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Sasia e mbetjeve në ton | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
| **Eksport** | **Import** | **Eksport** | **Import** | **Eksport** | **Import** | **Eksport** | **Import** |
| Minerale, mbetje nga minerali i xeherorit, mbetjet e hirit | 205,384 | 0 | 355,374 | 461 | 670,849 | 3,308 | 510,090 | 4,413 |
| **Total (ton)** | **205,384** | | **355,835** | | **674,157** | | **514,503** | |

Burimi: MIE

Në tabelën më poshtë jepen të dhëna për sasitë e magazinuara të këtyre mbetjeve, lloji i kimikateve në përmbajtje dhe sasia potenciale e tyre:

Tabela 17: Magazinat e tjera të këtyre mbetjeve në vend, si dhe lloji i kimikateve që ato kanë të depozituar dhe sasia e përafërt e tyre

| Magazinat e kimikateve të vjetra | Përbërja e kimikateve dhe mbetjeve | Sasia (e përafërt) në kg |
| --- | --- | --- |
| Ndërmarrja për furnizimin e minierave | Cianide dhe kimikate të tjera | 15,000 |
| Ish Kombinati Energjetik | Kimikate për përdorim në laborator | 300 |
| Kompleksi Laç | Kimikate për përdorim në laborator | 60 |
| Laboratori i impiantit të bakrit Rubik | Kimikate për përdorim në laborator | 70 |
| Azotiku Fier | Acid formik, V2O5, TS 605, potasium carbonate | 93,300 |
| Dega Rajonale Tropojë | Kimikate për përdorim në laborator | 18,300 |
| Laboratori gjeologjik qendror | Kimikate për përdorim në laborator | 5,000 |
| Dega Rajonale Rubik | Kimikate për përdorim në laborator | 280 |
| Dega Rajonale Pukë | Kimikate për përdorim në laborator | 230 |
| **Totali** | **241,270** | |

Burimi: MIE

Tabela 18: Pikat e nxehta mjedisore në Shqipëri

| **Pikat e nxehta mjedisore në Shqipëri** | **Sasia potenciale e mbetjeve që ato kanë të depozituara** | **Përshkrimi i gjendjes** |
| --- | --- | --- |
| Kompleksi i shkrirjes së metaleve Elbasan | 1.5-2.0 million ton | Me potencialin më të lartë të ndotjes nga mbetjet e metaleve të rënda si ***ferronikel dhe ferrokromit***, të trashëguara gjatë 35 të fundit, duke ndotur ujrat e lumit Shkumbin. |
| Zona e minierës së bakrit Rreshen | N/A | Një ndër zonat më të mëdha për nxjerrjen e bakrit e vendosur në shtratin e lumenjve Mat-Fan, ku vlerësohet të këtë përqëndrime të larta të ***arsenikut dhe metaleve të renda***në rrjedhën e lumenjve dhe sistemin e ujitjes së tokave bujqësore. |
| Zona e minierës së bakrit Kurbnesh | N/A | Vlerësohet si një ndër zonat më të mëdha të shkatërruara nga depozitat e mbetjeve me përqëndrime të larta të ***bakrit****,* shumë pranë rrjedhave të lumenjve Mat- Fan. |
| Zonat e bakrit Rubik dhe Reps | N/A | Vlerësohet si një nga zonat minerare me prodhimtari më të lartë (rreth 350k t në vit), dhe njihet për depozitat e ***bakrit,*** të cilat janë shumë pranë rrjedhës të lumit Fan. |
| Zona e minierës së bakrit Fushë Arrëz | N/A | Një nga zonat më të mëdha të minierave të ***bakrit***në vend, e cila prodhonte rreth 320,000 Mt/vit xeheror bakri (kur operonte me kapacitet të plotë). |
| Zona e depozitave të ferronikelit Pogradec | N/A | Në këtë zonë ka depozita të mbetjeve nga ***ferronikel*** të depozituara pranë liqenit të Ohrit nga minierat e dikurshme në Përrenjas, Gurin të Kuq dhe Bitinskë. |
| Zonave e minierave të bakrit Rehovë | N/A | Zonë e minerës së ***bakrit*** në rrjedhën e lumit Osum në kufi me Greqinë. Raportohet të jetë një zonë e ndotur dhe bar i djegur rreth saj. |
| Zona e minierave të bakrit Kalimash/Kukës, Gjegjan | N/A | Zonë e minierës së ***bakrit***, ku përqëndrime të ***arsenikut*** shkarkohen në ujrat e Drinit të mesëm. Zona e Gjegjanit raportohet të jetë më e ndotura. |
| Nxjerrja e naftës në Ballsh, Kuçovë, Patos Marinzë | Në zonën e Ballshit shkarkohen rreth 20,000 ton naftë në mjedisin përreth | Në zonën e Patos Marinzës ujrat sipërfaqësorë dhe nëntokësorë ndotën seriozisht nga puset e naftës, gjatë nxjerrjes me pompa, nga tubacionet dhe impiantet e paratrajtimit, dhe në ajër shkarkohen gazi sulfurik dhe hidrokarbure të ndryshme. Ujrat e përdorur nga këto impiante shkarkohen në ujrat e lumit Gjanica, ku përveç ***përbërësve të naftës*** kanë edhe ***lëndë toksike*** |
| Mbetjet plastike nga PVC Lushnje | N/A | **N/A** |
| PVC Vlorë | N/A | 5km larg qytetit të Vlorës, 5-6 ha të fabrikës së vjetër të PVC, janë të ndotur më ***Hg*** deri në një thellësi 1.0 -1.5 m nën nivelin e tokës |
| Uzina e azotikut Fier | 850 m3 solucione të mbetura nga prodhimtaria e uzinës | Potencialisht toka dhe ujrat nëntokësorë janë të ndotura me përmbajtje ***arseniku***, të cilat derdhen në tubacionet e ujit të pijshëm apo shkarkohen në rrjedhën e lumenjve. |
| Mbetjet e pakontrolluara në lendfillin e Sharrës | N/A | N/A |
| Fabrika e superfosfatit Laç | 30,000 ton mbetje hekuri | Mbetjet janë të depozituara në zonën e fabrikës, e cila nuk kishte parashikuara shtresa mbrojtëse apo sistem drenazhimi |
| Impianti i prodhimit të letrës Lezhë | N/A | N/A |
| Depozitat në Balëz Elbasan | 216 ton mbetje tëkimikatesh si, dikloremetan, kripëra të arsenikut, nitrate amoni, hidrokside të amonit | Në vitin 2008, uevidentua depozitimi i mbetjeve të kimikateve si, dikloremetan, kripëra të arsenikut, nitrate amoni, hidrokside të amonit etj (PNUD). Në vitin 2010, rreth 90 ton kimikate nga magazina në **Balëz të Elbasanit** u ripaketuan dhe u transportuan për në Gjermani, Belgjikë dhe Greqi nga një kompani greke. |
| Zona e Porto Romanos Durrës | N/A | Një nga zonat më të ndotura që në fillim të viteve ’90 prej Ndërmarrjes së Kimikateve. Është vlerësuar prania e një sasie të madhe të kimikateve të rrezikshme të depozituara si ***keksaklorocikloheksane dhe krom (VI)***. Këto kimikate vlerësohen si shumë të rrezikshme, që shkaktojnë dëme në mjedisin përreth dhe në shëndetin e njerëzve. Dhurime të huaja kanë bërë të mundur që ndër vite të ndërmerren fushata pastrimi të kësaj zone. Në 2004, një fond i Bankës Botërore mundësoi pastrimin e një sipërfaqe prej 78,000m2 . Gjatë vitit 2010-2011, një fond i Qeverisë Hollandeze mundësoi pastrimin e 3 “pikave të nxehta duke mbledhur në mbrojtëse të veçanta rreth 60,000m3 tokë të ndotur. |
| Stacioni hekurudhor në Bajzë të Shkodrës | 80 ton mbetje të sodium florsilikatit dhe mbetje të trajtimit të lëkurave | Në vitet 1991-1992 **kimikate të rrezikshme** të transportuar nga Gjermania u lanë në kushte aspak të favorshme. Një vit më pas, 1993, një pjesë e tyre u rikthyen përsëri në Gjermani, por pjesa më e madhe e tyre mbeti atje. Një investigim i vitit 2008, identifikoi rreth 80 ton të sodium florsilikatit dhe mbetje të trajtimit të lëkurave. Një pjesë e këtyre mbetjeve u eksportua në Britaninë e Madhe për asgjësim dhe një pjesë e tyre u depozitua në një lendfill në Shqipëri. |

### Mbetjet nga bujqësia dhe nga industria e përpunimit të drurit

Mbetjet bujqësore prodhohen në ferma nga rritja e blegtorisë dhe në proceset e përpunimit të industrisë së ushqimit (pika 02 në Katalogun e Mbetjeve). Disa nga këto mbetje përdoren në bujqësi si pleh organik dhe një pjesë e papërfillshme përdoret në prodhimin e energjisë

.

Tabela 19: Sasia e biomasës nga mbetjet bimore

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Bimë | Sipërfaqja totale (000/ha) | Biomasa totale  (000/ton) |
| Ullinj | 35 | 52,5 |
| Agrume | 0,54 | 0,5 |
| Vreshta | 7,18 | 15 |
| Pemë frutore (mollë, kumbulla, pjeshkë etj) | 11,3 | 22,6 |
| **Biomasa totale e pemëve** | **54** | **91** |

Burimi: Sulce, S. dhe Guri, 2008. Analiza dhe studimi i fizibilitetit të zinxhirit të biomasës në Shqipëri

Potenciali i biomasës së përdorshme nga pemët frutore, në të gjithë vendin, llogaritet të jetë rreth 50,000 ton/vit.

Nga zhvillimi i blegtorisë, mbetje të konsiderueshme prodhohen në formën e jashtëqitjeve, të cilat së bashku me kashtën dhe mbetjet e tjera, formojnë plehun organik.

Tabela 20: Sasia e biomasës nga mbetjet shtazore

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Blegtoria | Sasia  (në milion) | Sasia e jashtëqitjeve (në milion ton/vit) |
| Gjedhë | 0.493 | 0.14 |
| Lopë | 0.355 | 0.71 |
| Të imta | 2.581 | 0.25 |
| Derra | 0.164 | 0.02 |
| Një thundrakë | 0.098 | 0.09 |
| Shpendë | 8.437 | 0.35 |
| **Totali** | **12.128** | **1.56** |

Burimi: Karaj, at al 2009. Analiza e mbetjeve të biomasës për prodhimin e energjisë elektrike në Shqipëri. Reneëable and Sustainable Energy Revieës, 14, 493-499

Në vitin 2005, në Shqipëri, janë prodhuar rreth 1,56 milionë ton mbetjesh blegtorale. Vlerësohet se gjysma e kësaj sasie përdoret si pleh organik në bujqësi, një sasi e papërfillshme përdoret në prodhimin e energjisë (në formë të biogazit) dhe mbetjet nga ky sektor llogariten në rreth 0.7 milion ton në vit.

Kapaciteti i përdorimit të pyjeve në vendin tonë është rreth 2.2 milion m3 ose rreth 1.5 milion ton/vit. Duke supozuar që 35% e kësaj sasie përdoret si burim për ngrohje, 50 % për përdorim industrial dhe 15% lëndë që mbetet në pyje, mund të supozojmë se sasia e mbetjeve nga pyjet është 0.2 milion ton/vit.

Kështu që sasia totale e mbetjeve bujqësore, blegtorale dhe pyjore, të konsideruara si pjesë e një sistemi të integruar të menaxhimit të mbetjeve, vlerësohet në rreth 0.95 milion ton në vit.

### Mbetjet e rrezikshme

Direktiva e Mbetjeve*[[27]](#footnote-27)* përcakton qartësisht që mbetjet e rrezikshme duhet të kategorizohen bazuar në kuadrin ligjor të Komunitetit Evropian për kimikatet, në veçanti në lidhje me klasifikimin e preparateve si të rrezikshme bazuar në vlerat limit të përqëndrimeve të përdorura për këtë qëllim. Ato duhet të etiketohen sipas standardeve ndërkombëtare dhe të Komunitetit, nga gjeneruesi i tyre dhe nuk duhet të përzihen jo vetëm me kategoritë e mbetjeve jo të rrezikshme, por as me kategori të tjera të mbetjeve të rrezikshme.

Gjeneruesit e të gjitha kategorive të mbetjeve të rrezikshme janë përgjegjës për menaxhimin e tyre nga faza e prodhimit, grumbullimit, transportit dhe magazinimit, si dhe aktorë të tjerë, pjesë e zinxhirit menaxhues të tyre, transportuesit apo trajtuesit e mbetjeve.

Sipas kuadrit ligjor në fuqi, të gjithë personat fizikë dhe juridikë, të cilët bëjnë grumbullimin, transportin dhe magazinimin e mbetjeve të rrezikshme duhet të pajisen me leje mjedisi siç parashikohet në kategorinë III të Ligjit nr. 10081, datë 23.02.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, në të cilat përcaktohen rregullat e shëndetit dhe sigurisë për transportin e mbetjeve të rrezikshme.

Në përmbushje të standardeve për mbajtjen e të dhënave për sasinë, natyrën dhe origjinën e mbetjeve të rrezikshme dhe destinacionin përfundimtar të tyre, aktualisht janë në fuqi dy vendime *VKM nr.229, datë 23.04.2014 “Për miratimin e rregullave për transferimin e mbetjeve jo të rrezikshme dhe informacionit që duhet të përfshihet në dokumentin e transferimit”, dhe VKM nr. 371, datë 11.06.2014 “Për miratimin e rregullave për dorëzimin e mbetjeve të rrezikshme dhe të dokumentit të dorëzimit të tyre”.* Sipas tyre, të tre palët e përfshira në këtë proces: pala dorëzuese, transportuese dhe marrëse nënshkruajnë dokumentin e transferimit të mbetjeve, duke marrë përgjegjësinë e plotë të origjinës, sasisë dhe destinacionit përfundimtar të mbetjeve të rrezikshme për çdo subjekt që i gjeneron ato.

Për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme, në Shqipëri nuk ekziston infrastruktura bazë apo ajo plotësuese për trajtimin dhe asgjesimin e mbetjeve të rrezikshme. Për më tepër nuk ekzistojnë të dhëna mbi sasinë dhe rrymat e mbetjeve. Vendet për ndërtimin e objekteve për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme apo qendrave pritëse nuk janë përcaktuar ende në asnjë rajon apo qytet të vendit.

Deri tani nuk është ndërtuar ende asnjë lendfill për mbetjet e rrezikshme. Një pjesë e tyre qëndrojnë të magazinuara pranë ish fabrikave të prodhimit (shpesh herë në kushte jo të sigurta), një pjesë tjetër është eksportuar dhe disa janë depozituar në një mënyrë të pakontrolluar.

Një çështje kritike është edhe barra e trashëguar nga aktiviteti i mëparshëm industrial, duke përfshirë edhe hedhjen e pakontrolluar të mbetjeve të rrezikshme, ndotjen e pikave të nxehta mjedisore dhe ruajtjen e kimikateve të papërdorura, të vjetëruara ose të ndaluara.

### Ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet

Direktiva (94/62/KE) mbi Paketimin dhe Mbetjet e Paketimit është amenduar disa herë. Në vitin 2004 Direktiva 2004/12/KE vendos objektiva specifikë për riciklimin, të cilat bazohen në peshën specifike të materialeve të riciklueshme: 60% për letër dhe karton, 60% për qelqin, 50% për metalet, 22,5 % për plastikën dhe drurin. Në vitin 2005, Direktiva u rishikua përsëri për t'u dhënë shteteve të reja anëtare periudha kalimtare për arritjen e objektivave të rikuperimit dhe riciklimit. Gjithashtu, në Direktivë specifikohet që çdo Shtet Anëtar është i lirë të miratojë metodën apo sistemin për mbledhjen dhe riciklimin e mbetjeve të paketimit, siç e gjykon më të përshtatshme.

Me hyrjen në fuqi të VKM.177, datë 06.03.2012 “Për ambalazhet dhe mbetjet e tyre”, në linjë me Direktivën e Mbetjeve të BE-së, Shqipëria miratoi të njëjtat objektiva specifike si ato të BE-së, të cilat duhet të plotësohen deri në fund të vitit 2019, duke synuar sa më shumë riciklimin e mbetjeve nga paketimi. Miratimi i kësaj VKM-je pasohet nga miratimi i *VKM nr.418*, datë 25.06.2017 “Për ndarjen në burim të mbetjeve”, e cila ka si qëllim përcaktimin e masave për ndarjen në burim të rrymave të mbetjeve, për zvogëlimin e sasisë së përgjithshme të mbetjeve që shkojnë në lendfill. Kjo VKM përcakton se:

1. NJQV duhet të grumbullojnë në mënyrë të diferencuar mbetjet prej 31 Dhjetor 2018, për të paktën rrymat si, letra, metalet, plastika dhe qelqi; të ulin normën e gjenerimit të mbetjeve në 2020[[28]](#footnote-28), sa 50% e sasisë së mbetjeve të vitit 2014[[29]](#footnote-29), duke ricikluar rrymat e letrës, metaleve, plastikës, dhe qelqit;
2. 85% e familjeve në 2020 duhet të marrin shërbimin e përshtatshëm lidhur me sistemin e grumbullimit të mbetjeve, dhe 90% në vitin 2025;
3. Norma e trajtimit të mbetjeve në lendfill do të shkojë në 45% në 2020 dhe 70% e mbetjeve do të rikuperohet nga riciklimi, kompostimi dhe rikuperimi me energji.

Ndonëse kuadri ligjor për grumbullimin e ndarë në burim është në fuqi, ai nuk ndodh pothuajse në asnjë bashki të vendit (edhe pse ka patur nisma, të cilat kanë rezultuar të pasuksesshme). Në vend, veprojnë rreth 80 kompani private, të cilat grumbullojnë dhe procesojnë tipe të ndryshme të rrymave të mbetjeve, si: skrapin, letrën, plastikën, tekstilet, gomat e përdorura etj, nga ku 26 prej tyre trajtojnë dhe riciklojnë plastikën.

Sipas të dhënave të INSTAT përqindja e mbetjeve që është ricikluar kundrejt sasisë së përgjithshme të mbetjeve të grumbulluara për 4 vitet e fundit, ka një ulje të lehtë nga vitit 2013 në 2017, si tregohet në grafikun më poshtë:

Grafiku 9: Sasia e mbetjeve që janë ricikluar gjatë katër viteve të fundit

Burimi: INSTAT

Në vitin 2016 janë ricikluar 17.2% të sasisë së përgjithshme të mbetjeve, ndërkohë në vitin 2015 janë ricikluar 25.3%. Në vitin 2014 janë rickluar 21.6% kundrejt 24.0% në vitin 2013. Siç shohim edhe nga të dhënat, sasia e mbetjeve që riciklohen në vitin 2016 ka pësuar një rënie me rreth 8.5% kundrejt vitit 2015, duke iu larguar arritjes së objektivit kombëtar për të ricikluar në 2018 në masën 50% të sasisë së mbetjeve të vitit 2014.

### Automjetet në fund të jetës

Me automjete në fund të jetës do të kuptojmë komponentët e automjeteve, materialeve, pjesëve të këmbimit apo ato të zëvendësuara të automjeteve, të cilat e humbasin funksionin e tyre dhe kthehen në mbetje.

Sipas Direktivës (2000/53/EC) për automjetet në fund të jetës, Vendet Anëtare kanë si prioritet parandalimin e të gjitha mbetjeve që vijnë nga automjetet në fund të jetës, në sajë të ripërdorimit, riciklimit, apo forma të tjera të rikuperimit të tyre.

Menaxhimi i mbetjeve nga automjetet në fund të jetës, përveç Ligjit kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, është i rregulluar nga *VKM nr. 705, datë 10.10.2012 “Për menaxhimin e mbetjeve të automjeteve në fund të jetës”*, e cila transpozon plotësisht Direktivën (2000/53/EC).

Autoritetet qendrore dhe ato vendore në nivel qarku kanë përgjegjësinë për miratimin e hapsirave të përshtatshme (vendgrumbullime) për veprimtaritë e trajtimit të automjeteve të dala nga përdorimi, me kërkesë të operatorëve ekonomikë. Pas datës ***1 Janar 2015***, çdo prodhues i të gjitha kategorive të automjeteve në fund të jetës duhet të kufizojë përdorimin e lëndëve të rrezikshme dhe metalet e rënda, si plumb, mërkur, kadmium ose krom gjashtëvalent, dhe duhet t’i etiketojë mbetjet e tyre përpara se ato të shkojnë për trajtim.

Në harkun kohor të 4 viteve **(*1 Janar 2015 – 31 Dhjetor 2019*)** çdo prodhues i automjeteve në fund të jetës është përgjegjës që të ripërdorë dhe rikuperojë të paktën ***85%*** *të* automjeteve sipas peshës mesatare për një automjet për një vit kalendarik, dhe të ripërdorë e riciklojë të paktën ***80%***të automjeteve sipas peshës mesatare për një automjet për një vit kalendarik. Pas Janarit 2020, këta dy objektiva do të rriten me 5% secili, ku prodhuesit e automjeteve në fund të jetës duhet të sigurojnë rikuperimin e **9*5%*** të automjeteve sipas peshës mesatare për një automjet për një vit kalendarik, dhe të ripërdorin dhe riciklojnë të paktën ***80%***të automjeteve sipas peshës mesatare për një automjet për një vit kalendarik.

Sipas INSTAT, që prej vitit 2013, në Shqipëri importohen mesatarisht 30 - 40 mijë makina, ku 80% e tyre ishin më të vjetra se 10 vjet. Sipas të dhënave që vijnë nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë 95% e mjeteve në treg janë të përdorura. Fundi i vitit 2016 shënoi 563,106 mjete të regjistruara në vend, ku vetëm 401,499 prej tyre kanë kryer kontrollin teknik dhe pagesën e taksave. Bazuar në këto dy shifra, mund të themi se rreth ***161,607*** automjete mund të jenë kontigjent për t’u kthyer në automjete në fund të jetës. Edhe aksidentet rrugore të mjeteve janë një burim i automjeteve në fund të jetës.

Së fundi inspektorati përgjegjës për mjedisin nisi një fushatë për inspektimin e të gjitha pikave të hapura të grumbullimit të automjeteve në fund të jetës, duke i lënë detyrë të posaçme bashkive, të cilat kanë në territorin e tyre pika të tilla, pastrimin e tyre brenda një afati kohor të caktuar. Nga inspektimi i kryer në terren inspektorati përgjegjës për mjedisin evidentoi rreth 230 pika të hapura grumbullimi të automjeteve në fund të jetës.

### Gomat e përdorura

Sipas kërkesave të Ligjit kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, Qeveria Shqiptare miratoi *VKM nr. 652, datë 14.09.2016 “Për rregullat dhe kriteret për menaxhimin e mbetjeve nga gomat e përdorura”*, ku përcaktoi rregullat dhe kriteret për menaxhimin e integruar të mbetjeve nga gomat, duke përfshirë mbledhjen/grumbullimin, transportimin, ruajtjen/magazinimin dhe trajtimin e tyre.

Të gjithë personat fizikë apo juridikë, të cilët janë të përfshirë në procesin e menaxhimit të gomave të përdorura duhet të pajisen me licencë të kategorisë III, sipas legjislacionit në fuqi. Ai që zotëron gomat e përdorura i dorëzon ato pranë pikave të grumbullimit, pa pagesë dhe më pas grumbulluesi i transporton ato për tek trajtuesi përfundimtar, të shoqëruar me dokumentin e transferimit të tyre. Është detyrë e trajtuesit të gomave të përdorura të raportojë tek AKM brenda datës 30 Tetor të çdo viti në lidhje me sasinë gomave/mbetjeve të gomave të përdorura të trajtuara sipas dokumentit të transferimit.

Mbetjet nga gomat e përdorura përfundojnë: (i) në venddepozitime bashkiake duke u bërë një habitat i favorizuar për brejtësit, (ii) hidhen në vende të pakontrolluara ku të munden, (iii) digjen në mjedise të hapura (iv) ose digjen në impiantet e gëlqereve/çimentos duke shkarkuar gazra të rrezikshme në ajër.

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit raporton sasitë vjetore të gomave të reja dhe të përdorura në përdorim gjatë tre viteve 2012, 2013 dhe 2014, siç tregohet në tabelën më poshtë:

Tabela 21: Sasia e gomave pneumatike (të reja dhe të përdorura) në Shqipëri

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Gomat | 2012 | | 2013 | | 2014 | |
| kg | copë | kg | copë | kg | copë |
| Goma pneumatike të reja | 3,311,893 | 523,529 | 4,507,085 | 638,706 | 5,224,240 | 628,760 |
| Goma të përdorura | 150,612 | 7,508 | 118,762 | 1,913 | 127,382 | 1,562 |
| Totali | 3,462,505 | 531,037 | 4,625,847 | 640,619 | 5,351,622 | 630,322 |

Burimi: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Shqipëria nuk ka plane për incenerimin e gomave të përdoruara, apo trajtimin mekanik të tyre (riciklimin).

### Pajisjet elektrike dhe elektronike

Mbetjet nga Pajisjet Elektrike dhe Elektronike (MPEE) renditen ndër rrymat e mbetjeve me rritjen më të shpejtë. Ajo përbëhet nga pajisje të vjetra shtëpiake (televizorë, video regjistrues, frigoriferë, etj.), kompjuterë, telefonat, telefonat celularë, manjetofonë, etj). Shumica MPEE renditen si të rrezikshme për shkak të komponentëve të rrezikshëm që ato përmbajnë. Gjithashtu, kosto e rikuperimit të materialeve nga MPEE është e lartë.

Nga hyrja në fuqi e Direktivës 2012/19/EC për Mbetjet nga Pajisjet Elektrike dhe Elektronike (MPEE) dhe deri në fund të vitit 2015, të gjitha Vendet Anëtare duhet të përmbushin objektivin e grumbullimit të *4kg/banorë/vit* të MPEE-ve. Pas vitit 2015, ky objektiv nuk është më në fuqi, dhe Vendet Anëtare deri në fund të vitit 2016 duhet të grumbullonin minimalisht **45%** të peshës totale të MPEE-ve të gjeneruara, ndërsa deri në fund të vitit 2019, norma minimale e grumbullimit duhet të jetë **65%** e peshës të PEE-ve të hedhura në tregun Evropian, ose **85%** e peshës të MPEE të gjeneruara në vendin përkatës. Ndërkohë për Vende Anëtare, të cilat nuk kanë një nivel ekonomik shumë të lartë dhe nuk kanë infrastrukturën e duhur për të arritur këto objektiva, duke filluar nga 14 Gusht 2016 norma e grumbullimit të tyre nuk duhet të jetë më e vogël se **40-45%** e peshës mesatare të PEE-ve të hedhura në treg në 3 vitet në vazhdim (deri në 14 Gusht 2019).

Në vitin 2012, Qeveria Shqiptare, miratoi VKM nr. 957, datë 19.12.2012 “Për mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike”, i cili transpozon Direktivën 2002/96/EC. Vendimi përcakton 4 aktorët kryesorë në ciklin e jetës të MPEE-ve dhe detyrat e tyre prej fazës së prodhimit dhe deri në trajtimin e mbetjeve dhe raportimin e tyre:

1. **Prodhuesit e PEE** duhet të pajisen me leje mjedisi të kategorisë III, sipas legjislacionit në fuqi dhe duhet të etiketojnë produktet e tyre. Së bashku me shpërndarësit, të cilët gjithashtu janë të pajisur me leje mjedisi të kategorisë III, bëjnë llogaritjet vjetore të sasisë së PEE-ve të prodhuara dhe të grumbulluara nga skema e grumbullimit që duhet të ngrenë dhe këtë informacion ia raportojnë NJQV-ve përkatëse për çdo vit kalendarik;
2. **NJQ-ve** e kanë si detyrim që brenda muajit Prill të raportojnë në AKM për vitin paraardhës në lidhje me MPEE-të;
3. **Drejtoria e Përgjithshme e Doganave** bën regjistrimin e importeve dhe eksporteve të PEE dhe ekpsortet e MPEE dhe raporton brenda muajit Mars në AKM;
4. **AKM-ja** administron regjistrin e kompanive që prodhojnë dhe grumbullojnë PEE-të dhe bën llogaritjen përfundimtare në lidhje me përqindjen e ricikluar të produkteve nga PEE-të.

Ndonëse vendimi është në linjë me Direktivën, targetat kombëtare të vendosur, tashmë e kanë kaluar afatin e zbatimit të tyre, në 1 Janar 2015, ndaj duhen riparë. Për këtë kategori mbetjesh në vend nuk ka kompani të rregjistruara që bëjnë grumbullimin, transportin apo trajtimin dhe riciklimin e tyre. Kjo rrymë mbetjesh përfundon në venddepozitimet e pa kontrolluara urbane.

Në tabelën më poshtë tregohen shifrat e raportuara nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në lidhje me sasinë e PEE në vendin tonë, gjatë tre viteve 2013, 2014 dhe 2015:

Tabela 22: Sasia e MPEE në Shqipëri

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| PEE | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | |
| Kg | copë | Kg | copë | kg | copë | kg | copë |
| Totali | 20,396,793 | 8, 233,650 | 21,364,645 | 7,614,052 | 19,991,437 | 7, 840,623 | 14,392,209 | 2,816,734 |

Burimi: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

### Mbetjet nga llumi i impianteve të trajtimit

Mbetjet llumore përftohen nga impiantet e trajtimit të ujërave të ndotur, të cilët trajtojnë shkarkime ujore shtëpiake dhe urbane, mbetje llumore nga gropat septike ose instalime të ngjashme për trajtimin e shkarkimeve ujore shtëpiakë ose urbane.

Direktiva 91/271/KEE mbi trajtimin e mbetjeve ujore urbane përcakton rregullat e grumbullimit, trajtimit dhe shkarkimit të ujrave urbanë dhe shkarkimin e ujrave të ndotur nga disa sektorë të caktuar të industrisë. Ndërsa Direktiva 86/278/KEE[[30]](#footnote-30) mbi llumrat e kanalizimeve synon të nxisë përdorimin e tyre në bujqësi pasi ato kanë kaluar një proces trajtimi dhe janë kthyer në lëndë të parë për rritjen e bimëve.

Në vitin 2015 është miratuar *VKM nr. 127, datë 11.02.2015 “Për kërkesat për përdorimin në bujqësi të llumrave të ujrave të ndotur”*, i cili synon rregullimin e përdorimit korrekt në bujqësi të llumrave të ujrave të ndotur për të parandaluar efektet e dëmshme në tokë, bimësi, kafshë dhe tek njerëzit. Të gjithë llumrat që dalin nga trajtimi i ujrave të ndotur nuk mund të përdoren në bujqësi nëse ato nuk plotësojnë kriteret e përcaktuar në vendimin për sasinë e metaleve të rënda që ato përmbajnë. Si rregull, të gjitha llumrat që gjenerohen nga trajtimi i tyre duhet të ruhen për një periudhë 6-mujore, para se të përdoret në bujqësi.

Sipas të dhënave të raportuara nga Raporti i Performancës për Shoqëritë e Ujësjellës Kanalizimet për vitin 2016, Enti Rregullator i Ujit në Shqipëri, 79.4% e popullatës mbulohen më shërbimin e ujit të pijshëm dhe 50.7% e tyre kanë sistem të kanalizimeve.

Në vendin tonë janë planifikuar gjithsej 23 impiante të trajtimit të ujrave urbane, ndër të cilët 10 janë në funksionim, 2 janë në ndërtim dhe 11 të tjerë janë në fazën e studimit të fizibilitetit. Kur këto impiante do të punojnë me kapacitet të plotë, sasia e mbetjes së thatë që do të dalë nga trajtimi i ujrave urbanë do të jetë rreth 35,000 ton mbetje në vit. Nëse nuk do të merren masa për trajtimin e kësaj mbetje të thatë (llumi), duke zbatuar metodat e riciklimit, ai do të kthehet shumë shpejt në një problem serioz.

### Mbetjet nga produktet e kafshëve

Mbetjet nga produktet e kafshëve janë ato mbetje, të cila gjenerohen nga procesi i therjes së kafshëve në thertore apo i ngordhjes së tyre në rrethana të ndryshme.

Vendet Anëtare të BE-së kanë një Rregullore (EC) Nr. [1774/2002](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/AUTO/?uri=celex:32002R1774) të Parlamentit Evropian dhe Këshillit e 3 Tetorit të 2002, e cila përcakton rregullat e shëndetit në lidhje me produktet e kafshëve që nuk janë për konsum nga njerëzit. Këto rregullat zbatohen për:

* grumbullimin, transportin, magazinimin, mbajtjen, trajtimin dhe përdorimin apo asgjesimin e produkteve nga kafshët;
* hedhje në treg, të disa rasteve të veçanta, eksporti dhe tranziti i produkteve nga kafshët dhe i produkteve që vijnë prej tyre.

Kuadri ligjor shqiptar në lidhje me mbetjet nga produktet shtazore, të cilat nuk janë për konsum nga njerëzit, rregullohet nga Ligji kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, ku ato klasifikohen si mbetje jo urbane dhe janë përgjegjësi e prodhuesit të tyre, për të ndjekur ciklin nga prodhimi deri në trajtimin përfundimtar tyre. Njësitë e Qeverisjes Vendore janë përgjegjëse për përcaktimin e një vendgrumbullimi në territorin e tyre, ku prodhuesit e këtyre mbetjeve të mund të sjellin mbetjet për trajtim përfundimtar.

Nga ana tjetër, Ligji 10465, datë 29.09.2011 “Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë”, i cili ndër shumë direktiva, transpozon edhe Direktivën 96/23/KE,” Mbi masat për monitorimin e disa substancave dhe mbetjeve të tyre në kafshët e gjalla dhe produktet shtazore”, përcakton se përgjegjësinë për ndjekjen e të gjithë procesit të trajtimit të mbetjeve nga produktet e kafshëve e kanë Shërbimet Veterinare në Qarqe në të gjithë territorin e vendit. Sipas ligjit, Ministri i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural miraton Planin Kombëtar të Monitorimit të Mbetjeve nga produktet nga kafshët, i cili duhet të zbatohet nga shërbimet veterinare.

Mbetjet e kafshëve prodhohen në thertore, në mjediset për trajtimin e mishit, peshqve, vezëve, qumështit, impianteve frigoriferike të magazinimit, tregje, kasapë, objekte të hotelerisë apo objekteve të tjera publike ku shërbehet ushqim, në mjedise për mbarështimin dhe rritjen apo mbajtjen e kafshëve, kopshteve zoologjike, terrenet dhe objektet e gjuetisë, terminalet e porteve, vendkalimet kufitare të transportit dhe të produkteve të kafshëve, etj.

Në Shqipëri nuk ka asnjë impiant të ngritur për trajtimin e kësaj lloj rryme mbetjeje. Mbetjet e kafshëve që prodhohen nga të gjitha vendet e sipërpërmendura përfundojnë në kontenierët e qytetit ose nëpër lumenj apo venddepozitimet bashkiake.

Nga të dhënat e raportuara nga AKM në Raportin e fundit të Gjendjes së Mjedisit, në lidhje me sasinë e mbetjeve nga produktet e kafshëve, vetëm 8 Qarqe (41 bashki) kanë raportuar për vitin 2016 në lidhje me sasinë e mbetjeve nga produktet e kafshëve, të dhënat e paraqitura në tabelën më poshtë:

Tabela 23: Sasia e mbetjeve nga produktet e kafshëve të raportuara nga NJQV-të për vitin 2016

|  |  |
| --- | --- |
| Sasia e mbetjeve nga produktet e kafshëve e raportuar nga NJQV-të në AKM për vitin 2016 | 2016 (kg) |
| Qarku Shkodër | 1,000 |
| Qarku Elbasan | 287 |
| Qarku Korçë | 175,002 |
| Qarku Fier | 835,000 |
| Qarku Gjirokastër | 6,000 |
| Qarku Lezhë | 934,130 |
| Qarku Berat | 11,720 |
| Qarku Kukës | 36,000 |
| Totali | 1,999,139 |

Burimi: Burimi AKM (Raporti i Gjendjes së Mjedisit 2016)

### Mbetjet nga vajrat e përdorur

Vajrat e përdorura janë mbetje të rrezikshme dhe trajtohen në përputhje me Ligjin nr. 10,463, datë 09.22.2011 "Për menaxhimin e integruar të mbetjeve", dhe në veçanti në Nenin 27 të këtij ligji. Kjo rrymë mbetjesh përfshin: vajrat e përdorur të mjeteve të motorizuara, vajrat e shpenzuara për kamiot, lubrifikantët; vajrat e përdorur për turbinat, vajrat e përdorur për pajisjet hidraulike, mbetjet dhe llumrat vajore nga depozitat, përzierjet e vajrave me ujin dhe emulsione.

Direktiva e mbetjeve (2008/98/EC), në lidhje me vajrat e përdorur përcakton qartë, se këto vajra, në ato raste kur është teknikisht e mundur duhet të grumbullohen të ndarë, mundësisht edhe të ndarë sipas karakteristikave të ndryshme të vajrave. Trajtimi i tyre duhet të ndjekë parimet e hierarkisë së mbetjeve, me përparësi parandalimin dhe më pas proceset e tjera.

Bazuar në Ligjin kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, Qeveria Shqiptare miratoi *VKM nr. 765, datë 07.11.2012 “Për miratimin e rregullave për grumbullimin e diferencuar dhe trajtimin e vajrave të përdorur”*[[31]](#footnote-31), ku në fokusin e tij janë vajrat lubrifikantë, të lëngshme apo gjysëm të lëngshme, me bazë minerale apo sintetike, të cilat janë kthyer në të pavlefshme për qëllimin për të cilat ato janë prodhuar.

Si kategori e mbetjeve, të klasifikuara të rrezikshme, ndalohet rreptësisht derdhja e tyre në ujra sipërfaqësorë, nëntokësorë, territoriale detare, në sistemet e drenazhimit dhe kullimit dhe sistemin e kanalizimeve të ujrave; depozitimi/derdhja në tokë apo i mbetjeve që rezultojnë nga përpunimi i tyre; përpunimi i tyre nëse shkarkimet në ajër janë mbi normat e lejuara; derdhja, hedhja, braktisja, groposja apo përzierja me mbetje të tjera; dhe transporti apo trajtimi i tyre nga operatorë të paautorizuar.

Sipas të dhënave të raportuara nga Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, gjatë vitit 2016, sasia e vajrave lubrifikantë që janë importuar në vendin tonë është ***3,748,783 litra***. Të dhënat e marra nga Inspektorati [ërgjegjës për mjedisin raportojnë së në vend operojnë 364 kompani, të cilat prodhojnë vajrat e naftës dhe vajra të fituara prej mineraleve bituminoze, ndryshe vajrat bruto, në sasi mesatare vjetore prej **8,915ton**. Kjo sasi është destinuar për t’u kthyer në mbetje të vajrave të përdorur.

Ndërkohë në Raportin e Gjendjes së Mjedisit 2016, raportohet që vetëm ***282,705 litra*** vajra të përdorur janë tërhequr për t’u trajtuar, ndërsa pjesa tjetër është depozituar në mjediset e prodhimit ose është hedhur në mënyrë të paligjshme. Në tabelën më poshtë paraqitet ecuria e sasisë të vajrave të përdorur të trajtuar gjatë tre viteve të fundit në 12 Qarqe nga kompani të licencuara prej AKMsë:

Tabela 24: Sasia e vajrave të dorëzuar në subjekte të liçensuar për menaxhimin dhe riciklimin e tyre gjatë tre viteve 2014, 2015, 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Sasia e VP të dorëzuar në subjekte të liçensuara për menaxhim dhe riciklim (litra) | 2014 | 2015 | 2016 |
| Tiranë | 2,520 | 2,540 | 14,090 |
| Durrës | 12,229 | 14,664 | 9,525 |
| Lezhë | nuk ka të dhëna | 3,350 | 1,030 |
| Gjirokastër | subjekte të paliçensuara | 3,030 | - |
| Vlorë | subjekte të paliçensuara | 4,000 | 24,170 |
| Berat | subjekte të paliçensuara | 7,650 | 7,350 |
| Fier | 58,210 | 32,540 | 37,540 |
| Kukës | 1,600 | 8,290 | - |
| Shkodër | 1,360 | 1,960 | - |
| Dibër | subjekte të paliçensuara | 10,560 | 6,710 |
| Elbasan | 386,770 | 200,000 | 180,000 |
| Korçë | 4,180 | 3,080 | 2,290 |
| Total | 466,869 | 291,664 | 282,705 |

Burimi: Burimi AKM (Raporti i Gjendjes së Mjedisit 2016)

Në vend ekzistojnë rreth **15 kompani** të pajisura me licencë që veprojnë për grumbullimin, transportin, ruajtjen, trajtimin, riciklimin dhe përpunimin e vajrave të përdorura, vajrave të përdorura lubrifikuese dhe mbetjeve nga hidrokarburet.

Duke u mbështetur në të dhënat e INSTAT mbi tipologjinë e mjeteve dhe mbi supozimet lidhur me konsumin e vajit nga çdo kategori e mjeteve të transportit, rezulton se në vend potencialisht mund të prodhohen 1.5 – 3.9 milion litra vaj i përdorur. Sasia e grumbulluar e vajit të përdorur përbën vetëm 7 – 18% të sasisë totale të vajit të përdorur.

### Bateritë dhe akumulatorët

Mbetjet nga bateritë dhe akumulatorët janë mbetje që gjenerohen nga dalja jashtë funksionimit e të gjitha llojeve të baterive dhe akumulatorëve, pavarësisht formës, volumit apo peshës së tyre.

Në Vendet Anëtare menaxhimi i qëndrueshëm i të gjithë ciklit të jetës së këtyre produkteve rregullohet nga Direktiva (2006/66/KE) “Për mbetjet nga bateritë dhe akumulatorët”, ku ndalohet rreptësisht hedhja në treg e këtyre produkteve që përmbajnë lëndë të rrezikshme si mërkuri apo kadmiumi. Për këtë arsye duhet të zbatohen procedurat për grumbullimin e ndarë, riciklimit dhe trajtimit përfundimtar të tyre sipas standardeve të zhvillimit të qëndrueshëm. Kjo kategori e mbetjeve ndalohet rreptësisht të depozitohet në lendfill apo të dërgohet në incenerator.

Në procesin e përafrimit të legjislacionit mjedisor me atë të BE-së, në vitin 2012, Qeveria Shqiptare miratoi *VKM nr. 866, datë 04.12.2012 “Për bateritë, akumulatorët dhe mbetjet e tyre*”[[32]](#footnote-32). Qëllimi dhe objekti përputhen me ato të Direktivës 2006/66/EC, duke transpozuar të gjitha targetat e vendosura në Direktivë. Lidhur me normat e riciklimit të kësaj kategori mbetjesh, brenda vitit 2015 vendi ynë duhet të kishte ricikluar **25%** të peshës mesatare të baterive dhe akumulatorëve, dhe brenda vitit 2025 kjo normë do të arrijë në **65%** të peshës mesatare të tyre.

Në tabelën më poshtë tregohen shifrat e raportuara nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në lidhje me sasinë e baterive dhe akumulatorëve në vendin tonë, gjatë tre viteve 2012, 2013 dhe 2014:

Tabela 25: Sasia e baterive dhe akumulatorëve në Shqipëri për tre vitet 2012, 2013, 2014

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Bateritë dhe akumulatorët | 2012 | | 2013 | | 2014 | |
| kg | copë | Kg | copë | kg | copë |
| Pila dhe bateri primare | 89,987 | 4,617,547 | 77,628 | 4,094,304 | 2,841,854 | 326,392 |
| Akumulatorë elektrikë | 2,673,157 | 294,681 | 2,896,357 | 349,302 | 86,771 | 4,490,239 |
| Totali | 2,763,144 | 4,912,228 | 2,973,985 | 4,443,606 | 2,928,625 | 4,817,631 |

Burimi: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Tabela 26: Sasia e mbetjeve nga bateritë të raportuara nga NJQV-të për vitin 2016

|  |  |
| --- | --- |
| Sasia e mbetjeve nga bateritë e raportuar nga NJQV-të në AKM për vitin 2016 | Pesha (kg) |
| Qarku Tiranë | 21,600 |
| Qarku Shkodër | 1,000 |
| Qarku Korçë | 3,500 |
| Qarku Fier | 422,000 |
| Qarku Gjirokastër | 350 |
| Qarku Lezhë | 19,250 |
| Qarku Berat | 5,000 |
| Qarku Kukës | 45 |
| Totali | 472,745 |

Burimi: AKM (Raporti i Gjendjes së Mjedisit 2016)

Ndonëse jo të gjitha bashkitë kanë raportuar në AKM për sasinë e mbetjeve nga bateritë dhe akumulatorët, sasia e raportuar e mbetjeve, përbën rreth **16%** të baterive dhe akumulatorëve në treg. Nëse do t’i referohemi targetit kombëtar për riciklimin e 25% të peshës mesatare të baterive dhe akumulatorëve deri në fund të vitit 2014, sasia e baterive dhe akumulatorëve që duhej ricikluar kundrejt peshës totale të tyre do të ishte **732 ton** (nga 2,928 ton bateri dhe akumulatorë të raportuara nga MTM në 2014).

### Ndotësit organikë të qëndrueshëm

Ndotësit organikë të qëndrueshëm (NOQ-të) njihen si komponentë organikë shumë toksikë, që gjenden në pesticidet e përdorura për mbrojtjen e të mbjellave nga insektet (aldrin, dieldrin, endrin, heptaklor, mirex dhe toksifene), dhe në kontrollin e sëmundjeve të transmetueshme me anë të insekteve (vektoriale) (DDT), ose për mbrojtjen e farërave (HCB); përbërësit rezistentë ndaj nxehtësisë, ku spikasin pajisjet elektrike si transformatorë (PCB), dhe substancat që gjenerohen nga djegia jo e plotë ose produkte të proceseve kimike (dioksina dhe furanet). Këto substanca kanë vetinë të qëndrojnë në mjedis për dekada me rradhë, duke i rezistuar shpërbërjes në ujë, ku shkrihen dhe akumulohen lehtësisht në shtresa të lëngshme dhe bëhen pjesë e zinxhirit ushqimor për kafshët dhe njerëzit.

Sipas Direktivës 96/59/KE për heqjen e PCB/PCT, të gjitha Vendet Anëtare duhet të heqin sa më shpejt të jetë e mundur pajisjet që përmbajnë këto elemente. Për pajisjet e mëdha kjo gjë duhet të ndodhte deri në fund të vitit 2010. Ky proces duhet të zhvillohet krahas miratimit të ngritjes të një inventari për pajisjet që janë në treg që përmbajnë këto substanca, e ndjekur më pas me hartimin e një plani për shkatërrimin e tyre. Në vazhdën e këtyre nismave Komisioni Evropian ka miratuar një Strategji për PCB/PCT, me qëllim që të zvogëlojë sa më shumë të jetë e mundur çlirimin e këtyre substancave në mjedis dhe futjen e tyre në zinxhirët ushqimorë.

Bazuar në Ligjin kuadër “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, në vitin 2015, Qeveria Shqiptare miratoi *VKM nr. 387, datë 06.05.2015 “Për miratimin e rregullave për kontrollin e asgjesimit të PCB-ve, ç’ndotjen apo asgjesimin e pajisjeve që përmbajnë PCB dhe/ose asgjesimin e mbetjeve të PCB-ve të përdorura”*, e cili transpozon plotësisht Direktivën 96/59/KE për asgjësimin e bifenileve të poliklorinuara dhe trifenileve të poliklorinuara (PCB/PCT).

Të gjithë zotëruesit e pajisjeve që përmbajnë PCB, duhet të etiketojnë produktet e tyre sipas udhëzuesit në këtë vendim, dhe duhet të bënin vetëdeklarimin për materialet dhe lëngjet me vëllim PCB mbi 5 dm3 brenda datës 30 Qershor 2016 pranë AKM. Në këtë fazë të parë të inventarit të pajisjeve me PCB nga vetëdeklarimet e zotëruesve, brenda vitit 2016, AKM bën pasqyrimin paraprak të inventarit të vetëdeklarimeve për pajisjet, objektet, materialet dhe lëngjet që përmbajnë PCB. Në fillim të vitit 2017 duhet tja përcillte inspektoratit përgjegjës për mjedisin për të kryer inspektimet në terren lidhur me gjendjen e raportuar.

Gjatë kësaj faze tranzitore deri në fund të vitit 2018, të gjithë zotëruesit e mbetjeve duhet të dorëzojnë pajisjet apo mbetjet e tyre me përmbajtje PCBje tek personat fizikë/juridikë, të pajisur me licencë të kategorisë III për ç’ndotjen apo asgjësimin e tyre.

### Mbetjet spitalore

Me mbetje spitalore do të kuptojmë mbetjet, të cilat gjenerohen nga institucionet e kujdesit shëndetësor (spitalet, poliklinikat, qendrat shëndetësore, kabinetet mjekësore, qendrat mjekësore, kabinetet dentare, klinikat dentare, laboratorët dentarë, qendrat diagnostike, depot farmaceutike, farmacitë, qendrat kozmetike, qendrat e tatuazhit, qendrat e rehabilitimit nga droga, laboratorët e shëndetit public, institucionet kërkimore-shkencore, bankat e gjakut, morget, shërbimet funerale, klinikat veterinare, shërbimet ambulatore të infermierisë që vizitojnë pacientë në banesa etj.). Mbetjet spitalore ndahen në dy kategori të mëdha:

1. **Mbetje jo të rrezikshme**: mbetje të ngjashme me mbetjet urbane të cilat nuk paraqesin ndonjë rrezik biologjik, kimik, radioaktiv apo fizik;
2. **Mbetje të rrezikshme:** i) mbetje infektive (mbështjellëse të mprehta, mbetje nga dializa, gjak i infektuar, garza, tampon, doreza); ii) mbetje të mprehta (shiringa, bisturi të përdorura; shishet e ilaçeve); iii) mbetjet citotoksike (mbetjet nga kimikatet e trajtimit të masave tumorale); iv) mbetjet farmaceutike (medikamente të skaduara, të papërdorura, të derdhura apo të kontaminuara), v) mbetjet kimike; vi) mbetje radioaktive (mbetjet nga trajtimet me radioterapi); vii) mbetje pato-anatomike (pjesë trupash të infektuar, placenta etj).

Në vitin 2010, Qeveria Shqiptare miratoi VKM nr. 798, datë *29.09.2010 “Për miratimin e rregullores për administrimin e mbetjeve spitalore”,* e cila bazohej në kuadrin ligjor të shfuqizuar tashmë për menaxhimin e mbetjeve, dhe nuk përafron asnjë nga direktivat e BE. Ky vendim është në proces rishikimi sipas parashikimit të nenit 67, të ligjit 10463/2011, i ndryshuar si dhe me VKM nr.229, datë 23.04.2014 “Për miratimin e e rregullave për transferimin e mbetjeve jo të rrezikshme dhe informacionit që duhet të përfshihet në dokumentin e transferimit” dhe VKM nr.371, datë 11.06.2014 “Për miratimin e rregullave për dorëzimin e mbetjeve të rrezikshme dhe të dokumentit të dorëzimit të tyre”.

Mbetjet jo të rrezikshme spitalore janë të ngjashme me mbetjet urbane, ndaj grumbullohen dhe menaxhohen njësoj si mbetjet urbane. Më pak se 20% e totalit të mbetjeve spitalore kategorisë së mbetjeve të rrezikshme spitalore, të cilat vetë ndahen në:

* mbetje infektive 80 %
* mbetje të mprehta 8 %
* mbetje patologjike 5%
* mbetje farmaceutike 3 %
* mbetje kimike 2 %
* mbetje citotoksike 2 %

Inspektoratet përgjegjës përkatësisht për mjedisin dhe për shëndetësinë si organe kompetente për garantimin e respektimit të kërkesave ligjore në fushën e mbrojtjes së mjedisit dhe të shëndetit, inspektojnë institucionet e kujdesit shëndetësor që gjenerojnë mbetjet spitalore dhe kompanitë që trajtojnë këto mbetje, përsa në kompetencë të tyre në lidhje me respektimin e legjislacionit për administrimin e mbetjeve spitalore (që përfshin grumbullimin, magazinimin, transportin dhe trajtimin e tyre

Në tabelën më poshtë jepet një pasqyrë e subjekteve që gjenerojnë mbetje spitalore, pajisja me leje mjedisi, disponimi i impianteve për trajtimin e mbetjeve spitalore dhe lidhja e kontratave të veçanta me subjekte privatë për trajtimin e mbetjeve spitalore. Të dhënat e mbledhura gjatë inspektimeve të kryera nga inspektorati përgjegjës për mjedisin gjatë tre-mujorit të parë të vitit 2017, paraqesin sasitë e mbetjeve spitalore të këtyre subjekteve:

: Subjektet dhe sasitë e mbetjeve spitalore

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | Qarku | Subjekte | Subjekte që klasifikohen për leje mjedisi | Me leje mjedisi | Pa leje mjedisi | Kanë kontratë me palët e treta | Pa kontratë | Sasia |
|  |  | nr. | nr. | nr. | nr. | nr. | nr. | ton/vit |
| 1. | Vlorë | 52 | 38 | 8 | 30 | 35 | 17 | 23.1 |
| 2. | Fier | 56 | 56 | 2 | 54 | 50 | 6 | 20.0 |
| 3. | Lezhë | 41 | 41 | 8 | 33 | 35 | 6 | 9.0 |
| 4. | Shkodër | 53 | 20 | 7 | 13 | 46 | 7 | 72.0 |
| 5. | Kukës | 38 | 38 | 0 | 38 | 9 | 29 | 21.9 |
| 6. | Dibër | 40 | 40 | 0 | 40 | 5 | 35 | 15.2 |
| 7. | Elbasan | 83 | 55 | 21 | 34 | 56 | 27 | 49.8 |
| 8. | Durrës | 67 | 42 | 2 | 40 | 51 | 16 | 35.7 |
| 9. | Berat | 56 | 29 | 12 | 17 | 51 | 5 | 35.4 |
| 10. | Korçë | 22 | 22 | 8 | 14 | 11 | 11 | 41.0 |
| 11. | Tiranë | 18 | 18 | 17 | 1 | 16 | 2 | 292.8 |
| 12. | Gjirokastër | 21 | 8 | 3 | 5 | 5 | 16 | 15.0 |
| Total | | 547 | 407 | 88 | 319 | 370 | 177 | 630.7 |

Burimi: ISHMP

Këto të dhëna janë sasitë e mbetjeve të gjeneruara për vitin 2016. Siç shihet nga të dhënat në tabelë, jo të gjithë gjeneruesit e mbetjeve spitalore janë të pajisur me leje mjedisi. Vetëm një numër i vogël i tyre nuk ka një kontratë për trajtimin e mbetjeve spitalore[[33]](#footnote-33).

Në grafikun më poshtë tregohet përqindja e mbetjeve spitalore të gjeneruara nga secili qark, si sasi totale vjetore e deklaruar nga inspektorati përgjegjës për mjedisin, bazuar në dokumentet e transferimit të mbetjeve nga subjektet që trajtojnë mbetjet spitalore të pajisur me leje mjedisi. Qarku i Tiranës kryeson me përqindjen më të madhe të mbetjeve të gjeneruara në vend me 46%, i ndjekur nga qarku i Shkodrës me 1%.

Figura 10: Përqindja e mbetjeve spitalore të gjeneruara sipas qarqeve

Burimi: ISHMP

inspektorati përgjegjës për mjedisin gjatë inspektimeve të kryera në terren ka arritur të verifikojë, për të gjitha subjektet e mëdha që gjenerojnë mbetje spitalore, sa prej tyre kanë pajisje për trajtimin e këtyre mbetjeve në mjediset e tyre:

1. Shtatë insititucione shëndetësore në vend, kanë në ambientet e tyre autoklavë (presion-avull dhe grirje) për trajtimin e mvetjeve të mprehta dhe atyre infektive që ato gjenerojnë (*Spitali Rajonal i Korçës, Spitali Rajonal Gjirokastër, Spitali Universitar Obstetrik-Gjinekologjik Mbretëresha Geraldinë, Spitali Hygeia, Spitali Shefqet Ndroqi, Qendra Spitalore Universitare, Spitali Universitar Obsterik-Gjinekologjik “Koço Gliozheni”*);
2. Një subjekt i kujdesit shëndetësor në vend është i pajisur me një furrë djegie (incenerator) - *Spitali Universitar i Traumës në Tiranë*.

impiTë gjitha institucionet e gërmës “a” kanë kontrata me subjekte private për trajtimin e rrymave të tjera të mbetjeve spitalore, kryesisht atyre anatomike”. Në vend, janë të regjistruara si subjekte për trajtimin e mbetjeve spitalore vetëm 5 subjekte, të cilat kryejnë aktivitet të rregullt në të gjithë territorin e vendit, si më poshtë:

* **Subjekti Medi-Tel sh.p.k**, me aktivitet asgjësimin e mbetjeve të rrezikshme, incenerimin e mbetjeve të rrezikshme. Ky subjekt ushtron veprimtarinë për asgjësimin e mbetjeve të rrezikshme me metoda me avull e grirje dhe djegie me incenerim (Autoklavë, Inçenerator)
* **Vale Recycling sh.p.k.** ushtron veprimtarinë “Grumbullimit, transportimit dhe asgjesimit të mbetjeve spitalore”, është i pajisur me leje mjedisi me kodin III.1.B për pajisjen Autoklavë e cila kryen procesin e e trajtimit të mbetjeve spitalore me presion-avull dhe grirje.
* **Jamarbër Group sh.p.k.** ushtron veprimtarinë “Grumbullimit, transportimit dhe asgjesimit të mbetjeve spitalore”, është i pajisur me leje mjedisi me kodin III.1.B për pajisjen Autoklavë e cila kryen procesin e trajtimit të mbetjeve spitalore me presion-avull dhe grirje.
* **Eco Riciklim sh.p.k.** ushtron veprimtarinë“Grumbullimit, transportimit dhe asgjesimit të mbetjeve spitalore”, i pajisur me leje mjedisi me kodin III.1.B për pajisjen Autoklavë e cila kryen procesin e e trajtimit të mbetjeve spitalore me presion-avull dhe grirje.
* **Polyeco Albania sh.p.k.** ushtron veprimtarinë “Stacion transferimi për mbetjet e rrezikshme” i pajisur me leje mjedisi me kodin III.1.B.

Tabela 27: Sasitë e përgjithshme të rrymave të mbetjeve jo bashkiake të gjeneruara

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| No | Rrymat jo bashkiake | Ton/vit |
| 1 | Mbetje nga ndërtimi | 215,000 |
| 2 | Mbetjet minerare | 28,000,000 |
| 3 | Kimikate | 400 |
| 4 | Mbetje bujqësore dhe druri | 950,000 |
| 5 | Mbetjet nga ambalazhet | 225,000 |
| 6 | Automjetet në fund të jetës |  |
| 7 | Mbetjet nga gomat e përdorura | 9,700 |
| 8 | Pajisjet elektrike dhe elektronike | 14,400 |
| 9 | Mbetjet nga llumi i impianteve | 15,000 |
| 10 | Mbetjet nga produktet e kafshëve | 2,000 |
| 11 | Vajrat e përdorur | 2,400 |
| 12 | Bateritë dhe akumulatorët | 480 |
| 13 | Mbetjet spitalore | 630 |
|  | **Totali** | **29,435,010** |

# përmbledhje e Gjetjeve nga analiza e Menaxhimit Të Mbetjeve

## Gjetje të kuadrit të përgjithshëm

Siç është theksuar në shumë raporte të ekspertëve vendas dhe të huaj, problemi kryesor nuk qëndron në mungesën e ligjeve apo cilësinë e tyre. Problemet qëndrojnë në nivelin e ulët të zbatimit të tyre, mungesën e planeve të qëndrueshme institucionale dhe operacionale, pamjaftueshmërinë e mjeteve financiare dhe një ndarje të paqartë të përgjegjësive ndërmjet institucioneve përgjegjëse qëndrore dhe vendore.

Në këtë kuadër, ka disa aspekte të ligjit për MIM dhe të disa akteve nënligjore, zbatimi i të cilave është konsideruar i dobët, shumë i dobët ose i pamundur, ndërmjet të tjerash përmendim:

* objektivat dhe treguesit e performancës për grumbullimin e mbetjeve në mënyrë të diferencuar sipas Dokumentit të Politikave Strategjike;
* zbatimi i hierarkisë së mbetjeve;
* planifikimi dhe zbatimi i planeve në nivel vendor, rajonal dhe kombëtar;
* ndarja në burim dhe riciklimi i mbetjeve, së bashku me treguesit për objektivat të dhëna nga Dokumenti i Politikave Strategjike dhe të materializuar në Ligjin kuadër për MIM dhe aktet nënligjore në zbatim të tij;
* mungesa e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve;
* ndërtimi dhe funksionimi i një baze të dhënash të plota dhe të besueshme;
* mbivendosja e përgjegjësive të aktorëve pjesëmarrës dhe të grupeve të ndryshme të interesit;

## Gjetje të veçanta

### Kuadri ligjor dhe institucional

* Të gjithë aktorët pjesëmarrës dhe grupet e interesit që veprojnë në sektor, përfshirë qeverinë qendrore dhe aktorët e tjerë duhet të ndërtojnë një kuptim të përbashkët dhe të njehsuar mbi rolin, përgjegjësitë dhe kapacitetet e bashkive, në mënyrë që të performojnë në përputhje me kërkesat e Ligjit për MIM dhe Direktivës Kuadër të BE për Mbetjet.
* Sistemi për grumbullimin e mbetjeve është i shtrirë vetëm në një pjesë të vendit. Ai është larg të qënurit i qëndrueshëm, prandaj grumbullimi i mbetjeve duhet të përbëjë prioritetin kryesor të vendit në periudhën afatshkurtër, duke filluar gradualisht me zbatimin e hierarkisë.
* Ndonëse ka një Plan Kombëtar, planet në nivelin rajonal nuk janë efektive. Nga pikëpamja ligjore, çdo plan në nivelin bashkiak nuk mund të përligjet, nëse nuk janë miratuar planet rajonale. Kështu krijohet një hendek i madh në hierarkinë e hartimit dhe të zbatimit të planeve për menaxhimin e mbetjeve në të gjitha nivelet. Sistemi ose hierarkia e planifikimit duhet të ndryshojë, duke i dhënë përparësi Dokumentit të Politikave Strategjike, Master Planit në nivelin e parë, planeve dhe/ose studimeve të fizibilitetit për zonat e mbetjeve në nivelin e dytë, dhe të planeve në nivelin bashkiak në nivelin e tretë.
* Ligji për vetë-qeverisjen vendore e ka përcaktuar “grumbullimin, largimin dhe trajtimin e mbetjeve” si një funksion të bashkive, ndërsa Ligji për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve i ngarkon bashkitë si njësi përgjegjëse vetëm për grumbullimin e diferencuar në katër rryma kryesore të riciklueshme (letër/karton, plastikë, qelq dhe metale) Përgjegjësia mbi mbetjet e biodegradueshme, ndonëse janë tipike mbetje bashkiake, ndahet ndërmjet ministrisë, AKM dhe bashkive.
* Asnjë prej afateve dhe objektivave të vendosura me ligj nuk është realizuar, aq më pak ato janë të realizueshme në lidhje me riciklimin. Nga ana tjetër, asnjë ligj apo akt nën ligjor nuk garanton mbështetjen financiare për të vendosur një RIOT të mbetjeve, pa të cilin bashkitë nuk janë në gjendje të përmbushin detyrimet e përcaktuara me ligj.
* Përgjegjësia e Zgjeruar e Prodhuesit mbetet vetëm në letër. Pa zbatimin rigoroz të këtij parimi Shqipëria e ka të vështirë të arrijë objektivat për ripërdorimin dhe reduktimin e mbetjeve nëpërmjet riciklimit.
* Shumë Bashki, si persona juridikë, e kryejnë aktivitetin e grumbullimit, transportit dhe trajtimit si detyrë të drejtpërdrejtë, nëpërmjet një drejtorie ose një kompanie publike bashkiake, të cilat në asnjë rast nuk janë të licencuara, siç është e përcaktuar në Ligjin për lejet mjedisore.
* Për grumbullimin dhe raportimin e të dhënave, detyrat e caktuara me ligj për bashkitë dhe qarqet lidhen vetëm me raportimin vjetor të zbatimit të planit. Përgjegjësitë për raportimin janë shtrirë edhe në institucione të tjera, duke u forcuar me anë të VKM 687/2015 “Për vendosjen e rregullave për mbajtjen, përditësimin dhe publikimin e statistikave për mbetjet”, zbatimi i të cilit do të fillojë prej 1 Janarit 2019. Zbatimi i këtij vendimi duhet të shtrihet edhe mbi gjeneruesit e mbetjeve meqë bën përgjegjës bashkitë e vendit.
* Parimet, përkufizimet dhe përmbajtja e Ligjit nr. 8094.1996 “Për largimin publik të mbeturinave” bien ndesh me Ligjin për MIM. Për rrjedhojë, ky ligj bëhet pëngesë për bashkitë që të përmbushin menaxhimin e integruar të mbetjeve. Për këtë arsye ky ligj duhet të shfuqizohet.

Disa ndërhyrje në Ligjin për menaxhimin e integruar të mbetjeve dhe në disa akte nenligjore në zbatim të këtij ligji janë të nevojshme të bëhen, për ta bërë zbatimin e ligjit më praktik dhe realist. Këto ndryshime mund të prekin:

* ndarjen e qartë të përgjegjësive për të shtrirë grumbullimin e mbetjeve gradualisht deri ku mundësohet nga rrjeti rrugor;
* qartësimin e zbatimit të hierarkisë së menaxhimit të mbetjeve si një detyrim ligjor që nuk mund të anashkalohet ose të mbikalohet pa kaluar në hapat e njëpasnjëshme të sistemit për menaxhimin e integruar të mbetjeve.
* rishikimin e afateve kohore dhe të treguesve për objektivat e ndarjes në burim, riciklimit dhe reduktimit duke i sjellë ata në nivelet e mundshmërisë nga ana e bashkive;
* sigurimin e burimeve të mjaftueshme dhe të qëndrueshme financiare për ngritjen dhe funksionimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve. Ngritja e një mekanizmi financiar të qartë që ndan realisht kostot midis Qeverisjes Qendrore dhe Pushtetit Vendor;
* vendosjen e raporteve të drejta ndërmjet proceseve të trajtimit të mbetjeve, respektivisht, ripërdorimit, rikuperimit dhe incenerimit, në mënyrë që Shqipëria të harmonizojë, legjislacionin, objektivat, praktikat dhe industrinë me Direktivat e BE dhe parimet e ekonomisë qarkulluese.
* vendosjen e një kuptimi të qartë mbi “zonat e mbetjeve”, pasi parimi “një qark - një zonë” nuk është funksional. Zona e Mbetjeve duhet të vendoset mbi bazën e parimeve të afërsisë dhe përballueshmërisë, duke marrë në konsideratë edhe faktorin e ekonomisë të shkallës.
* ndarjen e qartë të përgjegjësive të gjithë aktorëve pjesëmarrës në menaxhimin e integruar të mbetjeve dhe vendosjen e një sistemi funksional monitorimi për të forcuar zbatimin e ligjit për menaxhimin e integruar të mbetjeve.

### Kuadri institucional

Kuadri institucional në nivelin qendror për menaxhimin e mbetjeve përfshin dy ministri kryesore, respektivisht MTM dhe MIE, si dhe agjencitë e tyre vartëse me detyra të shpërndara dhe të mbivendosura mes tyre.

Strukturat administrative në secilën ministri, janë të organizuara në nivelin e sektorit, me personel të kufizuar dhe mungesë të ekspertizës dhe njohurive. Ndërkohë, agjencitë vartëse të tyre që veprojnë në terren kanë mungesë personeli dhe pajisjesh për të ushtruar në mënyrë efikase përgjegjësinë e tyre. Vendi që zënë këto struktura në administratë dhe kapacitetet e kufizuara njerëzore janë tregues se ndonëse menaxhimi i mbetjeve është një sektor strategjik për vendin, ai nuk trajtohet si i tillë.

Duke vlerësuar sektorin e menaxhimit të mbetjeve si "sektor strategjik", por edhe faktin se Komiteti për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve nuk ka luajtur në mënyrë efektive autoritetin ligjor, është e nevojshme që kjo strukturë të shkrihet dhe të marrë formë dhe rol të ndryshëm. Përvoja të ndryshme sugjerojnë se kjo strukturë mund të organizohet si një Këshill Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve , me anëtarësi të përbërë nga përfaqësues të gjithë palëve të interesuara.

### Kuadri teknik

Në shumë dokumente shtetërore dhe projekte të ndryshme është pranuar gjerësisht se menaxhimi i mbetjeve në Shqipëri është në nivel të ulët dhe kjo çështje është një nga prioritetet me të larta mjedisore të vendit. Kjo çështje është referuar si e tillë në të gjithë Raportet e Komisionit Evropian për Shqipërinë të dhjetë viteve të fundit.

Problemet kryesore, të paraqitura në mënyrë të përgjithshme, lidhen kryesisht me:

* shtrirjen e pjesshme të mbulimit me shërbimin e menaxhimit të mbetjeve,
* grumbullimin dhe largimin e pamjaftueshëm të mbetjeve,
* sasinë e kufizuar që depozitohet dhe trajtohet në lendfille,
* praninë e një numri të madh venddepozitimesh (të lejuara dhe të palejuara), të cilat janë jashtë standardeve sanitare dhe inxhinjerike,
* numrin e kufizuar dhe cilësinë jo të mirë e pajisjeve për grumbullimin dhe transportin e mbetjeve,
* mungesën e ndarjes së mbetjeve në burim dhe normën e vogël të riciklimit,
* mungesën e infrastrukturës për menaxhimin e integruar të mbetjeve,
* ndryshimet e papritura në kursin e politikave që udhëheqin zhvillimin e infrastrukturës për përpunimin përfundimtar të mbetjeve,
* zbatimin e dobët të ligjit dhe në përgjithësi i akteve nënligjore;
* ndërveprimin dhe kordinimin e dobët i strukturave të qeverisë qendrore me pushtetin vendor dhe sektorët e tjerë të interesuar

### Kuadri financiar

Në projeksionin afatgjatë, Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani Kombëtar 2011 – 2016 kanë llogaritur se kosto vjetore mesatare, përfshirë IK dhe O&M, do të jetë rreth 103 milionë Euro. Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani nuk japin një shpërndarje vjetore të ndarë për IK dhe O&M, por analizimi i të dhënave tregon se rreth 37 milionë Euro/vit i kushtohen kostove për IK, ndërsa diferenca prej 64 milionë Euro/në vit i kushtohet mbulimit të kostove për O&M.

Tabela 28: Financimi i MIM krahasuar me vlerësimin e kostove për realizimin e objektivave të Stratregjisë dhe Planit Kombëtar

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Synimet financiare/realizimi (Euro) | Kostot totale  e Dokumentit të Politikave Strategjike 2011-2017 | Kosto vjetore (e anualizuar) | Shpenzime totale  2011 - 2017 | Kosto mesatare vjetore e financuar 2011 – 2017 | Realizimi krahasuar me target vjetor  2017 |
| Ndërtimi i kapaciteteve | 17,252,000 | 2,073,432 | - | - |  |
| Përafrimi legjislacionit | 100,000 | 16,667 | - | - |  |
| Investime Kapitale (Capex) | 264,000,000 | 15,529,412 | 45,691,029 | 2,284,000 | 5% |
| Kostot O&M për mbledhjen dhe depozitimin | 481,500,000 | 64,000,000 | - | 25,000,000 | 39% |
| Mbyllja e VD ekzistuese (Capex dhe Opex) | 53,950,000 | 10,790,000 | 1,029,696 | 171,616 | 17% |
| Mbetjet e rrezikshme industriale (Capex dhe Opex) | 8,500,000 | 5,000,000 |  |  |  |
| Mbetjet spitalore (Capex dhe Opex) | 41,600,000 | 5,600,000 |  |  |  |
| Kosto / Shpenzime totale (Opex, Capex, të tjera) | 884,734,000 | 103,009,511 | 46,720,725 | 27,455,616 | 26.6% |

Burimi: Llogaritjet e autorëve

Në periudhën 2011 – 2017, Shqipëria ka shpenzuar mesatarisht vetëm 5 % të kostos totale të planifikuar nga Dokumenti i Politikave Strategjike dhe Plani Kombëtar për këtë periudhë kohore. Financimet nga buxheti i shtetit, buxheti i NJQV-ve, si dhe projektet kryesore nga donatorë të huaj në Shqipëri shkojnë deri në 27,5 milionë Euro/vit ose vetëm 26.6 % nga 103.0 milionë Euro/vit e kostos së planifikuar.

Këto të dhëna tregojnë së financimi në këtë sektor vazhdon të mbetet shumë i ulët krahasuar me synimet e Dokumentit të Politikave Strategjike, për rrjedhojë, menaxhimi i mbetjeve nuk përbën *de-facto* një sektor strategjik për vendin.

Pasi burimet e nevojshme financiare të jenë saktësuar dhe miratuar në kuadrin e rishikimit të Dokumentit të Politikave Strategjike dhe Planit Kombëtar, Qeveria Qendrore duhet ti orientojë financimet nga buxheti i shtetit dhe donatorët drejt përmbushjes së objektivave strategjike.

Në kushtet e mbulimit të kufizuar me shërbim, pajisjeve dhe infrastrukturës së amortizuar dhe të pamjaftueshme, që sjell standard të ulët të shërbimit, në vitet e ardhshme pritet që bashkitë të rrisin ndjeshëm tarifën krahasuar me nivelin e tanishëm, krahas rritjes së normës së arkëtimit të të ardhurave.

Në vitin 2016, pjesa më e madhe e MNB administrohej nga bashkitë nëpërmjet strukturave administrative dhe ndërmarrjeve bashkiake. Bazuar në raportin e INSTAT për vitin 2016, në 32 bashki (ose në 52 % të rasteve) menaxhimi i MNB bëhet nga vetë bashkitë, ndërsa në 29 bashki (ose në 48 % të rasteve) ky shërbim menaxhohet në kontrata menaxhimi me operatorë privatë.

Kontrata e menaxhimit me operatorë privatë rregullohet sipas Kodit Civil dhe Ligjit Nr. 8094, datë 21.3.1996 "Për largimin publik të mbeturinave”, Neni 21 i të cilit përcakton se largimi publik i mbeturinave kryhet (vetëm) nga persona fizikë e juridikë, publikë e privatë, që janë të specializuar në shërbimet e pastrimit dhe grumbullimit të mbeturinave. Sipas këtij ligji afati maksimal i një kontrate për menaxhimin e këtij shërbimi është kufizuar deri në 5 vjet.

Vërehen dallime të mëdha ndërmjet bashkive ku shërbimi menaxhohet nga operatorë privatë dhe në rastet kur menaxhohet nga bashkitë ose operatorët publikë. Kontratat e menaxhimit nga operatorët privatë bazohen mbi sasinë e mbetjeve që grumbullohen dhe largohen nga territori i shërbimit, i cili në shumicën e rasteve është i llogaritur dhe jo i peshuar.

Për më tepër, operatorët publikë nuk kanë asnjë tregues sasior dhe përgjithësisht operojnë si pjesë e administratës publike ose si persona juridikë të krijuar dhe financuar nga Bashkia. Për këtë lloj operatori nuk ka asnjë bazë ligjore, regjistrimi i tyre bëhet mbi bazën e të drejtës së Bashkisë për të krijuar persona juridikë. Për këtë arsye është i domosdoshëm hartimi i kuadrit ligjor, i cili duhet të rregullojë mënyrën e krijimit, organizimit dhe operimit të operatorëve publikë për shërbimet publike.

Bazuar në kapacitetet e ulta financiare të bashkive, cilësisë së dobët të ofrimit të shërbimit dhe në mbulimin e kufizuar me shërbim të territorit, rekomandohet që Qeverisja Qendrore të ndërtojë një mekanizëm financiar, thënë ndryshe të ngrejë një fond të veçantë, që të mundësojë mbështetjen e investimeve kapitale për veprat e mëdha të infrastrukturës së trajtimit të mbetjeve.

Nga ana tjetër, bashkitë do të duhet të mbulojnë kostot operative dhe të mirëmbajtjes, të përmirësojnë mbledhjen e tarifave të këtij shërbimi dhe ti rritin ato gradualisht për të arritur mbulimin e plotë të kostove të këtij shërbimi.

Për një periudhë afatshkurtër, Qeverisja Qendrore mund të marrë përsipër subvencionimin e kostove O&M për veprat e infrastrukturës të investuara prej saj, duke vendosur paraprakisht treguesit e performancës së shërbimit, monitorimin e tyre dhe subvencionimin për ato bashki që përformojnë sipas objektivave të dakortësuara midis Qeverisjes Qendrore dhe bashkive. Kjo skemë, e cila ndiqet në sektorin ujësjellës kanalizime, mund të vendoset si masë rregulluese e këtij sektori me anë të Agjencisë së re që propozohet të krijohet. Kjo agjenci duhet të zhvillojë dhe miratojë mekanizmin e financimit të shërbimit.

## Rezultatet e Analizës së Gjendjes

Rezultatet e mëposhtëme të analizës së gjendjes së menaxhimit të mbetjeve janë baza e formulimit të Masave në Pjesën e Dytë të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Integruar Mbetjeve.

**Objektivi Strategjik 1 – Zbatimit i Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve**

* Për momentin, nuk ka një sistem të standardizuar raportimi dhe Bashkitë i raportojnë drejtpërsëdrejti ministrisë përgjegjëse për infrastrukturën. VKM Nr. 687 datë 29.7.2015, *"Për miratimin e rregullave për mbajtjen, përditësimin dhe publikimin e statistikave të mbetjeve"* do të hyjë në veprim në 1 Januar 2019. Megjithatë është e rëndësishme që në periudhën e ndërmjetme deri në 1 Janar 2019, ky Vendim të rishikohet dhe amendohet siç duhet, meqë ai merr të mirëqenë se Bashkitë e kryejnë “ndarjen në burim të mbetjeve”. Rishikimi duhet bërë duke marrë parasysh edhe VKM e tjera që janë në fuqi, të tilla si VKM Nr. 418 dhe VKM Nr. 608 të cilat parashikojnë masa për ndarjen e mbetjeve, por që deri më sot Bashkitë kanë qenë të pamundura për ti zbatuar për shkak të mungesës së fondeve ose të personelit dhe në disa raste i të dyjave së bashku. Gjithshtu, duhet hartuar dhe zbatuar një program kualifikimi për personelin e Bashkive që të mbledhin, regjistrojnë dhe raportojnë të dhënat në përputhje me VKM Nr. 687 kur të hyjë në fuqi.
* Deri më tani vetëm disa Bashki raportojnë lidhur me rrymat e mbetjeve bashkiake të klasifikuara si të rrezikshme. Të dhënat prej AKM tregojnë së vetëm 4 kompani raportojnë lidhur me këto mbetje.
* Në Shqipëri ka shumë paqartësi dhe interpretime lidhur me rregullat dhe procedurat për Menaxhimin e Mbetjeve. Për shembull, rregullat dhe procedurat e tanishme përcaktojnë nivelin rajonal. Më tej, ato tregojnë detyrimet që kanë Bashkitë dhe Ministritë e linjës, por kur vjen faza e zbatimit krijohet shumë konfuzion lidhur me koordinimin midis tyre të Bashkive dhe Ministrive, që çon në moszbatimin apo zbatimin e gabuar të masave. Ky konfuzion është i panevojshëm dhe Plani i Veprimit për Menaxhimin e Mbetjeve duhet të përmbajë konsultimin dhe rishikimin për të shmangur konfuzionin ndërmjet institucioneve dhe autoriteteve.
* Gjatë 2017, vetëm gjashtë Bashki kanë zhvilluar dhe miratuar Planet Bashkiake të Veprimit për Menaxhimin e Mbetjeve: Dibër, Malësi e Madhe, Pukë, Lezhë, Shkodër dhe Shijak. Gjithashtu, është përgatitur Plani i rajonit të Korçës, cili është në fazën e miratimit, ndërsa janë në përgatitje planet për Bashkitë e Himarës, Peqinit dhe Rrogozhinës. Bashkitë e mbetura i kanë përgatitur planet e tyre më parë.
* Shqipëria nuk ka një sistem depozitimi ndërrajonal, rajonal apo bashkiak për trajtimin e mbetjeve të diferencuara. Për të përmbushur objektivat e detyrueshme të BEsë, duhen ndërmarrë studime fizibilitetit që të japin të dhënat e nevojshme lidhur me sistemet, vendet ku duhen ngritur dhe buxhetet.

**Objektivi Strategjik 2 – Kuadri ligjor dhe institucional**

* Ndonëse referohet në shumë burime informacioni se janë hartuar një numër planesh bashkiake për MIM, miratimi dhe zbatimi i tyre mbetet i pjesshëm për shkak të mungesës së burimeve dhe kapaciteteve të brendshme. Për këtë arsye është e domosdoshme të ndërmerret një rishikim i plotë i ecurisë së deritanishme të miratimit dhe zbatimit të këtyre planeve, në mënyrë që kihet një pamje e qartë e gjendjes prej nga do të fillohet zbatimi i kësaj strategjie.
* Deri më tani, Ministria e Turizmit dhe Mjedisit (MTM) është përgjegjëse për politikat e menaxhimit të mbetjeve, hartimin e legjislacionit dhe zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planit të Veprimit për Menaxhimin e Mbetjeve. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) është përgjegjëse për pjesën e planfikimit të territorit, pjesën teknike dhe investimet, si dhe për hartimin dhe zbatimin e “masterplanit të menaxhimit të mbetjeve të ngurta”. MIE e ushtron këtë rol dhe nëpërmjet Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve (AKUM). Parashikohet që të dy Ministritë të punojnë së bashku, por personeli i tyre për këtë fushë është tejet i kufizuar.
* Kuadri ligjor është përafruar tërësisht me *acquis* të BE. Ai përmblidhet në një ligj të vetëm, Ligji Nr. 10463/2011, i cili vendos tre nivele menaxhimi: ministritë përgjegjëse për mjedisin dhe infrastrukturën, Këshillat e Qarkut dhe Bashkitë, por objektivat e vendosur nuk janë përmbushur. Harmonizimi i politikave dhe objektivave prej nivelit rajonal në atë vendor paraqitet si një ndër pikat më të dobta të Ligjit Nr. 10463. Ka shumë arsye për dështimin e Ligjit 10463 të cilat përfshijnë mungesën e fondeve, moszbatimi i hierarkisë së planifikimit të përcaktuar me ligj si dhe kapacitetet njerëzore të aktorëve të ndryshëm, që janë të nevojshme për të përmbushur objektivat e vëna.
* Më tej, shumica e Bashkive kanë mungesa lidhur me rregulloret. Bashkitë kryesore i kanë rregulloret, por nuk kanë mundur të zbatojnë tërësisht parimet e menaxhimit të integruar të mbetjeve duke e kryer menaxhimin e tyre sipas rrymave. Për të bërë një vlerësim të plotë të gjendjes duhet kryer një proces konsultimi me aktorët, që do të çojë drejt ndryshimit të Ligjit Nr.10463, për ta bërë atë më fleksibël, të njohë kufizimet vendore, duke i përshkruar detyrimet që rrjedhin prej integrimit të vendit në BE, të lidhura ngushtë me kushtet e Shqipërisë lidhur me financimet dhe kapacitetet njerëzore.
* Ndonëse nuk përshtatet me kushtet në nivelin vendor, Ligji Nr. 10.463 parashikon ndarjen e të gjithë rrymave të mbetjeve përfshirë mbetjet e rrezikshme dhe jo bashkiake, prandaj ai duhet të ndryshohet apo zëvendësohet. Ky hap duhet të ndodhë pas një studimi dhe procesi konsultimi për ta sjellë atë më afër kuadrit vendor të nevojave, duke parashikuar një shkallë më të lartë fleksibiliteti.

**Objektivi Strategjik 3 – Mbetjet e ngurta bashkiake**

* Në vitin 2016, siç raportohet nga INSTAT vetëm 68.7% e popullatës mbulohet me shërbimin e menaxhimit të mbetjeve, krahasuar me 60% në vitin 2015. Nëse marim parasysh se në vitin 2013 kjo shifër ishte në masën 52%, del se përqindja e popullsisë që e marrin këtë shërbim është rritur mesatarisht me 10% çdo vit. Përparësi për vendin duhet të jetë ruajtja e kësaj tendence edhe në vitet e ardhshme duke dhënë financimet e nevojshme dhe duke caktuar burimet njerëzore për shërbimin e grumbullimit të mbetjeve.
* Deri më tani, kuadri ligjor për lidhjen e kontratave përbëhet nga dy ligje, Ligji Nr. 8094 “Për largimin publik të mbeturinave” dhe Ligji Nr 125/2013, “Për koncesionet dhe PPPtë”. Këta dy ligje janë në kundërshtim me njëri tjetrin dhe shkurajojnë përfshirjen e sektorit privat në PPP. Për këtë arsye është i nevojshëm rishikimi i tyre, dhe i pjesës tjetër të kuadrit ligjor që ndikon kryerjen e shërbimit të mbetjeve, për të bërë ndryshimet që do ta mundësojnë këtë shërbim ka intepretime të dyshimta dhe përplasje që krijojnë konfuzion lidhur me rolet dhe përgjegjësitë në të ardhmen.
* Ka disa zona ku menaxhimi i integruar i mbetjeve është në veprim si në Tiranë (ku mbulon 200,000 banorë ose 20% të sasisë së përgjithshme të mbetjeve); rajonin e Korçës me të tre bashkitë e rajonit; Lezhë në një zonë pilote; Cërrik për mbetjet organike dhe disa nisma të izoluara në qytete të tjera. Mbetet e rëndësishme që këto nisma të vijojnë të shtrihen në të gjithë vendin.
* Bashkia e Tiranës menaxhon një sistem të ndarjes në burim në dy rryma për 200,000 banorë ose 20% të sasisë së përgjithshme të mbetjeve urbane. Rajoni i Korçës e ka sistemin e ndarjes në burim për të gjitha bashkitë në zonën e mbetjeve (që mbulon rreth 150.000 banorë). Plani për ta zgjeruar më tej duhet të vijojë për pjesën e mbetur të banorëve të Tiranës, duke ndjekur rastin e Korçës, si dhe të futen sisteme të tilla edhe në rajonet e tjera të vendit.
* Në taksat kombëtare është zbatim një skemë e taksimit të ambalazhit plastik dhe qelq (shih Ligjin Nr .178, dt. 28.12.2013 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9975, datë 28.7.2008, “Për taksat kombëtare.
* Kapaciteti i instaluar në impiantet WtE është ~140 ton/ditë në inceneratorin e Elbasanit që ka filluar funksionimin në vitin 2017, punon me kapacitet të plotë pasi ka sasi të mbetjeve ekzistuese, e parashikuar për 6 vjet.. Pritet të shkojë në rreth 1260 ton/ditë në 5 vitet në vazhdim me ndërtimin dhe vënien në funksionim të WtE të Tiranës (920 ton/ditë) dhe WtE Fier (200 ton/ditë).

**Objektivi Strategjik 4 – Mbetjet e rrezikshme dhe jo bashkiake**

* Shqipëria nuk ka një sistem depozitimi ndërrajonal, rajonal apo bashkiak për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo bashkiake. Për të përmbushur objektivat e detyrueshme të BEsë, duhen ndërmarrë studime fizibilitetit që të japin të dhënat e nevojshme lidhur me sistemet, vendet ku duhen ngritur dhe buxhetet.
* Ka një sistem të ndarë të mbetjeve spitalore, i cili zbatohet në qendra spitalore të vendit.
* Neni 27 i Ligjit Nr. 10463, trajton në mënyrë të veçantë vajrat e përdoret dhe mbetjet vajore, duke përshkruar qartë se këto vajra duhen grumbulluar në mënyrë të ndarë dhe më pas të trajtohen të ndarë sipas veçorive dhe përdorimit të mëparshëm të tyre, etj. Ato nuk duhen hedhur në kanale dhe derdhur në mjedis, ndonëse gjatë vitit 2016, sasia e importuar e vajrave lubrifikantë në Shqipëri ishte 3.75 milionë litra, ndërkohë që vetëm 282,705 litra vajra të përdorur janë grumbulluar për tu trajtuar. Pjesa e mbetur është depozituar në mënyrë të papërshtatshme apo derdhur në mjedis në mënyrë të paligjshme.
* Më tej, nuk ka venddepozitime të ndara për mbetjet e rrezikshme dhe ato jo bashkiake. Nuk ka impiante trajtimi për mbetjet e rrezikshme që prodhohen sot, përveç atyre të trajtimit të mbetjeve spitalore për të cilat klinikat dhe spitalet bëjnë grumbullim të ndarë në burim. Të dhënat dhe informacioni për rrymat e veçanta të mbetjeve është i pamjaftueshëm, dhe mungojnë sistemet e miratuara të grumbullimit dhe të menaxhimit të këtyre lloj mbetjesh.

**Objektivi Strategjik 5 – Pikat e nxehta mjedisore**

* Sot në Shqipëri operojnë 3 lendfille sanitare, por sipas ish-Ministrisë së Zhvillimit Urban për numrin e venddepozitimeve të mbetjeve bashkiake të miratuara në të shkuarën janë rreth 89 vende të tjera të shpërndara në të gjithë vendin. Sipas një studimi GIS të institucioneve përgjegjëse, këto venddepozitime nuk përmbushin asnjë standard minimal sanitar të kërkuar. Përveç tyre ka një numër edhe më të madh vendesh ku depozitohen mbetje në mënyrë krejtësisht të pakontrolluar.
* Fatkeqësisht, Shqipëri ka një numër zonash të nxehta mjedisore, që janë sipërfaqe toke të ndotura me lëndë toksike të tilla si metale të rënda, vajra dhe lëndë të tjera kimike që kanë mbetur si rezultat i proceseve industriale të nxjerrjes dhe përpunimit të mineraleve ose të industrisë kimike. Aktualisht, ligji bazë i cili rregullon aktivitetin minerat në Shqipëri, dhe veçanërisht mbetjet nga minierat është Ligji Nr. 10304 datë 15.07.2010 “Për sektorin Minerar në Republikën e Shqipërisë”. Referohet se në vend veprojnë rreth 650 kompani që ushtrojnë veprimtarinë e nxjerrjes dhe përpunimit të mineraleve. Gjithashtu, në vend ka shumë miniera të abandonuara dhe mbetje minerare që kanë krijuar pika të nxehta mjedisore ose kanë shkaktuar problematika të ndotjes mjedisore të lokalizura.
* Vlerësimi më i fundit i pikave të nxehta mjedisore është kryer nga UNEP më shumë se 10 vjet më parë, në 2006. Më pas, nuk është kryer ndonjë studim fizibiliteti për rehabilitimin e tyre. Nuk ka pasur programe të kualifikimi për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme për inspektorët shtetërorë dhe as zë të veçantë buxheti për rehabilitimin e tokave të ndotura me mbetje të rrezikshme. Për të ecur përpara është plotësisht e domosdoshme plotësimi i mangësive në politikat për këtë çështje duke i adresuar ato sipas praktikave më të mira ndërkombëtare dhe të BEsë, duke filluar me procedurën e rivlerësimit në terren, të kryer nga specialistë ndërkombëtarë të kësaj fushe, që të njihet gjendja dhe planifikohen masat ndërhyrëse në të ardhmen.

**Objektivi Strategjik 6 – Financimi i qëndrueshëm**

* Financimet nga buxheti i shtetit, buxheti i Bashkive, si dhe projektet kryesore të donatorëve të huaj, në Shqipëri bëjnë shumën 27,5 milionë Euro/vit ose vetëm 26.6 % nga 103.0 milionë Euro/vit e kostos së parashikuar në Dokumentin e Politikave Strategjike e mbetjeve (2010 – 2025). Këto shifra tregojnë se menaxhimi i mbetjeve është nënfinancuar në një masë kritike. Bauzar në këtë fakt, duhet kryer rishikimi i Dokumentit të Politikave Strategjike së Mbetjeve, i ndjekur prej përcaktimit të qartë të detyrimit për dhënien e financimeve të nevojshme deri në masën e përmbushjes së plotë të nevojës për fonde.
* Pas kryerjes së procesit të konsultimit dhe rishikimit, fondet duhet ridrejtuar në fushat më prioritare të menaxhimit të integruar të mbetjeve. Për shembull, financimi për MIM nga ministritë është rritur ndjeshëm në vitet 2016 dhe 2017, me respektivisht 14.2 milionë Euro dhe 12.5 milionë Euro, të dhëna kryesisht përmes buxhetit të Ministrisë së Mjedisit (MM) me synim mbulimin e detyrimeve të qeverisë për ndërtimin dhe mbulimin e kostove operative të inceneratorëve në Elbasan dhe Fier.
* Dokumenti i Politikave Strategjike Kombëtare dhe Plani i Veprimit 2011-2016 kanë kërkuar një angazhim të paprecedent financiar të Qeverisë dhe Pushtetit Vendor, ku vlerësohej se çdo vit duhet një mesatare vjetore prej 64 milionë Euro për të mbuluar kostot Operacionale dhe të Mirëmbajtjes (O&M). Duke parë nivelin e financimit në vitin 2016 për kostot O&M, këto përbëjnë 46% të kostot së projektuar të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare dhe Planit të Veprimit. Kostot O&M janë vetëm një shembull për të treguar nivelin shumë të ulët të financimit, që duhet adresuar me kujdes në buxhetet e qeverisë qendrore dhe pushtetit vendor ose prej të ardhurave përmes mbledhjes së tarifës.
* Shqyrtimi i të dhënavë të 30 bashkive, tregon se norma mesatare e arkëtimit të të ardhurave nga tarifa është 63%. Mbi bazën e kësaj norme dhe tarifës mesatare, bashkitë arrijnë të mbulojnë mesatarisht vetëm 34% të kostos O&M për vitin 2016. Duke supozuar një arkëtim në masën 90% ose 27% më shumë krahasuar me mesataren aktuale, bashkitë duhet të rrisin tarifën e shërbimit mesatarisht me rreth 38%, për të mbuluar kostot e grumbullimit dhe transportit për standardin e tanishëm dhe shtrirjen graduale të mbulimit me shërbim.
* Gjithashtu, financimi nga buxheti i qeverisë qendrore, buxhetet e Pushtetit vendor dhe donatorëve kryesorë të huaj vlerësohet të arrijë në 27.5 milionë Euro/vit ose vetëm 26.6% të kostove të përgjithshme të vlerësuara në 103 milionë Euro/vit. Nëse Shqipëria synon të arrijë ose ti afrohet objektivave të vendosura prej qeverisë shqiptare dhe BEsë, është e rëndësishme të merren masat e nevojshme për të mbushur boshllëkun financiar në këtë fushë. Duhet rritur tarifat dhe të sigurohet mbledhja e e tyre, të rriten financimet prej donatorëve si dhe të shihet mundësia e rritjes së fondit në buxhetin e qeverisë qendrore dhe atë të pushteteve vendore. Është e rëndësishme të ecet paralelisht me përmirësimin e shërbimit në treg dhe fushat e ndërgjegjësimit për të rritur informimin e publikut dhe të aktorëve të tjerë rreth përfitimeve afatshkurtra, afatmesme dhe afatgjata të zbatimit të plotë të Planit të Veprimit për MIM. Duhet ndërmarrë një proces i plotë konsultimi për të përcaktuar metodën më të mirë se si mund të arrihet objektivi i gjetjes së financimeve të nevojshme për mbylljen e boshllëkut financiar pa krijuar shqetësime të rëndësishme.

**Objektivi Strategjik 7 – Burimet njerëzore dhe pjesëmarrja**

* Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka njësinë e menaxhimit të mbetjeve me një drejtues të njësisë dhe pa specialist përkatës. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë numëron një personel më të madh. Me VKM-në, nr.431, datë 11.07.2018 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës-Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve (AKUM)”, është miratuar krijimi I AKUM dhe po krijohet një strukturë e posacme për mbetjet, me personel të kualifikuar. Bashkitë kryesore kanë të përfshira në strukturën e tyre drejtoritë ose njësitë e menaxhimit, por në bashkitë më të vogla ato janë pjesë e strukturës së përbashkët. Është e këshillueshme të rishikohen rolet dhe përgjegjësitë e dy Ministrive për të përfshirë detyrat për MIM në punën dhe proceset e tyre, duke shmangur mbivendosjet dhe fushat ku ka konfuzion për rolet dhe përgjegjësitë respektive.
* Lidhur me edukimin dhe kualifikimin në fushën e MIM, si pjesë e kurrikulës arsimore, dega e Inxhinjerisë së Mjedisit në Universitetin Politeknik të Tiranës ofron specializimin për menaxhimin e mbetjeve për të diplomuarit në këtë universitet. Më poshtë në skemën e edukimit, shkollat organizojnë orë edukimi rreth mbetjeve si pjesë të programeve ndërlëndore. Fatkeqësisht, nuk ka orë të veçanta dedikuar mbetjeve dhe numri i aktiviteteve jashtëshkollore në këtë temë mbetet i ulët.
* Disa shkolla kanë ndërmarrë projekte pilote për ndarjen e mbetjeve në burim në mjediset e tyre dhe praktikojnë ndarjen e produkteve dhe shitjen e tyre.
* Lidhur me popullatën e në përgjithësi, janë hartuar disa programme për të përfshirë komunitetet dhe njerëzit dhe rritur interesin e tyre në MIM, për të marrë pjesë më aktivisht në zgjidhjen e problemeve vendore prej vetë qytetarëve dhe sjellë përmirësime në gjendjen e menaxhimit të mbetjeve.
* Është krijuar sistemi i kurrikulës për aftësimin e stafit të punësuar për menaxhimin e mbetjeve nga ASPA. Janë hartuar disa module të reja, por ende të papërfshira në kurrikulën e ASPA të tilla si “Udhëzuesi për 3R”. ASPA ofron sesione kualifikimi teknik për përfaqësuesit e bashkive në katër module trajnimi.
* Në përfundim, përfshirja e vazhdueshme e Bashkisë së Tiranës në fushatat e ndërgjëgjësimit për komunitetin e saj, ndërsa për bashkitë e tjera vlerësohet të kenë qenë rastësore. Në shumë qytete të vendit dhe përgjatë bregdetit, OJFtë kanë ndërmarrë fushata pastrimi. Dita e pastrimit nuk është një veprimtari e rregullt e përvitshme për të gjitha bashkitë. Vlerësohet e nevojshme organizimi i fushatave ndërgjegjësuese të zgjatura në kohë dhe të fokusuara në këtë tematikë, që synojnë përfshirjen e institucioneve të edukimit, shkollat/kolegjet/universitetet dhe publikun e gjerë. Ky organizim ka nevojë për një periudhë fillestare konsultimi me aktorët, dhe më pas të nisë fushata kombëtare ndërgjegjësuese e shtirë në të gjithë vendin. Kostot e fushatave të tilla duhen nxjerrë prej kursimeve që do të ndodhin në shpenzimet e O&M si rezultat i zvogëlimit të sasisë së mbetjeve të prodhuara, I ndarjes në burim dhe rritjes së shkallës së riciklimit prej publikut më të edukuar dhe ndërgjegjësuar.

**DOKUMENTI I POLITIKAVE STRATEGJIKE**

|  |
| --- |
| **Pjesa 2**  **QËLLIMET STRATEGJIKE, OBJEKTIVAT SPECIFIKE DHE MASAT E ZBATIMIT TË DOKUMENTIT TË POLITIKAVE STRATEGJIKE** |

# QËllimet strategjike, OBJEKTIVAT SPECIFIKE DHE MASAT E ZBATIMIT të DOKUMENTIT TË POLITIKAVE StrategjiKE

## Qëllimi Strategjik 1 (QS1): Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve duke përmbushur parimet kryesore dhe kërkesat ligjore të planifikimit.

***SKZhIOS 2. Përmirësimi i performancës së përgjithshme së menaxhimit të* mbetjeve, deri në vitin 2020**

### Objektivi Specifik 1 (OS1): Planifikimi dhe menaxhimi i integruar i mbetjeve bëhet në bazë të zonave të mbetjeve duke ofruar shërbim për të gjithë popullatën

#### Masat e zbatimit

**M1. Ngritja i sistemit të matjes, menaxhimit dhe raportimit të mbetjeve bashkiake.**

Cilësia, qasja në kohë e të dhënave dhe raportimi i tyre janë thelbësore për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve. Kapërcimi i problemit madhor të statistikave të mbetjeve do të bëhet si një bashkërendim i plotë ligjor dhe institucional ndërmjet institucioneve të ngarkuara me ligj për statistikat ku bëjnë pjesë Agjencia Kombëtare e Mjedisit, INSTAT, dhe Bashkitë. Futja në funksionim të plotë të sistemit elektronik të PRTR dhe fuqizimi i punës së AKM për përmbushjen e detyrimeve që kanë bizneset për të raportuar sipas protokollit të E-PRTR do të plotësojë ciklin informacionit import - transferim – gjenerim – trajtim – export. Në fazën e parë të zbatimit të kësaj strategjie, Bashkitë duhet të nisin punën për identifikimin e plotë të gjeneruesve të mbetjeve, matjen e sasisë së gjeneruar të mbetjeve, grumbullimit, transferimit dhe trajtimit të mbetjeve duke përdorur njohuritë e zhvilluara në vend dhe udhëzuesve përkatës. Detyrimi që rrjedh nga VKM Nr. 687, datë 29.7.2015 “Për miratimin e rregullave për mbajtjen, përditësimin dhe publikimin e statistikave të mbetjeve” do të forcojë më shumë këto statistika gjatë vitit 2019.

**M2. Përgatitja e studimeve të fizibilitetit për të gjitha Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve duke siguruar një program të optimizuar për financimin dhe zbatimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve.**

Pas përgatitjes së Master Planit për Menaxhimin e Mbetjeve të Ngurta Bashkiake, duhet të studiohet në detaje zbatimi i sistemeve në nivelin e Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve. Për çdo zonë do të përgatiten studime të fizibilitetit duke marrë në konsideratë zgjedhjet teknologjike në dispozicion dhe konsideratat e planifikimit hapsinor.

Çdo studim fizibiliteti do të përmbajë masat emergjente për përmirësimin e shpejtë të sistemit të menaxhimit të mbetjeve dhe planfikimin e kërkesës për investimet afatmesme dhe afatgjata. Studimet e fizibilitetit do të shërbejnë si bazë për vendimmarrjen lidhur me investimet për zhvillimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve.

**M3. Hartimi i Planit për menaxhimin e mbetjeve nga ambalazhet dhe programit për parandalimin e mbetjeve në mbështetje të zbatimit të dokumentit të politikave strategjike për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve dhe Planit të Veprimit.**

Vëmendja duhet të përqëndrohet në përcaktimin e mënyrave efikase që nxisin parandalimin e mbetjeve, riciklimin dhe rikuperimin e materialeve nga paketimet, ndarjen e mbetjeve bashkiake të biodegradueshme nga depozitimi në lendfill. Këto dokumente do të kenë në fokusin e tyre përmbushjen e objektivave të *acquis* së BE-së për mbetjet, përfshirë edhe paketën për Ekonominë Qarkulluese.

Këto programe ndihmëse dhe Master Planet, që do të përgatiten në kuadër të kësaj mase, do të ofrojnë mundësinë për rishikimin e plotë të objektivave që lidhen me mbetjet e ngurta bashkiake, përfshirë paketimin (metalet, plastikën, letrën/kartonin, xhamin) dhe zvogëlimit të mbetjeve të biodegradueshme që dërgohen në lendfill. Çështje të rëndësishme përfshijnë përcaktimin e referencave, masave, protokollëve e procedurave dhe të afateve realiste në përmbushjen e objektivave të BEsë.

**M4. Hartimi i planeve vendore nga Bashkitë dhe miratimi në Këshillat Bashkiakë për menaxhimin e integruar të mbetjeve (PVMIM), në përputhje me dokumentin e politikave strategjike Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve dhe dokumentet mbështetëse.**

Planet vendore për menaxhimin e integruar të mbetjeve do të hartohen nga Bashkitë në harmoni me dokumentin e politikave strategjike për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve. Ato do të harmonizohen me Master Planin për menaxhimin e mbetjeve bashkiake dhe përcaktimet e tij lidhur me Zonat për Menaxhimin e Mbetjeve. Planet do të hartohen mbi hierarkinë e mbetjeve dhe parimet e Ligjit nr. 10463, dt. 22 Shtator 2011 “Për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve”, ndryshuar si dhe të Ligjit Nr. 10431 dt. 9 Qershor 2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”, i ndryshuar. Deri në përfundim të fazës së parë të Dokumentit të Politikave Strategjike, të gjitha bashkitë do të kenë hartuar dhe miratuar planet vendore.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat (OS1)** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë e zbatimit 2018 – 2023** | **Faza e dytë e zbatimit 2023 - 2028** | **Faza e tretë e zbatimit 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M1.** Ngritja e sistemit të statistikave të të dhënave matjes, menaxhimit dhe raportimit të mbetjeve bashkiake. | Nuk ka sistem standard raportimi. Bashkitë raportojnë pranë Ministrisë përgjegjëse për infrastrukturën. VKM Nr. 687 dt. 29.7.2015, për statistikat e mbetjeve do të hyjë në fuqi me 1 Janar 2019 dhe pritet të përmirësojë mënyrën dhe formatin e raportimit. | * AKM krijon një sistem elektronik statistikash për mbetjet, në përputhje me VKM. * AKM ka bërë tërësisht funksional sistemin PPTR * Të gjitha bashkitë kanë ngritur regjistrin vendor të statistikave, në përputhje me VKM. * Të gjitha bashkitë masin sasinë e mbetjeve që prodhohen dhe trajtohen, sipas udhëzimeve përkatëse. * AKM ka krijuar sistemin e ecurisë dhe performancës kombëtare * AKM përgatit një raport të zgjeruar lidhur me gjendjen e manaxhimit të mbetjeve dhe dorëzon rregullisht raporte të plota Agjencisë Evropiane të Mjedisit. * AKUM ka hartuar udhëzues teknikë për standartet teknike dhe kriteret e performancës të ofrimit të shërbimit të infrastrukturës së menaxhimit të mbetjeve të ngurta si dhe harton kontratat model për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve të ngurta bashkiake. | * AKM hedh rregullisht në sistemin elektronik statistikat e mbetjeve dhe i boton në faqen e saj zyrtare. * Bashkitë kanë ngritur sistemet e tyre të vlerësimit dhe performancës, që janë përafruar me sistemet kombëtare dhe i raportojnë këto sisteme ekskluzivisht pranë të gjitha institucioneve që përcakton ligji. | * AKM i raporton rregullisht statistikat e mbetjeve, përmes sistemit elektronik dhe i boton në faqen e saj zyrtare. * Bashkitë raportojnë rregullisht statistikat e mbetjeve, përmes sistemit elektronik dhe I publikon ato në faqen e bashkisë. |
| **M2.** Përgatitja estudimeve të fizibilitetit për të gjitha Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve duke siguruar një program të optimizuar për financimin dhe zbatimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve. |  | * Janë hartuar Studimet e Fizibilitetit për Zonat e Mbetjeve të Korces dhe Vlorës; janë në proces, SF të Zonave të Mbetjeve të Beratit, Kukësit, Gjirokastrës. Studimet e fizibilitietit do të hartohen për të gjitha zonat e mbetjeve sic janë përcaktuar në Master Plan | * Studimet e fizibilitietit rishikohen dhe përditësohen për të gjitha zonat e mbetjeve sic janë përcaktuar në Master Plan | * Studimet e fizibilitietit jrishikohen dhe përditësohen për të gjitha zonat e mbetjeve sic janë përcaktuar në Master Plan |
| **M3**. Hartimi i Planit për menaxhimin e mbetjeve nga ambalazhet në mbështetje të dokumentit të politikave strategjike për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve dhe Planit të Veprimit. | Nuk ka një plan të tillë. | * Përgatiten programet mbështetëse për parandalimin e mbetjeve dhe Plani për menaxhimin e mbetjeve nga ambalazhet. Këto janë pjesë e dokumenteve që kërkohen për të siguruar përputhshmëri me acquis të BEsë për mjedisin. |  |  |
| **M4.** Hartimi i planeve vendore nga Bashkitë dhe miratimi në Këshillat Bashkiakë për menaxhimin e integruar të mbetjeve (PVMIM), në përputhje me dokumentin e politikave strategjike Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve dhe dokumentet mbështetëse. | Në 2017, 6 Bashki kanë zhvilluar dhe miratuar PVMIMtë (Dibër, Malësi e Madhe, Pukë, Lezhë, Shkodër and Shijak)  Janë zhvilluar planet për Bashkitë e rajonit të Korçës. | * 30/61 bashki kanë zhvilluar dhe miratuar PVMIMtë (50%)   Vazhdon procesi i hartimit të tyre për Bashkitë e Himarës, Peqinit dhe Rrogozhinës.   * Bashkitë e tjera në kuadër të Projektit BtF të financuar nga SDC janë në proces të hartimit të planeve. | * 61/61 bashki kanë zhvilluar dhe miratuar PVMIMtë (100%) | * Të gjitha bashkitë kanë rishikuar PVMIMtë sipas specifikave vendore dhe në linjë me dokumentet rajonale dhe kombëtare |

* + 1. **Objektivi Specifik 2 (OS2): Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve ka mundësuar grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve në mënyrë të integruar në përputhje me standardet e BE**
* ***Sistemi i integruar i menaxhimit të mbetjeve është ngritur bazuar në ’hierarkinë e mbetjeve’; dhe***
* ***Rrjeti i Integruar i Objekteve të Trajtimit të Mbetjeve përmbush nevojat e vendit në aspektin e teknologjisë dhe efikasitetit.*** 
  + - 1. **Masat e zbatimit**

**M5. Mbulimi i gjithë territorit administrativ të bashkive me shërbim që përmbushin standartet minimale të përcaktuara.**

Gjithë territori i bashkive, duke përfshirë familjet, njësitë ekonomike, institucionet dhe njësitë e tjera do të mbulohen me shërbimin e menaxhimit të mbetjeve. Bashkitë do të zbatojnë dhe menaxhojnë sisteme efektive të grumbullimit të mbetjeve. Ato do të kalojnë gradualisht në grumbullimin e diferencuar të mbetjeve. Pasi të përmirësojnë sistemin e grumbullimit, bashkitë duhet të operojnë në përputhje me parimet udhëzuese të menaxhimit të mbetjeve, përfshirë parimin e përballueshmërisë.

Nivelet prioritare për zhvillimin e sistemit të menaxhimit të mbetjeve, janë si në vijim:

* Niveli Prioritar 1
  + Shërbimi i grumbullimit ofrohet për 100% të popullsisë urbane.
  + Transporti i mbetjeve është i sigurt
  + Mbetjet depozitohen në një vend të kontrolluar dhe të miratuar.
* Niveli Prioritar 2
  + Shërbimi i grumbullimit ofrohet për 100% të popullsisë në zonat urbane dhe rurale
* Niveli Prioritar 3
  + Sistemet e grumbullimit të diferencuar dhe të riciklimit është i zbatuar

Autoriteti Kombëtar do të përgatisë udhëzimet dhe mjetet mbështetëse në përmbushje të standarteve minimale të shërbimit, objektivat dhe treguesit e performacës dhe do të monitorojë ecurinë e bashkive sipas treguesve në funksion të këtyre objektivave. Objektivat e performancës dhe treguesit i referohen mbulimit me shërbim, sipas udhëzimeve përkatëse mbi shërbimet që bazohen në përformancë.

**M6. Ndërtimi i skemës së grumbullimit të diferencuar të mbetjeve nga Të gjitha Bashkitë e vendit bazuar në metodat më të mirë financiare dhe standardet sektoriale sipas normave të direktivave përkatëse të transpozuara në ligjin shqiptar.**

Bazuar në planet vendore të menaxhimit të integruar të mbetjeve, të gjitha Bashkitë do të përcaktojnë skemën e grumbullimit të diferencuar, në zbatim të hirearkisë së mbetjeve, sipas zgjidhjes individuale të tyre, mënyrën e transferimit, trajtimit dhe procese të tjera të lidhura me menaxhimin. Normat e riciklimit, do të rishikon në nivel teknik dhe dhe ligjor në mënyrë që përllogaritja e tyre të jetë më e saktë dhe treguesit të jenë i arritshëm. Hierarkia e mbetjeve është parimi kryesor që do të zbatohet i ndjekur nga të gjitha parimet e tjera të shprehura në ligj. Parandalimi i mbetjeve do të jetë prioriteti i parë e ndjekur nga koncepti i ekonomisë qarkulluese. Përmbushja e normave të kuadrit kombëtar do të bëhet sipas parimit të përballueshmërisë dhe standardit minimal të miratuar.

**M7. Mbyllja dhe trajtimi i të gjitha vend-depozitimeve bashkiake të trashëguara të mbetjeve sipas udhëzimeve në fuqi.**

Ministria përgjegjëse për mjedisin në bashkëpunim me Ministritë dhe institucionet e tjera përgjegjëse për aspekte të ndryshme të menaxhimit të mbetjeve, hartojnë akte kalimtare, norma dhe rregulla për integrimin e rrjetit të depozitimit të mbetjeve me atë të zonave të mbetjeve dhe mundësojnë kushtet ligjore dhe teknike për futjen e konceptit të “venddepozitimeve të rregulluara” me qëllim uljen e ndotjes në mjedis dhe mbylljen përfundimtare të venddepozitmeve jo sanitare të mbetjeve. Bashkitë do të përcaktojnë në buxhetin vjetor për menaxhimin e mbetjeve një shumë të mjaftueshme për pastrimin e zonave historike dhe rehabilitimin e fushave të depozitimit të mbetjeve sipas udhëzimeve në fuqi. Do të ndalohet në mënyrë kategorike hapja e fushave të reja, të cilat nuk janë në përputhje me kriteret e përcaktuara. MASTERPLANI do të përcaktojnë rrjetin e integruar të transferimit dhe trajtimit të mbetjeve, pjesë e të cilit do të bëhen të gjitha bashkitë e vendit.

**M8. Transporti i mbetjeve në impiantet që shndërrojnë mbetjet në energji.**

Impjantet e mbetjeve për energji janë pjesë e menaxhimit të mbetjeve, si opsioni i parafundit i hierarkisë. Pas ndjekjes së gjithë proceseve paraprake të grumbullimit të diferencuar, riciklimit, kompostimit, depozitimit të mbetjeve të ngurta në përputhje me politikat në këtë Dokuemnt dhe skemat teknike të vendosura në Master Plan, bashkitë dhe prodhuesit e tjerë të mbetjeve mund t’i dërgojnë mbetjet e tjera të djegshme në këto impjante.

Autoriteti Kombëtar do të mbikëqyrë performancën teknike të operatorëve të këtyre objekteve, do të koordinojë vendosjen dhe pagesën e tarifave të përshtatshme dhe do të punojë për të maksimizuar efektivitetin e këtyre impjanteve brenda sistemit dhe ekonomisë të Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve. Standartet mjedisore do të kontrollohen nga AKM në përputhje me rregullat në fuqi dhe standartet Evropiane.

**M9. Zbatimi i skemave kombëtare të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit për ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet**

‘Gjeneruesit’, që janë edhe prodhues edhe importues të produkteve të paketuara, do të zbatojnë parimin e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit (PZP), për skemën/at individuale dhe/apo kolektive të menaxhimit për paketimet dhe menaxhimin e mbetjeve nga paketimet. Këto skema do të zbatohen në bashkëpunim me bashkitë dhe do të sigurojnë zvogëlimin, ripërdorimin, riciklimin dhe rikuperimin, veçanërisht të metaleve, xhamit, plastikës, letrës dhe kartonit.

Sistemet e grumbullimit të ndarë për mbetjet nga paketimet do të zbatohen në përputhje me modelin kombëtar të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit, siç specifikohet në Dokument dhe më specifikisht në Master Planin për menaxhimin e mbetjeve nga paketimet. Objektivat e riciklimit dhe rikuperimit do të bëhen të detyrueshme sipas rishikimit teknik dhe ligjor, me qëllim që të jenë realistë dhe të mirë përcaktuar. Prodhuesit duhet të përgatisin planin e PZP, në të cilin duhet të shpjegojnë në detaje se si do të përmbushin përgjegjësitë PZP dhe më pas ta paraqesin për miratim pranë institucioneve shtetërore.

* + - 1. **Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar**

| **Masat** | | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **M5.** Mbulimi i gjithë territorit administrativ të bashkive me shërbim që përmbushin standartet minimale të përcaktuara. | | Në 2016 68,7% (MTI) ose 60% (INSTAT) e territorit mbulohet nga shërbimi i largimit të mbetjeve | * 80% e territorit mbulohet me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve | * 90% e territorit mbulohet me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve | * 95% e territorit mbulohet me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve | |
| **M6.** Ndërtimi i skemës së grumbullimit të diferencuar të mbetjeve nga të gjitha bashkitë e vendit bazuar në metodat më të mirë financiare dhe standardet sektoriale sipas normave të direktivave përkatëse të transpozuara në ligjin shqiptar. | | Në vend (përvec disa projekteve të vecuara) nuk ka akoma skema të plota për grumbuillimin e diferencuar dhe selektimin e mbetjeve të riciklueshme dhe kompostueshme. | 20% e popullatës, jo më pak se 10% e popullatës në qytete me më shumë se 100,000 banorë, (zonat urbane) mbulohen me shërbimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve. | * 25% e popullatës, jo më pak se 20% e popullatës në qytete me më shumë se 100,000 banorë, (zonat urbane) mbulohen me shërbimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve. | * 30% e popullatës, jo më pak se 30% e popullatës në qytete me më shumë se 100,000 banorë, (zonat urbane) mbulohen me shërbimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve | |
| **M7.** Mbyllja dhe trajtimiitë gjitha vend-depozitimeve bashkiake të trashëguara të mbetjeve sipas udhëzimeve në fuqi. | | * Në vend janë identifikuar 199 venddepozitime të cilat nuk plotësojnë kushtet ligjore të venddepozitimerve të kontrolluara. * Deri në vitin 2016 nuk është mbyllur asnjë vend-depozitim sipas Udhëzimit të përbashkët të MTM dhe MIE për kriteret e mbylljes së vend-depozitimeve | * Janë hartuar konceptet teknike dhe janë vleresuar kostot për operimin e kontrolluar të vend-depozitimeve të identifikuara * 3 vend-depozitime historike të mbyllura sipas udhëzimit * Të gjitha bashkitë përcaktojnë një fond vjetor jo më të vogël se 5% e buxhetit për menaxhimin e mbetjeve për mbylljen e vend-depozitimeve historike | * Deri në 30 vend-depozitime historike janë trajtuar ose mbyllura sipas udhëzimit | * Të gjitha vend-depozitimet historike janë trajtuar dhe/ose të mbyllur sipas udhëzimit | |
| **M8.** Transporti i mbetjeve në impiantet që shndërrojnë mbetjet në energji. | Kapaciteti i impiantit të ndërtuar të mbetjeve (Elbasan) për energji (MpE) është 120-140 ton/ditë. | | Kapaciteti i impianteve të ndërtuara dhe në pesë vitet e ardhshme pritet të shkojë në rreth 1310 ton/ditë, pas përfundimit dhe vënies në funksionim të impianteve të Tiranës (920 ton/ditë) dhe Fierit (240 ton/ditë).   * Bashkitë në zonat e shërbimit të impianteve të mbetjeve për energji (Tiranë, Elbasan dhe Fier) kanë ngritur sistemin e transferimit të mbetjeve me mbështetjen e operatorëve dhe/ose të qeverisë qendrore. * Bashkitë në zonën e shërbimeve pranë impianteve i dërgojnë mbetjet e përziera për të prodhuar energji. | * Shfrytëzimi i impjnteve, kapacitetet, standartet operacionale dhe mjedisore janë rishikuar në aspektin strategjik. * Eshtë hartuar kuadri vendimmarrës për të planifikuar rikuperimin e kapacitetit të mbetjeve në të ardhmen. | * Eficienca e impjante të MpE, është përmirësuar në përputhje me nevojat e vendit dhe kërkesat në përmbushjen e standarteve të BEsë. |
| **M9.** Zbatimi i skemave kombëtare të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit për ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet për ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet. | | * Nuk ka sisteme grumbullimi të mbetjeve të ambalazhittë ngritur në vend për qëllime të zbatimit të parimeve të mbrojtjes së mjedisit. Është në fuqi kuadri ligjor për mbetjet ku shprehen detyrimet që kanë prodhuesit për produket pasi kthehen në mbetje. VKM Nr. 177, datë 6.3.2012 “Për ambalazhet dhe mbetjet e tyre”. * Në taksat kombëtare është zbatim një skemë e taksimit të ambalazhit plastik dhe qelq (ref. Ligji Nr.1 78, dt. 28.12.2013 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 9975, datë 28.7.2008, “Për taksat kombëtare”. | * Ministria përgjegjëse për mjedisin në bashkëpunim me Ministrinë përgjegjëse për financat dhe ekonominë përgatisin planet kombëtare, rajonale dhe vendore dhe përgatisin kuadrin rregullator për ngritjen e skemave të rikuperimit të ambalazheve * Të gjitha bizneset qe importojnë dhe prodhojnë ambalazhe, raportojnë sasinë e importit dhe prodhimit pranë autoriteteve përkatëse * Këto skema grumbullojnë dhe riciklojnë jo më pak se **8%** te sasisë së ambalazhit | * Në zbatim të VKM 177/2012, ( ii cili duhet te rishikohet) Prodhuesi i mallrave të ambalazhuara dhe prodhuesi i ambalazheve që mbushen në pikën e shitjes apo persona të tretë që veprojnë në emër të tyre ngrenë dhe financojnë të gjithë skemën e integruar të grumbullimit dhe trajtimit të ambalazheve, më vete ose nëpërmjet skemave të Organizatave të Përgjegjësisë së Prodhuesit * Këto skema grumbullojnë dhe riciklojnë jo më pak se **21%** te sasisë së ambalazhit | * Prodhuesi i mallrave të ambalazhuara dhe prodhuesi i ambalazheve që mbushen në pikën e shitjes apo persona të tretë që veprojnë në emër të tyre, rikuperojnë dhe riciklojnë **39%** të sasisë së ambalazheve në vend, më vete ose nëpërmjet skemave të Organizatavetë Përgjegjësisë së Prodhuesit | |

### Objektivi Specifik 3 (OS3): Krijimi i një sistemi për menaxhimin e integruar të rrymave të tjera të mbetjeve bashkiake, i cili bazohet në hierarkinë e mbetjeve.

**SKZhIOS1. Sigurimi i menaxhimit gjithëpërfshirës dhe strategjik për menaxhimin e integruar të mbetjeve të ngurta urbane**

#### Masat e zbatimit

**M10**. Qeveria qëndrore (Autoriteti Kombëtar) në zbatim të parimit “përgjegjësia e zgjeruar e biznesit” nën kuadrin strategjik të MASTERPLAN dhe/ose në partneritet me biznesin hartojnë planet e fizibilitetit të zonave të mbetjeve, me qëllim ngritjen e sistemet e përbashkëta dhe të veçanta të grumbullimit dhe të trajtimit të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj.

**M11**. Hartimi nga ministria përgjegjëse për mjedisin në bashkëpunim me institucionet e tjera të ngarkuara me ligj për mbetjet, i politikave kombëtare që janë të aplikueshme në nivelin e Zonës së Mbetjeve dhe bashkie për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve të rrymave specifike në zbatim të hierarkisë së mbetjeve, për mbetjet bashkiake, jo bashkiake dhe mbetjet inerte nga ndërtimi dhe shkatërrimi.

**M12**. Importimi/prodhimi nga të gjitha bizneset për produkte te rrymave specifike, në zbatim të parimit “**të përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit**”, ngrenë skemat e veçanta dhe/ose të përbashkëta në bashkëpunim me Bashkitë e vendit dhe përdorues të tjerë të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj., për rikuperimin dhe trajtimin e tyre.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M10**. Qeveria qëndrore në zbatim të parimit “përgjegjësia e zgjeruar e biznesit” nën kuadrin strategjik të MASTERPLAN dhe/ose në partneritet me biznesin hartojnë planet e fizibilitetit të zonave të mbetjeve, me qëllim ngritjen e sistemet e përbashkëta dhe të veçanta të grumbullimit dhe të trajtimit të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj. | * Nuk ka asnjë sistem fushë trajtimi për rrymat e veçanta në ndër-rajonal, nivel rajonal, apo bashkiak. | * Bazuar në Masterplan dhe në planet e zonave janë përcaktuar zonat e ndërtimit të grumbullimit dhe/ose trajtimit të gomave, pajisjeve elektrike dhe elektronike, llumrave, mbetjeve inerte, mbetjeve organike dhe MFJ në nivel zone mbetjesh. * Të gjitha Bashkitë kanë përcaktuar qendrat e grumbullimit të gomave, pajisjeve elektrike dhe elektronike, MFJ * Të gjitha bashkitë kanë përcaktuar fushat e grumbullimit të mbetjeve inerte * Të gjitha bashkitë kanë përcaktuar qendrat e pritjeve për materialet e riciklueshme dhe të ripërdorshme | * Janë ndërtuar qendrat e trajtimit të mbetjeve elektrike dhe elektronike, MFJ, gomave dhe llumrave në nivel rajoni ose kombëtar sipas ekonomisë së shkallës dhe parimit të afërsisë. * 50% e baterive dhe akumulatorëve dërgohen në qendrat e pritjes dhe tërhiqen nga bizneset e licensuara * 50% e llumrave në impiantet e trajtimit të ujrave të përdorur trajtohen pranë impianteve. * 50% e mbetjeve inerte që grumbullohen kalojnë në fushat e trajtimit të mbetjeve inerte. * 50% e inerteve ripërdoren. | * Sistemi plotë i menaxhimit në nivel të integruar është në funksionim në të gjitha zonat e mbetjeve në vend * 80% e baterive dhe akumulatorëve dërgohen në qendrat e pritjes dhe tërhiqen nga bizneset e licensuara * 80% e llumrave në impiantet e trajtimit të ujrave të përdorur trajtohen pranë impianteve. * 80% e mbetjeve inerte që grumbullohen kalojnë në fushat e trajtimit të mbetjeve inerte. * 80% e inerteve ripërdoren. |
| **M11**. Hartimi nga ministria përgjegjëse për mjedisin në bashkëpunim me institucionet e tjera të ngarkuara me ligj për mbetjet, i politikave kombëtare që janë të aplikueshme në nivelin e Zonës së Mbetjeve dhe bashkie për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve të rrymave specifike në zbatim të hierarkisë së mbetjeve, për mbetjet bashkiake, jo bashkiake dhe mbetjet inerte nga ndërtimi dhe shkatërrimi. | * Legjislacioni shqiptar per menaxhimin e integruar te mbetjeve është hartuar ne perputhje me direktivat evropiane. | * Ministria përgjegjëse për mjedisin ka hartuar dhe përcaktuar kriteret për standardin minimal të trajtimit të mbetjeve në vendepozitimet ekzistuese dhe formulën e përllogaritjes së përballueshmërisë financiare. * Ministria përgjegjëse për mjedisin ka hartuar aktet ligjore/nënligjore përkatëse në zbatim të prioriteteve për zbatimin e hierarkisë së mbetjeve. | * Përditësimi i legjislacionit shqiptar në përputhje me direktivat e reja evropiane. * Janë përcaktuar kushtet dhe afatet kohore për përmbushjen e objektivave, sipas Kapitullit 27. | * Përditësimi i legjislacionit shqiptar në përputhje me direktivat e reja evropiane. * Janë përcaktuar kushtet dhe afatet kohore për përmbushjen e objektivave, sipas Kapitullit 27. |
| **M12**. Importimi/prodhimi nga të gjitha bizneset për produkte te rrymave specifike, në zbatim të parimit “**të përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit**”, ngrenë skemat e veçanta dhe/ose të përbashkëta në bashkëpunim me Bashkitë e vendit dhe përdorues të tjerë të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj., për rikuperimin dhe trajtimin e tyre. | * Aktualisht nuk ka sisteme formale të grumbullimit të këtyre rrymave të mbetjeve. | * Studime të detajuara duke analizuar kapacitetet ekzistuese për menaxhimin e kategorive të mbetjeve specifike dhe identifikimi i të gjitha bizneseve dhe operatoreve që prodhojnë këto rryma (automjetet në fund të jetës, bateritë, mbetjet nga gomat, MPEE nga vajrat) * Bashkitë duhet të intensifikojnë fushatat e ndërgjegjësimit dhe të stimulojnë iniciativat e biznesit për të marrë pjesë në riciklimin e këtyre rrymave. * Hartimi i rregulloreve dhe I udhëzuesëve specifik për operimin dhe menaxhimin e këtyre qendrave. | * Licensimi i kompanive private për grumbullimin dhe trajtimin e këtyre rrymave dhe aplikimi i përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit * Aplikimi i tarifave të veçanta për këto rryma * Intensifikimi i aktivitetit monitorues të ISHMPU për kontrollin e aktivitetit të operatorëve që prodhojnë këto rryma specifike * Bizneset kanë konsoliduar sistemet e rregjistrimit të rrymave jobashkiake dhe mbi 80% e tyre raportojnë për këto rryma | * Hartimi i studimeve të fisibilitetit për ngritjen e impianteve që riciklojnë këto rryma * Nxiten iniciativat private për trajtimin e këtyre rymave përmes instrumentave të ndryshëm ekonomik |

## Qëllimi Strategjik 2 (QS2): Përmirësimi dhe harmonizimi i kuadrit ligjor të menaxhimit të mbetjeve

### Objektivi Specifik 4 (OS4): Kuadri ligjor i menaxhimit të mbetjeve është përmirësuar dhe harmonizuar me Direktivat Evropiane dhe është ngritur një sistem institucional efikas në nivel kombëtar.

#### Masat e zbatimit

**M13.** **Autoritetet qendrore në bashkëpunim të ngushtë me pushtetin vendor kanë rishikuar legjislacionin në fuqi për menaxhimin e mbetjeve.**

Rishikimi do të bëhet në bshkëpunim të ngushtë me bashkitë dhe institucionet kryesore që janë përgjegjëse për rrymat e ndryshme të mbetjeve dhe me shërbimet e Komisionit Evropian. Qëllimi i rishikimit të tyre është që të marrë në konsideratë vetë-mjaftueshmërinë e buxhetit vendor dhe buxhetit të shtetit, pa cënuar arritjen e objektivave. Procesi i rishikimit do të realizohet nga Ministria përgjegjëse për mjedisin.

**M14.** **Qartësimi i roleve dhe përgjegjësive institucionale për njësitë e qeverisjes qendrore dhe vendore si dhe institucionet e tjera, përfshirë edhe ato rajonale të cilat janë ngarkuar me funksione mbështetëse.**

Roli i Këshillit të Qarkut do të rregullohet për të ushtruar kompetenca të qarta në bashkëpuinim përbashkëta me bashkitë që lidhen me menaxhimin e Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve. Zonat e Menaxhimit të Mbetejve të përcaktuara nga Master Plani do të konfirmohen nga studimet e fizibilitetit (Planet Rajonale Sektoriale) të cilat do të jenë dokumente mbështetëse në zbatim të planeve vendore. Agjencitë e tjera rajonale do të luajnë rol mbështetës në ngritjen e fondeve dhe veprimtari lehtësuese dhe koordinuese. Rishikimi I rolit të Këshillit të Qarkut do të kërkojë ndërhyrje në Ligjin kuadër të MIM 10463 dhe VKMnë që përcakton përgjegjësitë e Këshillit të Qarkut.

**M15. Ngritja e Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve si një organ vendimmarrës i shoqëruar me Sekretariatin Teknik për administrimin e zonave të menaxhimit të mbetjeve.**

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjevedo të ketë një varg funksionesh, detyrash dhe përgjegjësish siç do të përcaktohet në aktin e themelimit të tij. **Ngritja e këtij autoriteti do të bëhet jo më vonë se 4 vjet pas hyrjes në fuqi të këtij dokumenti.**

Ai do të ketë një rol koordinues mes ministrive si dhe do të jetë një organ lehtësues dhe ndihmues në punën e Bashkive. Ai do të lehtësojë dhe sigurojë zbatimin e politikave për menaxhimin e mbetjeve, hartuar nga Ministria përgjegjëse për mjedisin dhe do të supervizojë dhe drejtojë zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve dhe planeve apo dokumentave të tjerë politikë për menaxhimin e mbetjeve.

Autoriteti për menaxhimin e integruar të mbetjeve përcaktohet si institucion koordinues midis ministrive dhe me përgjegjësi të drejtpërdrejta për të marrë vendime në lidhje me buxhetimin e investimeve strategjike. Autoriteti do të jetë përgjegjës për një sërë funksionesh, përveç atyre që i përcaktohen Bashkive si funksione të veta dhe Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve. Autoriteti është organ lehtësues dhe ndihmues në punën e Bashkive për menaxhimin e mbetjeve. Autoriteti zbaton politikat e menaxhimit të mbetjeve, të cilat hartohen nga Ministria përgjegjëse për mjedisin. Autoriteti është i pajisur me Sekretariatin Teknik, i cili harton të gjitha analizat teknike dhe dokumentet teknikë të menaxhimit të mbetjeve lidhur me trajtimin dhe vihet në ndihmë të punës së Bashkive. Fusha e veprimtarisë, përgjegjësitë dhe detyrimet e Autoritetit do të përcaktohen me akt të veçantë.

Ai do të menaxhojë një fond të dedikuar për menaxhimin e mbetjeve dhe do të ketë autoritet në vendimmarrjen për, investimet, buxhetimin dhe ndarjen e buxhetit të shtetit për programe dhe projekte specifike.

Autoriteti për MIM do të jetë nën varësinë e Ministrisë përgjegjëse për mjedisin dhe do të raportojë pranë Bordit që drejtohet nga Ministri. Bordi do të ketë në përbërjen e tij përfaqësues të Ministrive të linjës me përgjegjësi të caktuara për menaxhimin e rrymave specifike të mbetjeve.

Autoriteti për MIM do të ketë Sekretariatin Teknik, i cili do të hartojë analizën teknike dhe dokumentet për trajtimin e mbetjeve, si dhe të ofrojë mbështetje për Këshillin Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve dhe Bashkitë.

**M16. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve ka një strukturë të veçantë për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake.**

Autoriteti për KMIM do të ketë departamente ose njësi të veçanta për mbetjet bashkiake, mbetjet e rrezikshme dhe ato jo bashkiake. Departamenti për mbetjet bashkiake do të jetë përgjegjës për zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike, përfshirë edhe ngritjen e Zonave për Menaxhimin e Mbetjeve, përgatitjen e projekteve të investimit të gatshme për financim. Departamenti për mbetjet të rrezikshme dhe jo-bashkiake do të jetë përgjegjës për përgatitjen e Master Planeve të mbetjeve të rrezikshme/rrymave të veçanta të mbetjeve, hartimit të udhëzimeve për rehabilitimin zonave të nxehta mjedisore, hartimit të termave të referencës dhe dokumentacionit të tenderave, zbatueshmërinë e studimeve teknike dhe ekonomike dhe monitorimin dhe supervizimin e projekteve me rëndësi kombëtare në lidhje me grumbullimin/trajtimin/depozitimin përfundimtar të mbetjeve.

**M17. Ndjekja e zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike kryhet nga Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve.**

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve ndjek zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Mbetjeve dhe planeve sipas fushës së përgjegjësisë së ministries përgjegjëse për mjedisin. Ai do të menaxhojë fondet e dhëna nga qeveria dhe donatorët. Ai do të lehtësojë marrëveshjet financiare në nivelin e Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve dhe do të udhëzojë zbatimin në nivel vendor.

Autoriteti do të menaxhojë Fondin për Menaxhimin e Mbetjeve (FMM), që mbështet krijimin dhe funksionim efikas të Rrjetit Kombëtar të Interguar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve. Ai do të mbikëqyrë planifikimin, ndërtimin/modernizimin/përmirësimin dhe monitorojë performancën e sistemeve për menaxhimin e mbetjeve.

Autoriteti do të hartojë kuadrin e marrëveshjeve dhe do t’i orientojë bashkitë në dhënien e shërbimeve sipas specifikimeve që lidhen me performancën, koncensionet dhe kontraktimet të tjera në fushën e mbetjeve. Ai do të zhvillojë udhëzimet teknike lidhur me shërbimet, teknologjitë, kostot dhe përcaktimin e tarifave.

Autoriteti mund të marrë mbi vete përgjegjësitë ekzekutive të zbatimit dhe mbikëqyrjes. Në këtë rast, Autoriteti mund të lëshojë, menaxhojë dhe supervizojë kontrata me objekt asistencën teknike.

**M18. Ministria përgjegjëse për mjedisin përgatit për Bashkitë udhëzime që lidhen me zbatimin, përfshirë kodet teknike, standartet minimale të detyruara, specifikimet teknike dhe paketën e dokumenteve të kontratës.**

Autoriteti Kombëtar do të zhvillojë mjete dhe udhëzime mbështetëse për të ndihmuar në zbatimin e sistemeve të interguara të menaxhimit të mbetjeve. Udhëzimet do të përfshijnë standartet e përkohshme të depozitimit të mbetjeve që lejojnë përmirësimin e përkohshëm të venddepozitimeve të tyre.

**M19. Bashkitë miratojnë rregulloret e menaxhimit të integruar të mbetjeve, në përputhje me legjislacionin në fuqi.**

Rregulloret bashkiake do të përcaktojnë në hollësi të gjitha veprimtaritë që përfshin shërbimi i menaxhimit të mbetjeve, sipas kërkesave të përcaktuara me ligj. Bashkitë do të hartojnë rregulloret e tyre, me asistencë teknike nga brenda apo jashtë vendit. Fusha e veprimit të rregullores do të jepet nga Autoriteti. Rregulloret do të jenë shtrënguese për palët e treta, të përfshira në dhënien e shërbimeve, koncesionarët ose PPP-të.

.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M13.** Autoritetet qendrore në bashkëpunim të ngushtë me pushtetin vendor kanë rishikuar legjislacionin në fuqi për menaxhimin e mbetjeve | Kuadri ligjor në fuqi është përafruar thuajse tërësisht me Direktivat e BEsë. Objektivat e përcaktuara nuk janë përmbushur. | * Objektivat e përcaktuar nga VKM teknike janë rishikuar përsa i përket afateve kohore. * Ministria e Mjedisit, ose Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve, pas krijimit të tij, vlerëson aftësinë e bashkive në përmbushjen e qëllimeve. | * Janë përcaktuar kushtet dhe afatet kohore për përmbushjen e objektivave, sipas Kapitullit 27. |  |
| **M14.** Qartësimi i roleve dhe përgjegjësive institucionale për njësitë e qeverisjes qendrore dhe vendore si dhe institucionet e tjera, përfshirë edhe ato rajonale të cilat janë ngarkuar me funksione mbështetëse.  . | Ligji 10463/2011 përcakton tre nivele, përfshi ministritë përgjegjëse për mjedisin dhe infrastrukturën, Këshillin e Qarkut dhe Bashkitë. | * Janë përcaktuar nivelet menaxhuese, sëbashku me strukturat mbështetëse. * Rolet dhe funksionimi i AKMM është i plotë. * Roli dhe funksionimi i AKUM | * Zbatimi i detyrimeve sipas fushave të përgjegjësisë që kanë institucionet e ngritura në fushën e menaxhimit të mbetjeve. | * Zbatimi i detyrimeve sipas fushave të përgjegjësisë që kanë institucionet e ngritura në fushën e menaxhimit të mbetjeve. |
| **M15.** Ngritja e Autoritetit Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve. | Nuk ka asnje autoritet te ngritur qe te trajtoje ceshtjet e menaxhimit te mbetjeve. | * Duhet krijuar Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve. * Janë përcaktuar qartë kompetencat e autoritetit * VKM Nr. 333 dt. 26.01.2011, “Për menaxhimin e lendfilleve rajonale” është shfuqizuar. * Është krijuar AKUM me VKM-në nr.431, datë 11.07.2018 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës-Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve (AKUM)”. Krijohet baza ligjore e cila legjitimon funksionimin e AKUM. | * Varësisht ecurisë | * Varësisht ecurisë |
| **M16.** Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve ka një strukturë të veçantë për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake. | Nuk ka struktura të ndara për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake. | * Një njësi për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake është ngritur pranë AKMM. * Është përgatitur dokumentacioni për sistemin e grumbullimit/transportit të mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake. * Janë përgatitur udhëzimet për rehabilitimin e pikave të nxehta mjedisore. * Janë përgatitur manualet për mbylljen/përshtatjen e lendfilleve të pakontrolluara. * Është krijuar AKUM me VKM-në nr.431, datë 11.07.2018 “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Ujësjellës-Kanalizimeve dhe Infrastrukturës së Mbetjeve (AKUM)”, | * Njësia për mbetjet e rrezikshme dhe jo-bashkiake është zhvilluar në nivel departamenti. * Zhvillimi i politikave dhe dokumenteve planifikuese për rrymat e tjera të mbetjeve. * Hartimi i skemave të grumbullimit dhe riciklimit për rrymat e veçanta të mbetjeve, sipas sistemeve të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit që do të ngrihen në përputhje me Master Planet e përgatitura nga prodhuesit për rrymat e mbetjeve që gjenerojnë. | * Zhvillimin e dokumenteve dhe politikave rregullatore * Përgatitjen e dokumenteve teknike për investimet * Përcaktimet teknike dhe ekonomike për të garantuar trajtimin e sigurt dhe depozitimin e mbetjeve të rrezikshme dhe rehabilitimin e zonave të “nxehta”. |
| **M17.** Ndjekja e zbatimit tëDokumentit të Politikave Strategjike kryhet nga Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve . | Aktualisht nuk ka një autoritet të tillë. | * Është miratuar Master Plani i Menaxhimit të Mbetjeve me investimet prioritare. * Janë përcaktuar zonat e Menaxhimit të Mbetjeve (ZMM) * Janë zhvilluar studime ZMM-të. | * Kanë përfunduar studimet e fizibilitetit për ZMM-të. * Janë hartuar Planet për rrymat e veçanta të mbetjeve, sipas përparësisë. | * Është ngritur Rrjeti Kombëtar i Integruar i Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve, në përputhje me kuadrin ligjor. |
| **M18.** Ministria përgjegjëse për mjedisin përgatit për Bashkitë udhëzime që lidhen me zbatimin, përfshirë kodet teknike, standartet minimale të detyruara, specifikimet teknike dhe paketën e dokumenteve të kontratës. | Dy ligje që shërbejnë si bazë për kontratat, Ligji Nr. 8094 dt. 21.3.1996, “Për largimin publik të mbeturinave” dhe Nr. 125/2013, “Për koncensionet dhe PPP-të” | * Kanë hyrë në fuqi standartet minimale të detyruara të shërbimit. * Kontratat dhe detyrimet kontraktuale janë rregulluar me ligj. Ligji Nr.8094 dt. 21.3.1996, “Për largimin publik të mbeturinave” është shfuqizuar. |  |  |
| **M19.** Bashkitë miratojnë rregulloret e menaxhimit të integruar të mbetjeve, në përputhje me legjislacionin në fuqi. | Pothuajse të gjitha bashkitë kanë mangësi të rregulloreve për menaxhimin e mbetjeve. Shumica e bashkive kanë rregullore që duhen përditësuar dhe përmirësuar. | * Rregulloret bashkiake miratohen dhe janë në fuqi në të gjitha bashkitë. |  |  |

## Qëllimi Strategjik 3 (QS3): Financimi i qëndrueshëm i menaxhimit të mbetjeve

### Objektivi Specifik 5 (OS5): Burimet financiare për menaxhimin e integruar të mbetjeve parashikohen në planifikimin buxhetor afatmesëm të miratuar me ligj.

* ***Bashkitë llogarisin dhe buxhetojnë kostot e plota të shërbimeve që lidhen me menaxhimin e mbetjeve.***
* ***Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve menaxhon një linjë të veçantë buxhetore për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve dhe ju propozon nivelin e buxhetit vjetor për zbatimin e planeve vendore të MIM***
* ***AKMM ka një fond të posaçëm për shpenzime kapitale dhe një linjë të posaçme për vitet e para të funksionimit të Rrjetit të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve.***

#### Masat e zbatimit

**M20. Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit udhëzuesin për llogaritjen e kostove dhe të tarifave për shërbimet bashkiake të mbetjeve të ngurta.**

Bashkitë do të zbatojnë politikat për grumbullimin e tarifave dhe do të punojnë për të mbledhur mjaftueshëm të ardhura për mbulimin e kostove të plota të funksionimit dhe mirëmbajtjes së shërbimeve, të tilla që të plotësojnë standartet dhe kërkesat minimale

**M21. Bashkëpunimi i bashkive me pushtetin qendror përcaktojnë nevojat buxhetore për ciklin të plotë të manaxhimit të mbetjeve dhe tarifat për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve, në përputhje me parimin “ndotësi paguan” dhe parimet e “vetë-mjaftueshmërisë”.**

Buxheti i institucioneve për zbatimin e masave të planeve të menaxhimit të mbetjeve dhe në përputhje me modelet e kostos dhe tarifave, shërbimin e intergruar të menaxhimit të mbetjeve, duke filluar që nga viti 2018 parashikon një fondi të përcaktuar për mbulimin e masave dhe shërbimeve përkatëse. Të gjitha bashkitë përmirësojnë analizën e kostove lidhur me shërbimet e nevojshme për të përmbushur objektivat e tjerë të Dokumentit të Politikave Strategjike dhe nevojat që lindin nga detyrimet kombëtare dhe ato të anëtarësimit në BE.

**M22. Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës Kanalizimeve dhe Mbetjeve lehtëson marrëveshjet e financiare në nivelin e zonave të mbetjeve për Bashkitë dhe autoritetet menaxhuese të njësive për transferimin dhe trajtimin e mbetjeve.**

Në zonat ku janë ndërtuar impiante trajtimi, tarifat janë përcaktuar në bashkëpunim me Autoritetin, duke marrë në konsideratë kapacitetin e bashkive për të përballuar tarifën dhe shkallën e mbulimit. Pushteti qendror përcakton në marrëveshje me bashkitë, përqindjen e financimit, në përputhje me plotësimin e nevojave kryesore për Rrjetin e Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve, duke reflektuar në të njëjtën kohë nivelin e përballueshmërinë prej bashkive dhe qytetarëve.

**M23. Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës kanalizimeve dhe Mbetjeve mbikëqyr dhe monitoron financat që lidhen me ndërtimin ose modernizimin dhe përmirësimin e infrastrukturës së menaxhimit të mbetjeve.**

Brenda buxhetit të shtetit do të krijohet një llogari financiare e veçantë/dedikuar (Fondi i Menaxhimit të Mbetjeve) për të financuar Rrjetin e Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve. Fondi për Menaxhimin e Mbetjeve (FMM) do t’i kushtohet në mënyrë specifike krijimit të Rrjetit Kombëtar të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve, përmes promovimit të Reduktimit të mbetjeve, Ripërdorimit, Riciklimit dhe adresimit të ndotjes së bregdetit nga mbetjet.

Investimi do të bazohet në përparëitë që përcaktojnë Master Planet. Investimet e mbështetura nga buxheti i shtetit janë pjesë integrale e Planeve të Veprimit të minsitrive përgjegjëse për sektorin e mbetjeve.

Investimet kryesore që lidhen me infrastrukturën e menaxhimit të mbetjeve mund të miratohen vetëm pasi janë kryer Studimet e Fizibilitetit dhe konsultimet publike dhe pas specifikimit të qartë të kostove të shfrytëzimit dhe mirëmbajtjes, të cilat do të mbahen duke rritur tarifën e menaxhimit të mbetjeve që përfundon në impiantin përkatës. Analiza e kosto-përfitimit do të jetë një praktikë standarte për vendimmarrjet që përfshijnë financimin e projekteve të investimeve.

**M24. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve grumbullon dhe menaxhon të ardhurat nga taksat për kategori të ndryshme produktesh të tregut shqiptar dhe i përdor këto fonde për të promovuar zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, ripërdorimin dhe riciklimin e tyre.**

Të ardhurat nga taksimi i produktit për shishet plastike dhe taksat e tjera që lidhen me mbetjet urbane mund të zbatohen për rrymat e tjera të mbetjeve/materialeve, do të menaxhohen përmes FMM dhe do të alokohen për qëllime të parandalimit, ripërdorimit dhe riciklimit të mbetjeve

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M20.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit udhëzuesin për llogaritjen e kostove dhe të tarifave për shërbimet bashkiake të mbetjeve të ngurta. | Krahasuar me 2016, përqindja e financimit të kostove O&M është vetëm 46% e kostos së projektuar në Planin Kombëtar Strategjik. | * Është përgatitur një udhëzues për llogaritjen e kostove dhe tarifave. * Të gjitha bashkitë përllogarisin koston e plotë të shërbimit të mbetjeve, përfshirë grumbullimin dhe transferimin dhe përcaktojnë nevojat financiare shtesë. * Të gjitha bashkitë përcaktojnë tarifën e plotë të shërbimit për grumbullimin dhe transportimin e mbetjeve. |  |  |
| **M21.** Bashkëpunimi i bashkive me pushtetin qendror përcaktojnë nevojat buxhetore për ciklin të plotë të manaxhimit të mbetjeve dhe tarifat për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve, në përputhje me parimin “ndotësi paguan” dhe parimet e “vetë-mjaftueshmërisë”. | Të dhënat nga 30 bashki, tregojnë se mesatarja e të ardhurave të grubulluara nga tarifat është 63%. Kjo normë dhe tarifa mesatare çojnë në mbulimin me 34% të kostove O&M nga ana e bashkive për 2016 | * Të gjitha bashkitë ngarkojnë tarifën e plotë të grumbullimit dhe transportit të mbetjeve. * Qeveria qendrore mbulon koston e ndërtimit të impianteve të reja dhe rehabilitimin e vendpozitimeve ekzistuese, * Tarifa për trajtimin, siç përcaktohet në studimet e fizibilitetit për ZMM-të, mbulohet nga bashkitë në varësi të aftësisë paguese të popullsisë së zonës. * Mënyra e administrimit të impianteve zgjidhet nga autoritetet e ngarkuara për menaxhimin e mbetjeve, të cilat nënshkruajnë marrëveshje bashkëpunimi sipas legjislacionit në fuqi për arritjen e standartit më të lartë menaxhues dhe ekonomisë më të mirë të shkallës. | * Ministritë përgjegjëse për mbetjet kanë alokuar në zbatimin e planeve të menaxhimit të mbetjeve fondet e investimit dhe O&M të lendfilleve tranzitore dhe të impianteve në ZMM. * Bashkitë kanë përcaktuar sistemin e tarifave. Pushteti qendror mbulon përqindjen e e vet të financimit për Rrjetin e Integruar të Objekteve Menaxhuese të Mbetjeve. | * Ministritë përgjegjëse për mbetjet kanë alokuar në zbatimin e planeve të menaxhimit të mbetjeve fondet e investimit dhe O&M të lendfilleve tranzitore dhe të impianteve në ZMM. * Pushteti qendror mbulon përqindjen e e vet të financimit për Rrjetin e Integruar të Objekteve Menaxhuese të Mbetjeve. |
| **M22.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës Kanalizimeve dhe Mbetjeve lehtëson marrëveshjet e financiare në nivelin e zonave të mbetjeve për Bashkitë dhe autoritetet menaxhuese të njësive për transferimin dhe trajtimin e mbetjeve. | Lendfill-i në Bajkaj është funksional, dhe ka një marrëveshjte të miratuar për të. Lendfill-i i Bushatit është funksional po marrëveshja ka disa probleme. Impianti i Elbasanit MpE ka funksionuar pa tarifa (duhet përcaktuar tarifa pas 7 vitesh shfrytëzimi), me një marrëveshje të miiratuar. Impianti i Fierit MpE nuk ka filluar të ndërtohet akoma. Impianti i Tiranës MpE nuk ka filluar të ndërtohet akoma. Ka një studim fizibiliteti për lendfillin e Vlorës, por ndërtimi i tij nuk ka filluar akoma Lendfilli i Korçës ka përfunduar dhe ka edhe një marrëveshje për të.  Janë hartuar draft-e të studimeve të fizibiliteitit për ZMM të Kukësit dhe Gjirokastrës | * Sipas studimit të fizibilitetit, të gjitha njësitë për trajtimin e mbtejeve funksionojnë me rikuperim të plotë të kostove. * Autoriteti Kombëtar përcakton shumën që duhet të paguajë bashkia, krahas pjesës që financon pushteti qendror. * Bashkitë kanë bërë një llogaritje të aftësisë paguese dhe paguajnë pjesën e tyre për trajtimin dhe transferimin e mbetjeve, siç është rënë dakort me operatorët. | * Bashkitë mbulojnë jo më pak se 50% të tarfiës së plotë të njësive për trajtimin dhe transferimin e mbetjeve. | * Bashkitë mbulojnë 100% e tarifës së plotë të njësive për trajtimin dhe transferimin e mbetjeve. |
| **M23.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës kanalizimeve dhe Mbetjeve mbikëqyr dhe monitoron financat që lidhen me ndërtimin ose modernizimin dhe përmirësimin e infrastrukturës së menaxhimit të mbetjeve. | Financimi nga buxheti shtetit, pushteti vendor dhe projektet kryesore të donatorëve që operojnë në Shqipëri është rreth 27.5 milionë Euro/vit, ose 26.6 % e shumës totale prej 103.0 milionë Euro/vit, që është kostoja vjetore e llogaritur në Dokumentin e Politikave Strategjike e mbetjeve (2010 – 2025) .  Financimet për investime në menaxhimin e mbetjeve nga ministritë janë rritur ndjeshëm në vitet 2016 dhe 2017, respektivisht me 14.2 dhe 12.5 milionë Euro/vit, kryesisht disbursime nga buxheti i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) që synon të mbështesë angazhimet e qeverisë për ndërtimin dhe mbulimin e kostove të shfrytëzimit për inceneratorët e Fierit dhe Elbasanit. Deri në 2016 fondi ishte më pak se 3M Euro në vit. | * Financimi 100% nga buxheti i shtetit apo skemat PPP/koncensionare i kërkesave vjetore për investime në transferimin dhe trajtimin e mbetjeve (venddepozitimet tranzitore, qendrat e rikuperimit, venddepozitimet për trajtimin, MpE etj) * Bashkitë financojnë 100% të kërkesës për investime përsa i përket mbledhjes dhe transportimit në territorin e tyre administrativ. * Fondet për investimin, shfrytëzimin dhe mirëmbajtjen e tyre përcaktohen qartë në buxhetet e ministrive përgjegjëse. * Ministritë përgjegjëse për investimet dhe infrastrukturën mbulojnë (me fondet e tyre dhe nga disbursime të tjera) të gjitha investimet kapitale të sektorit në nivelin e zonave të mbetjeve (transferim dhe trajtim). | * Financimi 100% nga buxheti i shtetit apo skemat PPP/koncensionare i kërkesave vjetore për investime më transferimin dhe trajtimin e mbetjeve (venddepozitimet tranzitore, qendrat e rikuperimit, venddepozitimet për trajtimin, MpE etj). Fondet për investime, shfrytëzim dhe mirëmbajtje janë përcaktuar qartë në buxhetin e ministrive përgjegjëse * Ministritë përgjegjëse për investimet dhe infrastrukturën mbulojnë (me fondet e tyre dhe nga disbursime të tjera) të gjitha investimet kapitale të sektorit në nivelin e zonave të mbetjeve (transferim dhe trajtim). | * Fondet për investime, shfrytëzim dhe mirëmbajtje janë përcaktuar qartë në buxhetin e ministrive përgjegjëse. * Minstritë përgjegjëse për infrastrukturën dhe investimet mbulojnë (me fondet e tyre apo fonde të tjera) të gjitha investimet kapitale të sektorit në nivelin e zonave të mbetjeve (transferim dhe trajtim) |
| **M24.** Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve grumbullon dhe menaxhon të ardhurat nga taksat për kategori të ndryshme produktesh të tregut shqiptar dhe i përdor këto fonde për të promovuar zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, ripërdorimin dhe riciklimin e tyre. | Nuk ka fond apo llogari të veçantë kushtuar investimeve dhe shpenzimeve për menaxhimin e mbetjeve. | * Në llogari e veçantë buxhetore i dedikohet Fondit për Menaxhimin e Mbetjeve. * Të ardhurat e grumbulluara nga taksa e produktit mbi shishet plastike shkon për FMM. * Janë hartuar rregullat dhe procedurat për përdorimin dhe menaxhimin e FMM. | * Efektiviteti i FMM vlerësohet në mënyrë të pavarur. Rishikimet e tij bëhen me synimin që të përmirësohet shkalla e ndikimit të financave publike në sektorin e mbetjeve dhe zhvillimin e tij. | * Efektiviteti i FMM vlerësohet në mënyrë të pavarur. Rishikimet e tij bëhen me synimin që të përmirësohet shkalla e ndikimit të financave publike në sektorin e mbetjeve dhe zhvillimin e tij. |

### Objektivi Specifik 6 (OS6): Menaxhimi i mbetjeve është prioritet kombëtar dhe pjesë e rëndësishme e planifikimi të fondeve të ndihmës se huaj, IFI dhe BE nëpërmjet fondeve IPA.

#### Masat e zbatimit

**M25. Qeveria e Shqipërisë alokon jo më pak se 15% të fondeve të saj vjetore, të dhuruara për menaxhimin e mbetjeve nga institucionet ndërkombëtare dhe donatorët e tjerë.**

Dokumenti Strategjik Indikativ (Dokumenti Strategjik) përcakton prioritetet e asistencës financiare të BE-së për periudhën 2014-2020 në mbështeteje të procesit të anëtarësimit, përfshirë mjedisin. Sipas vlerësimit afatmesëm, prioriteti i menaxhimit të mbetjeve do të zerë një vend më të madh që do të shtimin e fondeve. Duke marrë në konsideratë kapacitetet e dobta të vendit për të përballuar kostot e menaxhimit, shuma e zotuar për menaxhimin e infrastrukturës së mbetjeve do të rritet.

**M26. Është kryer planifikimi i detyruar dhe janë zhvilluar procedurat për hartimin dhe miratimin e projekteve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve që kërkojnë financime publike dhe mbështetje nga donatorët.**

Zhvillimi i Rrjetit Kombëtar të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve duhet kryer duke përdorur në mënyrë racionale dhe efikase fondet publike. Zhvillimi i Rrjetit kombëtar, në përputhje me standartet evropiane, do të kërkojë shpenzime të konsiderueshme. Duhet të tregohet kujdes që fondet e vëna në dispozicion të shpenzohen për projektet e duhura.

Do të përgatiten procedura për planifikimin e detyrueshëm dhe miratimin e projekteve, që të sigurohet qartësi për investitorët dhe të arrihet zbatimi i rregullt i projekteve.

Investimet do të drejtohen në projektet më prioritare. Përparësi do t'i jepet zbatimit të projekteve që kanë raportin më të mirë të kosto-përfitimit dhe të projekteve që kufizojnë sa më shumë rrezikun e ndotjes nga plastika në ujërat sipërfaqësore.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M25.** Qeveria e Shqipërisë alokon jo më pak se 10% të fondeve të saj vjetore, të dhuruara për menaxhimin e mbetjeve nga institucionet ndërkombëtare dhe donatorët e tjerë. | Financimi nga buxheti i shtetit NJPV-të dhe donatorët kryesorë në Shqipëri llogariten rreth 27.5 milionë Euro në vit, ose 26.6 % e totalit prej Euro 103 milionë Euro / vit të projeksionit vjetor. | * Projektet e ndihmës së huaj dhe BE rriten afërsisht me 50% krahasuar me vitin 2016. | * Projektet e ndihmës së huaj dhe BE rriten afërsisht me 50% krahasuar me fazën e mëparshme. | * Projektet e ndihmës së huaj dhe BE rriten me afërsisht 50% krahasuar me fazën e mëparshme. |
| **M26.** Është kryer planifikimi i detyruar dhe janë zhvilluar procedurat për hartimin dhe miratimin e projekteve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve që kërkojnë financime publike dhe mbështetje nga donatorët. | Nuk ka qasje të qëndrueshme për përgatitjen e projekteve të investimit. | * Kanë hyrë në fuqi procedurat për planifikimin dhe miratimin e projekteve. Prioritet të veçantë kanë projektet me ndikimin të madh mjedisor, përfshirë projektet që kufizojnë ndjeshëm ndotjen nga plastika në lumenj, liqene dhe në det. |  |  |

## Qëllimi Strategjik 4 (QS 4): Burimet njerzore, ndërgjegjësimi dhe pjesëmarrja e popullatës në menaxhimin e mbetjeve

### Objektivi Specifik 7 (OS 7) : Forcimi i kapaciteteve institucionale dhe njerëzore të bashkive dhe institucioneve qendrore të mandatuara me MIM

#### Masat e zbatimit

**M27. Institucionet përgjegjëse për menaxhimin e mbetjeve kanë përfshirë në strukturën e tyre njësitë e planifikimit dhe të menaxhimit të mbetjeve me personel të kualifikuar.**

Menaxhimi i mbetjeve kërkon aftësi të larta dhe personel të përkushtuar në çdo institucion. Të gjitha ministritë përgjegjëse duhet të kenë njësinë e menaxhimit të mbetjeve. Autoriteti kombëtar do të jetë institucioni me personelin më të mirë dhe të kualifikuar.

Të gjitha Bashkitë në vend duhet të kenë ngritur zyrën e menaxhimit të mbetjeve si pjesë të strukturës së tyre, e cila mund të jetë në nivelin e njësisë në bashkitë e vogla dhe të departamentit në bashkitë e mëdha. Personeli do të përfitojë nga kualifikimet e rregullta, të cilat duhet të planifikohen në buxhetet vjetore të menaxhimit, në mënyrë që të sigurohet qëndrueshmëria e funksionimit të sistemit.

**M28. Për kualifikimin e personelit duhet të përgatitet sistemi i kurrikulës së kualifikimit. Paketa e trajnimit të vazhduar e ofruar prej QKEV dhe ASPA, sëbashku me personelin teknik përkatës do të vlerësohen me kredite vjetore për aftësitë e fituara.**

Që në 2016, ASPA e ka filluar trajnimin dhe çertifikimin e personelit përgjegjës për menaxhimin e mbetjeve në bashki. Deri më tani ka zhvilluar 4 module kualifikimi. Çertifikimi personelit teknik duhet të vijojë edhe me ngritjen e sistemit të menaxhimit të mbetjeve.

**M29. Ne universitete zhvillohet ekspertize për “*green procurement*”**

Në universitetet që diplomojnë inxhinierë mjedisi do të zhvillohet më tej kurrikula mësimore. Planifikuesit urban do të aftësohen me anë të kurseve ose materialeve teknike për kriteret e përcaktimit të zonave të trajtimit të mbetjeve. Agjencia për prokurimin publik do të përcaktojë standardet minimale për prokurimin e gjelbër.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M27.** Institucionet përgjegjëse për menaxhimin e mbetjeve kanë përfshirë në strukturën e tyre njësitë e planifikimit dhe të menaxhimit të mbetjeve me personel të kualifikuar. | Ministria përgjegjëse për Mjedisin ka njësinë e menaxhimit të mbetjeve me një drejtues të njësisë dhe pa specialist përkatës. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë numëron një personel më të madh. Bashkitë kryesore kanë të përfshira në strukturën e tyre drejtoritë ose njësitë e menaxhimit, por në bashkitë më të vogla ato janë pjesë e strukturës së përbashkët. | * Të gjitha Bashkitë kanë një njësi mjedisi me një personel prej tre vetësh. * Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka ngritur njësinë e mbetjeve. Tre specialistë në Autoritetin Kombëtar të Mbetjeve punojnë për grumbullimin e të dhënave statistike për mbetjet * Autoriteti Kombëtar të mbetjeve ka personel të plotë dhe siguron kualifikimin e vazhdueshëm për personelin e tij. * AKUM ka krijuar strukturën e tij të specializuar për sektorin e mbetjeve. |  |  |
| **M28.** Për kualifikimin e personelit duhet të përgatitet sistemi i kurrikulës së kualifikimit. Paketa e trajnimit të vazhduar e ofruar prej QKEV dhe ASPA, sëbashku me personelin teknik përkatës do të vlerësohen me kredite vjetore për aftësitë e fituara. | Është krijuar sistemi i kurrikulës për aftësimin e stafit të punësuar për menaxhimin e mbetjeve nga ASPA. Janë hartuar disa module të reja, si për shembull për zbatimin e kierarkisë së mbetjeve. ASPA ofron sesione kualifikimi teknik vjetor për përfaqësuesit e bashkive | * ASPA punon ngushtësisht me donatorët dhe zhvilluesit e projekteve për hartimin e moduleve të trajnimit dhe i çertifikon ata. * ASPA organizon kurse trajnimit rregullisht për të gjithë nivelet e menaxhimit |  |  |
| **M29.** Zhvillim ekspertize për “*green procurement*” | Inxhinieria e mjedisit pranë UT diplomon inxhinierë me profilizim në menaxhim të mbetjeve.  Nuk ka kritere për prokurimin e gjelbër | * Kurrikula e menaxhimit të mbetjeve është plotësuar më tej pranë në sistemin universitar |  |  |

### Objektivi Specifik 8 (OS 8): : Forcimi i kapaciteteve institucionale dhe njerëzore të bashkive dhe institucioneve qendrore të mandatuara me MIM

#### Masat e zbatimit

**M30. Përfshirja dhe konsultimi me qytetarët për hartimin e Planeve të Menaxhimit të Mbetjeve.**

Planet e menaxhimit të mbetjeve duhet të hartohen me pjesëmarrjen e komunitetit. Bashkitë duhet të organizojnë dëgjesa publike në njësitë administrative, për të siguruar një pjesëmarrje të balancuar të burrave dhe grave, grupeve të interesit dhe atyre të prekur. Plani duhet të ofrojë zgjidhje të ndryshme, qëllimi kryesor, i të cilave duhet të jetë mbrojtja maksimale e shëndetit të njerëzve dhe mjedisit, me kosto të përballueshme dhe të pranueshme nga përftiuesit e shërbimit.

**M31. Organizimi nga bashkitë i fushatave të përvitshme të ndërgjegjësimit “Let’s do It” që nxisin sjellje të përgjegjshme mjedisore për reduktimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve.**

Ndërgjegjësimi i publikut duhet të përbëjë një pjesë të rëndësishme të Planeve Vendore të Veprimit dhe që duhet të përmbajnë një shumëllojshmëri aktivitetesh të tilla si fushata reklamash, ngjarje publike dhe fushata digjitale komunikimi (përmes përdorimit të mediave sociale), etj. Këto aktivitete mund të jenë aktivitete të veçanta, të organizohen në varësi të nevojës për të mbështetur shërbimet e menaxhimit të mbetjeve, si dhe të mbështesin dhe kontribuojnë për ndërmarrjen e fushatave të ndërgjegjësimit të komunitetit.

Bashkitë duhet të kontribojnë për përfshirjen e publikut, që përfshin raportimin lidhur me gjendjen e menaxhimit të mbetjeve dhe përdorimin e mjeteve dhe të aplikacioneve digjitale të tilla *Ëorld Clean-up* dhe *Trash Out*.

Fushata ‘*Let’s do it*’ fokusohet në mobilizimin e komunitetit gjatë një fundjave në fund të shtatorit (ndonëse bashki të tjera e realizojnë këtë fushatë në periudha të ndryshme). Aktivitetet përmbajnë një varg aksionesh pastrimi në vendet historike, rrjedhat ujore, faqen e maleve, në zonat rurale dhe vendet e pushimit apo të argëtimit për njerëzit. Në to marrin pjesë personeli i njësive të pushtetit vendor, shkollat, njerëzit e thjeshtë dhe OJFtë.

**M32. Zhvillimi i kurseve dhe shpërndarja e materialeve edukuese nëpër shkolla në të gjithë vendin duke organizuar orë mësimore dhe aktivitete edukuese për nxënësit.**

Kurset dhe materialet edukuese për ruajtjen e burimeve dhe përdorimin e burimeve natyrore duhet të përmbajnë njohuritë më të mira të testuara në nivel botëror. Shkolla duhet të promovojë ekonominë qarkulluese. Në aktivitetet ndërlëndore dhe ndërkurrikulare, duhen organizuar orë të veçanta, vizita në terren dhe në qendrat e riciklimit, përpunimit dhe trajtimit të mbetjeve.

Në shkollat e formimit profesional, mund të organizohen orë të veçanta për përdorimin dhe ripërdorimin e mbetjeve, me fokusin kryesor tek kuptimi i *upcycling* (riprodhimit të produkteve të reja me materiale të ricikluara). Shkollat duhet të shërbejnë si modele për ndarjen e mbetjeve në burim në të gjithë vendin. Sistemi me tre kosha (1. Mbetje organike; 2. Mbetje të thata të përzjera që përfshijnë letrën, kartonin, plastikën dhe kanoçet e aluminit; dhe 3. Qelqit) duhet të përdoren në të gjitha shkollat 9 vjeçare, të mesme dhe profesionale të vendit. Kurset e trajnimit gjatë gjithë vitit duhet të organizohen për mësuesit për çështjet ndër kurrikulare që ndihmojnë në formimin e koncepteve të drejta lidhur me menaxhimin e mbetjeve. Shkollat profesionale duhet të nxisin nismat e biznesit në fushën e menaxhimit të mbetjeve.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **asat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M30.** Përfshirja dhe konsultimi meqytetarët për hartimin e Planeve të Menaxhimit të Mbetjeve. | Planet e hartuara gjatë viteve të fundit kanë përfshirë komunitetin në procesin e hartimit të tyre.  Nuk ka plane të qëndrueshme për ndërgjegjësimin dhe përfshirjen e komunitetit. | * 100% e planeve janë hartuar përmes proceseve pjesëmarrëse me publikun duke përfshirë komunitetin * Planet, kostot dhe tarifat afishohen në të gjitha njësitë vendore dhe faqet e bashkive. |  |  |
| **M31.** Organizimi nga bashkitë i fushatave të përvitshme të ndërgjegjësimit “Let’s do It” që nxisin sjellje të përgjegjshme mjedisore për reduktimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve. | Fushatat e ndërgjegjësimit për komunitetin nuk janë të vazhdueshme. Në shumë qytete të vendit dhe përgjatë bregdetit, OJFtë kanë ndërmarrë fushata pastrami në mënrë periodike. Dita e pastrimit nuk është një veprimtari e qëndrueshme.. | * Bashkitë kryesore marrin pjesë aktive në fushatat e përvitshme të pastrimit * Bashkitë kryesore përdorim aplikacione lidhur me mbetjet * Bashkitë përgjatë bregdetit organizojnë fushata të përvitshme për pastrimin dhe parandalimin e hedhjes së mbetjeve në det. | * Të gjitha bashkitë në vend marrin pjesë aktive në fushata të gjera kombëtare ose aksione pilote pastrimi * Të gjitha bashkitë përdorin sistemet më të fundit të raportimit elektronik për mbetjet. | * Të gjitha bashkitë ndërmarrin aksione të përvitshme pastrimi |
| **M32.** Zhvillimi I kurseve dhe shpërndarja e materialeve edukuese nëpër shkolla në të gjithë vendin duke organizuar orë mësimore dhe aktivitete edukuese për nxënësit. | Shkollat organizojnë orë edukimi rreth mbetjeve si pjesë të programeve ndërlëndore. Nuk ka orë të veçanta dedikuar mbetjeve dhe numri i aktiviteteve jashtëshkollore në këtë temë mbetet i ulët.  Disa shkolla kanë ndërmarrë projekte pilote për ndarjen e mbetjeve në burim në mjediset e tyre dhe praktikojnë ndarjen e produkteve dhe shitjen e tyre. | * Të gjitha shkollat 9 vjeçare, të mesme dhe profesionale në bashkitë kryesore të vendit kanë sistemin për ndarjen e mbetjeve në burim * Shkollat profesionale kanë një numër orësh kushtuar mbetjeve dhe upcycling (programme të rivlerësimit përmes riciklimit) | * Të gjitha shkollat 9 vjeçare, të mesme dhe profesionale në bashkitë kryesore të vendit kanë sistemin për ndarjne e mbetjeve në burim |  |

## Qëllimi Strategjik 5 (QS5): Janë ngritur instrumentat ligjorë, institucionalë dhe financiarë për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme

**SKZhIOS 3. Përmirësimi i llogaridhënies për menaxhimin e mbetjeve**

### Objektivi Specifik 9 (OS9): **Janë identifikuar të gjitha rrymat e mbetjeve të rrezikshme që janë prodhuar apo prodhohen në territorin e vendit nga sektori publik dhe ai privat.**

* ***Në 2028 të gjitha institucionet (private dhe publike) ose kompanitë që prodhojnë mbetje të rrezikshme janë pajisur me infrastrukturën e nevojshme që mundëson ndarjen në burim të mbetjeve të rrezikshme dhe jo të rrezikshme***

#### Masat e zbatimit

**M33. Hartimi i një sistemi të dhënash për mbetjet e rrezikshme (inventarizimi i mbetjeve të trashëguara nga industritë ekzistuese, nga industritë që gjenerojnë sot mbetje të rrezikshme)**

Për të planifikuar çdo operacion të menaxhimit të mbetjeve të rrezikshme është e rëndësishme të kemi të dhëna të sakta mbi sasinë dhe karakteristikat e tyre. Si hap i parë për të realizuar forcimin e sistemit të statistikave për mbetjet e rrezikshme është bërja funksionale e sistemit elektronik të regjistrit të shkarkimeve dhe transferimit të ndotjes (RrSHTN), ku çdo biznes duhet të raportojë mbi importin - transferimin – gjenerimin – trajtimin dhe eksportin e mbetjeve të rrezikshme. Hartimi i udhëzuesve të standartizuar për monitorimin e shkarkimeve si dhe trajnimet apo edhe asistenca në punë do të krijojnë ambientin e nevojshëm që bizneset të realizojnë dhe përmbushin detyrimin për të raportuar. Kuadri do të plotësohet me intensifikimin e sistemit të kontrollit dhe monitorimit nga ISHMPU mbi bizneset dhe kompanitë që prodhojnë ose trajtojnë mbetje të rrezikshme, në mënyrë që të tre palët e përfshira në këtë proces ajo dorëzuese, transportuese dhe marrëse nënshkruajnë dokumentin e transferimit të mbetjeve, duke marrë përgjegjësinë e plotë të origjinës, sasisë dhe destinacionit final të mbetjeve të rrezikshme për çdo subjekt që i gjeneron ato.

**M34. Përgatitja e Planeve për rryma të veçanta mbetjesh.**

Planet pritet të krijojnë sisteme të ndara të menaxhimit të mbetjeve, për mbetjet specifike. Këto përfshijnë mbetjet, që janë objekt i Parimit të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit dhe i rrymave të tjera të veçanta të mbetjeve të rrezikshme. Udhëzimet në lidhje me sistemet e menaxhimit të mbetjeve të veçanta jepen në Seksionin 4 (pjesa 2) të kwtij dokumenti.

**M35. Përgatitja e Studimit të Fizibilitetit për Qendrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme.**

Me konsolidimin e sistemit të statistikave për mbetjet e rrezikshme, ngrihet dhe vihet në funksionim rrjeti i qendrave të pritjes për mbetjet e rrezikshme, pasi është bërë grupimi dhe ndarja e tyre në kategori sipas metodës së trajtimit. Autoriteti Kombëtar do të koordinojë punën për Studimin e Fizibilitetit për Qendrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme (QTMRr).

Studimi do të marrë në konsideratë të gjitha teknikat e trajtimit për secilin nga llojet e mbetjeve të rrezikshme, përfshirë trajtimin fizik dhe kimik (inorganik dhe organik) dhe depozitimin në lendfill. Përsa i përket llojit të mbetjeve të rrezikshme, me kosto të lartë për t’u inceneruar, eksporti në vende të tjera është i vetmi opsion.

**M36. Hartimi i udhëzimeve, protokolleve dhe programeve të trajnimit për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme**

Do të përgatiten udhëzime për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme. Këto do të përfshijnë udhëzime për kategorizimin dhe emërtimin, ndarjen e mbetjeve të rrezikshme nga jo të rrezikshme që në fazën e prodhimit të tyre, ngritjen e qendrave të grumbullimit për mbetjet e rrezikshme që gjenerojnë familjet, shërbimet dhe industritë e vogla dhe standartet e sigurisë së ruajtjes së tyre.

Do të organizohen kurse trajnimi period për inspektoriatet përgjegjëse për inspektimin, institucionet publike dhe private që gjenerojnë mbetje të rrezikshme. Kjo do të përfshijë reagimin e shpejtë dhe protokollet e sigurisë në raste aksidentesh.

**M37. Menaxhimi nga prodhuesit e mbetjeve të rrezikshme në përputhje me kërkesat ligjore dhe udhëzimet në fuqi dhe zbatimi i ndarjes së mbetjeve të rrezikshme nga ato të parrezikshme ligjore dhe udhëzimet në fuqi.**

Përsa i përket menaxhimit të mbetjeve industriale të rrezikshme, mbetjeve minerale, mbetjeve të kujdesit shëndetësor dhe mbetjeve nga kafshët, është prioritet ndarja e mbetjeve të rrezikshme nga jo të rrezikshme që në burim, përmirësimi i kushteve të ruajtjes, përgatitja e dokumenteve teknikë dhe zhvillimorë dhe rehabilitimi i zonave të nxehta.

Sistemet e menaxhimit për rryma të tjera të veçanta si mjetet në fund të jetës, mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike, mbetjet nga vajrat, bateritë dhe akumulatorët do të zbatohen në frymën e parimit të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit.

Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve do të hartojë një manual për ndarjen e mbetjeve të rrezikshme, kushtet e sigurisë për ruajtjen dhe magazinimin, klasifikimin, i cili do të shoqërohet me fushata ndërgjegjësuese për të gjitha bizneset prodhuese të mbetjeve të rrezkshme. ISHMP do të trajnohet lidhur me praktikat dhe protokollët që zbatohen për këto rryma dhe do të ndërmarrë fushata inspektimi pranë kompanive që gjenerojnë, transportojnë, trajtojnë apo magazinojnë fraksione mbetjesh të rrezikshme.

Qendrat e pritjes dhe magazinimit të mbetjeve (rrjeti i interguar i mbetjeve të rrezikshme) duhet të ngrihen pranë prodhuesve të mëdhenj të mbetjeve të rrezikshme. Gjithashtu, duhet të identifikohen të gjitha mbetjet e rrezikshme që depozitohen në kushtet e mungesës së sigurisë (si p.sh mbetjet farmaceutike, industriale, etj.). Ato duhet të kategorizohen, ripaketohen, klasifikohen dhe transportohen në qendrat e pritjes.

Gjithashtu, bashkitë duhet të ngrenë qendra për grumbullimin e mbetjeve të rrezikshme që gjenerohen nga familjet, shërbimet e ndryshme apo industritë e vogla, të cilat duhet të transferohen pranë qendrave të pritjes. Dokumenti i transferimit të mbetjeve, i cili përmban origjinën, sasinë dhe destinacionin përfundimtar për çdo njësi prodhuese të këtyre mbetjeve do të konsolidojë bazën e të dhënave mbi sasinë e mbetjeve të rrezikshme dhe kategoritë përkatëse, në shkallë kombëtare.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M33.** Hartimi i një sistemi të dhënash për mbetjet e rrezikshme (inventarizimi i mbetjeve të trashëguara nga industritë ekzistuese, nga industritë që gjenerojnë sot mbetje të rrezikshme) | Aktualisht, vetëm pak bashki raportojnë lidhur me rrymat bashkiake të rrezikshme  Të dhënat nga AKM referojnë vetëm 4 kompani që raportojnë sipas sistemit PRTR | * AKM ka ngritur dhe bërë funksionale statistikat elektronike dhe sistemin PRTR * Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka hartuar udhëzuesit standartë të monitorimit. * Kompanitë e biznesit janë trajnuar në lidhje me mënyrën e raportimit * ISHMP kryen inspektime të rregullta pranë kompanive që gjenerojnë mbetje të rrezikshme | * Mbi 70% e bashkive dhe 90% e kompanive raportojnë rrymat e mbetjeve të rrezikshme | * Konsolidimi i sistemit të statistikave për mbetjet e rrezikshme |
| **M34.** Përgatitja e Planit për rryma të veçanta mbetjesh | Nuk ekzistojnë sisteme të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesve për rryma të veçanta mbetjesh, për rrjedhojë këto materiale përzihen me mbetje të tjera të ngurta bashkiake. | * Është përgatitur Master Plani për rrymat e veçanta të mbetjeve si nga industria (për ata mund të përparojnë me hartimin e planeve) apo Qeveria në emër të industrive (për ata që kanë ecuri më të ngadaltë). * Sistemet e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit për paketimet dhe mbetjet e tyre janë në zbatim. * Për çdo kategori produktesh merren vendime organizative, menaxhuese dhe financiare. | * Vlerësohet ecuria e përmbushjes së synimeve për paketimin dhe bëhen përshtatjet e duhura të skemës. * Përgjegjësia e Zgjeruar e Prodhuesit zbatohet për gomat e përdoruara, bateritë dhe akumulatorët, makinat në fund të jetës, mbetjet nga vajrat e përdorur dhe mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike. * Prezantimi i Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit shtrihet edhe për kategori të tjera mbetjesh. | * Janë ngritur Sistemet e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit, të cilat funksionojnë në gjithë territorin e vendit, duke përmbushur objektivat. |
| **M35. P**ërgatitja e studimit të Fizibilitetit për Qendrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme | Për momentin nuk kemi impiante të trajtimit të mbetjeve të rrezikshme, përveç mbetjeve spitalore. | * Autoriteti Kombëtar përgatit Studimet e Fizibilitetit për ndërtimin (të paktën) e një qendre për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme. | * Është planifikuar buxheti për financimin e ndërtimit dhe vënies në shfrytëzim të një qendre për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme dhe sistemeve të menaxhimit. Janë kryer konsultimet dhe projekti është sjellë në fazë zbatimi. | * Është ngritur qendra për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme. |
| **M36.** Hartimi i udhëzimeve, protokolleve dhe programeve të trajnimit për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme | Nuk ka protokolle të vecanta dhe aktualisht inspektorëve shtetëror nuk u ofrohen programe trajnimi për mbetjet e rrezikshme | * Zhvillimi i trajnimeve periodike me inspektoriatet që kontrollojnë institucionet publike dhe private që gjenerojnë mbetje të rrezikshme * Hartimi i formateve të përcaktuara për informimin e komunitetit për të gjitha fazat e procesit të menaxhimit të mbetjeve të rrezikshme | * Hartimi i protokolleve dhe udhëzuesëve për menaxhimin e kategorive të veçanta të mbetjeve të rrezikshme për industrinë * On the job assistance për prodhuesit e mëdhenj të mbetjeve të rrezikshme | * Konsolidohet sistemi i monitorimit * Zhvillohen indikatorët mjedisor |
| **M37.** Menaxhimi ngaprodhuesit e mbetjeve tërrezikshme në përputhje me kërkesat ligjore dhe udhëzimet në fuqi dhe zbatimi i ndarjes së mbetjeve të rrezikshme nga ato të parrezikshme ligjore dhe udhëzimet në fuqi. | Sot ky sistem i ndarjes zbatohet në disa qendra spitalore (mbetje farmaceutike)  Për katëgori të tjera të mbetjeve, mbetjet nga vajrat e përdour | * Zhvillimi i udhëzuesëve për ndarjen e mbetjeve të rrezikshme nga ato të parrezikshme që në fazën e prodhimit * Ngritja e qendrave të pranimit të mbetjeve të rrezikshme nga familjet, shërbimet dhe industritë e vogla. * Zhvillimi i standarteve për magazinimin e sigurt të mbetjeve të rrezikshme * Hartimi i udhëzuesëve për etiketimin dhe klasifikimin e mbetjeve të rrezikshme sipas rrymave të veçanta bazuar në teknologjinë e trajtimit te tyre | * Sigurimi i infrastrukturës së nevojshme për ndarjen në burim të mbetjeve të rrezikshme në kompanitë private apo publike ku ato prodhohen * Zhvillimi i studimeve të fizibilitetit për krijimin e një rrjeti të integruar të grumbullimit të mbetjeve të rrezikshme * Hartimi i protokolleve të sigurisë në rast aksidentesh dhe i sistemit të monitorimit dhe kontrollit * Konsolidimi i data base-it për sasitë dhe klasat e mbetjeve të rrezikshme në rang kombëtar | * Zhvillimi i projekteve sipas opsioneve të trajtimit të mbetjeve të rrezikshme pranë kompanive ku ato prodhohen |

### Objektivi Specifik 10 (OS10): Zonat e nxehta mjedisore janë identifikuar sipas përparësisë dhe Qeveria planifikon fondet për rehabilitimin e këtyre zonave.

#### Masat e zbatimit

Identifikimi i pikave të nxheta mjedisore është kryer periodikisht në Shqipëri nga Programi i Kombeve të Bashkuara për Mjedisin (UNEP), i cili në studimin e fundit të vitit 2006 identifikon rreth 45 pika të nxehta mjedisore, që përmbajnë mbetje të rrezikshme kryesisht nga aktiviteti industrial dhe ai minerar. Menaxhimi jo i duhur në të shkuarën i mbetjeve të rrezikshme nga industria metalurgjike, kimike apo minerare ka shkaktuar një ndikim të madh në mjedis. Gjithashtu, menaxhimi jo efektiv i rrymave të tjera jo bashkiake si: i vajrave të përdorura, mbetjeve spitalore të rrezikshme, akumulatorëve dhe baterive etj., po e rrit akoma më tepër “barrën” që këto mbetje të rrezikshme i shkaktojnë mjedisit dhe potencialisht shëndetit të njerëzve.

Autoriteti kombëtar, në bashkëpunim me AKM dhe donatorët e tjerë, do të fillojë punën për identifikimin e pikave të nxehta në të gjithë vendin. Gjatë fazës së parë të zbatimit të ketij dokumenti pritet që vendi të ketë një hartë të detajuar me informacionin e nevojshëm për çdo zonë të nxehtë mjedisore. Gjithashtu, ky institucion do të zhvillojë kriteret e klasifikimit të zonave të ndotura sipas riskut që paraqesin për mjediset ujore dhe tokësore, duke i klasifikuar në zona me rrezik të madh, të mesëm dhe të ulët. Për çdo klasë do të zhvillohen manualet me masat tip që duhet të merren për rehabilitimin e tyre, të cilat do të drejtojnë procesin e planeve të rehabilitimit individual për çdo zonë të ndotur. Ky cikël do të mbyllet me hartimin e programit të monitorimit dhe zhvillimin e treguesve të performancës mjedisore.

**M38. Prioritatrizimi nga Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve i studimeve të fizibilitetit për zonat e nxehta nga mbetjet e rrezikshme, të cilat duhet të rehabilitohen.**

Për të realizuar hartimin e studimeve të fizibilitetit, Autoriteti Kombëtar do të koordinojë bashkëpunimin (nëse do ishte mundur) mes ndotësve të këtyre zonave dhe universiteteve për të nxitur nisma të kërkimit shkencor, me qëllim rehabilitimin e këtyre zonave. Auditimi mjedisor dhe analiza e riskut për të vlerësuar potencialin e rrezikshmërisë dhe ndikimet mjedisore të vendeve të ndotura industriale do të shërbejnë si bazë për qasjen sistematike të rehabilitimit dhe përcaktimin e prioriteteve të rehabilitimit.

Ky Autoritet do të eksplorojë të gjitha mundësitë e financimit prej donatorëve, etj për zonat e ndotura që kanë një plan rehabilitimi dhe do të planifikojë në buxhetin e tij financimin e të paktën dy projekteve të fizibilitetit.

**M39. Paraqitja nga Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve pranë qeverisë propozimin për buxhetin vjetor që nevojitet për rehabilitimin e zonave të nxehta.**

Duke marrë në konsideratë përvojën e vendeve të tjera të rajonit, krijimi i një pamje të qartë të mbetjeve e rrezikshme kërkon kohë dhe përcaktimi i sasisë dhe llojit të tyre do të jetë sfidues. Për pasojë, investimet që lidhen me pajisjen e proceseve teknologjike të përpunimit në impiant të mbetjeve të rrezikshme dhe trajtimit përfundimtar të tyre, do të shtyhen për në fazën e dytë të zbatimit të këtij dokumenti

Megjithatë, përparësi për fazën e parë do të mbetet rehabilitimi i zonave të nxehta mjedisore, që janë ndotur i pasojë e aktivitetit minerar dhe industrial. Pas kategorizimit të zonave të nxehta, do të përgatiten planet rehabilituese të çdo kategorie, të cilat do të ndiqen nga studimet përkatëse të fizibilitetit. Studimet e përmendura më lart, do të bazohen kryesisht në karakteristikat e mbetjeve të depozituara, kushtet hidrogjeologjike dhe vëzhgimin e detajuar të kushteve të ndotjes së tokës, ujrave sipërfaqësorë dhe nëntokësorë.

Projektet kryesore të rehabilitimit do të përfshijnë zonat e nxehta ku ndikimi në ekosistemet ujore dhe tokësore është i përcaktuar. Në fazën e dytë dhe të tretë të zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike parashikohet, rehabilitimi i të paktën një zone të nxehtë me fondet e buxhetit të shtetit.

**M.40. MIE&MTM ndërmarrin inciativën për financimin e studimit të fizibilitetit per trajtimin e mbetjeve të rrezikshme.**

Aktualisht nuk ka impjante per trajtimin e mbetejve te rrezikshme. Planifikohet që MIE & MTM ne kordinim me AKMM angazhojne fonde dhe ekseprtize per te hartuar studimin e fizibilitetit. Gjithashtu, planifikohet ndertimi i impiantit per trajtimin e mbetjeve te rrezikshme si dhe një impant per trajtimin e mbetjeve te rrezikshme.

#### Veprimet për zbatimin e masave dhe treguesit e synuar

| **Masat** | **Gjendja aktuale (referencë viti 2016)** | **Faza e parë 2018 – 2023** | **Faza e dytë 2023 – 2028** | **Faza e tretë 2028 – 2033** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **M38.** Prioritizimi nga Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve i studimeve të fizibilitetit për zonat e nxehta nga mbetjet e rrezikshme, të cilat duhet të rehabilitohen | Nuk ka studim fizibiliteti për rehabilitimin e zonave të nxehta nga mbetjet e rrezikshme | * Zhvillimi i standarteve të rehabilitimit për të siguruar përdorimin e tokës * Janë nxitur nisma bashkëpunimi mes industrisë, universiteteve dhe institucioneve të kërkimit shkencor. | * Janë hartuar Termat e Referencës për projekte që parashikojnë kryerjen e studimeve të fizibilitetit, bazuar në nivelin e përparësisë. * Autoriteti kombëtar ka caktuar fonde nga buxheti për të financuar studimet e fizibilitetit. * Janë hartuar dy studime fizibiliteti për rehabilitimin e zonave të nxehta mjedisore. | * Janë zhvilluar projekte të tjera për rehabilitimin e zonave të ndotura. |
| **M39.** Paraqitja nga Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve pranë qeverisë i propozimit për buxhetin vjetor që nevojitet për rehabilitimin e zonave të nxehta | Mungon parashikimi në buxhet për rehabilitimin e tokës së ndotur nga mbetjet e rrezikshme. | * Grupi i punës pranë Autoritetit Kombëtar harton dhe planifikon buxhetin e nevojshëm për rehabilitimin e së paku një zone të ndotur. | * Është planifikuar buxheti për rehabilitimin e 5 zonave të ndotura. | * Është planifikuar buxheti për rehabilitimin e 10 zonave të tjera, të ndotura. |
| **M40.** MIE&MTM ndërmarrin inciativën për financimin e studimit të fizibilitetit per trajtimin e mbetjeve të rrezikshme | Nuk ka impjante per trajtimin e mbetejve te rrezikshme | * MIE & MTM ne kordinim me AKMM angazhojne fonde dhe ekseprtize per te hartuar studimin e fizibilitetit | * Planifikohet ndertimi i impjantit per trajtimin e mbetjeve te rrezikshme | * Impianti per trajtimin e mbetjeve te rrezikshme eshte funksional |

# Udhëzime për rrymat e veçanta të mbetjeve

## Qasja dhe treguesit për rrymat vecanta të mbetjeve

Industria dhe shoqatat e biznesit kanë mundësi dhe nxiten të paraqesin propozimet e tyre për menaxhimin e rrymave të veçanta.

Qeveria dëshiron të nxisë novacionin, eficencën dhe efektivitetin duke u fokusuar më tepër në rezultatet konkrete, se sa në mjetet për arritjen e tyre. Industrisë do t’i krijohen lehtësi qe do ti jepet për dizenjimin dhe zbatimin e sistemeve të menaxhimit për produktet dhe rrymat e veçanta, për të cilat është përgjegjëse lidhur me menaxhimin. Palët do të krijojnë të gjitha kushtet që të përmbushen treguestit për objektivat e rikuperimit dhe riciklimit të rrymave të vecanta të mbetejve si në tabelën që vijon.

## Sistemet e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit

Dokumenti i Politikave Strategjike parashikon zbatimin e sistemeve të menaxhimit sipas skemave të Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit (PZP), për rrymat e mëposhtme të mbetjeve:

* Ambalazhet dhe mbetjeve e ambalazheve.
* Gomat e përdorura.
* Bateritë dhe akumulatorët.
* Makinat në fund të jetës.
* Vajrat e përdorur.
* Mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike.

Sistemet e PZP janë të zbatueshme në gjithë Bashkimin Evropian, por format e PZPve në zbatim janë të ndryshme. Indusria është përshtatur mirë duke zhvilluar sisteme të veçanta të rregullimit financiar dhe menaxhues për materiale dhe mbetje të ndryshme. Për rrjedhojë industria vlerësohet si inkubatori më i mirë për dizenjimin e sistemeve PZP që i përshtaten gjendjes së tregut në Shqipëri.

Përsa i përket PZP ekzistojnë dy qasje të ndryshme:

* Qasja e tregut të lirë, sipas së cilës legjislacioni përcakton objektivat që duhen përmbushur, por nuk detajon mënyrën e përmbushjes së përgjegjësive. Në këtë mënyrë, të gjithë operatorët e zinxhirit rikuperues hyjnë në marrdhënie kontraktuale, në kushtet e tregut të lirë dhe veprojnë në përputhje me legjislacionin. Prodhuesve dhe/ose operatorëve të trajtimit të mbetjeve u kërkohet të raportojnë pranë institucioneve shtetërore, për të mundësuar monitorimin e tyre lidhur me përmbushjen ose jo të objektivave të vëna.
* Sistemi i taksave, sipas të cilit qeveria mbledh një taksë nga prodhuesit, e cila i kalohet konsumatorëve. Bazuar në këtë sistem, përgjegjësia për të organizuar mbledhjen dhe trajtimin e taksës, shpërblimin e operatorëve të zinxhirit rikuperues, nuk është e prodhuesit, por e qeverisë.

Për industritë që nuk përmbushin afatet e dhëna kohore, qeveria është e detyruar të hartojë dhe zbatojë sistemin e taksimit për ta.

### Objektivat

Dokumenti i Politikave Strategjike synon trajtimin e produkteve në mënyrë të tillë që të sjellë përfitimin sa më të madh të ndikimit në mjedis duke synuar riciklimin e tyre. Ndër të tjera, këtu përfshihen produktet, të cilat trajtohen nga Direktivat e BE-së për PZP. Produktet e synuara dhe afatet përkatëse për përgatitjen e Master Planeve përkatëse jepen në tabelën më poshtë.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Dorëzimi i Master Planit deri më 1 Januar 2020 dhe zbatimi i sistemeve PZP deri më 31 Dhjetor 2020:   * Mbetjet e paketimit (përfshi kanocet dhe kutitë e paketimit të e pijeve). | Dorëzimi i Master Planeve deri më 1 Janar 2022 dhe zbatimi i sistemeve PZP deri më 31 Dhjetor 2022:   * Gomat e përdorura * Bateritë dhe akumulatorët * Makinat në fund të jetës * Vajrat e përdorur * Mbetjet e vogla nga paisjet elektrike dhe elektronike (MPEE) | Rryma të tjera mbetjesh të mundshme për t’u përfshirë në sistemet PZP deri në 2025:   * Mbetjet e mëdha nga paisjet elektrike dhe elektronike equipment (MPEE) * Llampat florishente të ndriçimit * Tekstilet * Orenditë * Letra dhe kartoni * Mbetjet spitalore dhe të medikameteve |

Nivelet e synuara të riciklimit dhe rikuperimit për çdo rrymë mbetjesh duhet të përputhen me kërkesat e legjislacionit të BE-së për menaxhimin e mbetjeve. Objektivat përfundimtarë mbeten të jenë të njëjtë me ato të përcaktuar për Vendet Anëtare të BE-së, megjithatë afatet kohore dhe objektivat e përkohshëm do të përcaktohen në konsultim me sektorin përkatës të industrisë.

Seksioni më poshtë jep udhëzimet për zhvillimin e Master Planeve për secilën nga rrymat e veçanta prioritare, që mund te jenë subjekt i PZP-së ose qasjes për menaxhimin e diferencuar. Këto udhëzime nuk janë të detyrueshme, por duhet të merren në konsideratë nga industritë gjatë procesit të përgatitjes së Master Planeve të tyre specifike.

### Ambalazhet dhe mbetjet e ambalazheve

‘Prodhuesit’, të cilët janë prodhues ose importues të produkteve të paketuara, ju kërkohet të ngrenë një sistem për të siguruar rikthimin dhe/ose për të mbledhur paketimet e përdorura dhe/ose mbetjet e paketimit nga konsumatorët apo përdoruesit e tjerë fundorë, me qëllim riciklimin ose rikuperimin e tyre.

Ngjashëm me të gjitha vendet e tjera anëtare të BE-së, industria e produkteve të paketimit duhet të përmbushë objektivat e grumbullimit, riciklimit, dhe rikuperimit dhe të financojë sistemet e rikuperimit. Kostot e plota neto të zinxhirit të rikuperimit të paketimeve, përfshirë edhe grumbullimin e ndarë përmes sistemit të rikthimit, ndarjes rikuperimit dhe depozitimit të fraksioneve që nuk rikuperohen duhet të mbulohen nga prodhuesit.

Në rastet kur bashkitë janë të përfshira në proceset e mbetjeve prej paketimeve, përfshi mbledhjen, ndarjen, rikuperimin dhe depozitimin përfundimtar, kostot e financimit duhet të kompensohen nga prodhuesit e paketimeve. Duke marrë në konsideratë rolin e bashkive, duhet të ngrihet sistemi i transferimit të mjeteve financiare ndërmjet bashkive dhe industrisë së paketimit.

Niveli më i ulët i menaxhimit është që mbetjet e paketimit të mblidhen në mënyrë të ndarë sipas rrymave të veçanta të materialeve (paketimet e xhamit, letrës/kartonit dhe plastikës/metale/apo të tjera). Në varësi të sistemit të grumbullimit që përdoret, ta ngrejë dhe bëjë funksional sistemin (për shembull duke përdorur kontenierët tipikë të grumbullimit të mbetjeve ose duke përdorur sistemin e mbledhjes në çdo familje).

Industria nxitet të zhvillojë Masterin Plan për Paketimet deri në vitin 2020, ku duhet të specifikohen përgjegjësitë finaciare dhe organizative për menaxhimin e mbetjeve të paketimit. Nëse industria nuk arrin ta përgatisë atë në kohë, qeveria detyrohet të hartojë legjislacionin që specifikon mënyrën se si industria do të përmbushë këtë përgjegjësi të saj.

### Gomat e përdorura

Industria duhet të zhvillojë sisteme për menaxhimin e gomave në fund të jetës (GFJ). Publiku i gjerë duhet të ketë mundësinë ti çojë gomat e përdorura në pikat e grumbullimit (përfshirë pranë garazheve të makinave apo tek tregëtarët e tyre). Gomat e përdorura duhet të mblidhen prej tregëtarëve të vegjël, dhe atyre të shitjes me shumicë. Tregëtarët e gomave duhet t’i grumbullojnë mbetjet e gomave të produrura pa pagesë prej përdoruesve.

Operatorët ekonomikë duhet të të grumbullojnë dhe magazinojnë gomat për shmangur ndotjen, shqetësimet, rreziqet ndaj shëndetit dhe zjarri dhe për të siguruar sigurinë e publikut. Duhen ushtruar kontrolle të nevojshme për të zvogëluar mundësinë që trasportuesit të përdorin masa të papërshtatshme depozitimi dhe për të zvogëluar kostot.

Objektivi është që të arrihet rikuperimi 100% për GFJ. Gomat e shpuara dhe të copëtuara, pa përfshirë gomat që janë përdorur si material inxhinjerik dhe gomat e biçikletave duhet të ndalohen të depozitohen në lendfille. Tregëtarët e gomave mund të organizojnë ri-përdorimin apo ri-shitjen e tyre dhe nëse kjo veprimtari del pa leverdi ekonomike, GFJ mund të mblidhen apo copëtohen. Pjesët e mbetura nga procesi i copëtimit mund të riciklohen ose përdoren për rikuperimin e energjisë.

Teknologjitë e përparuara të trajtimit termik si piroliza, termoliza dhe gazifikimi janë disa prej teknologjive që po zhvillohen për të rikuperuar vlerë e mbetur nga gomat në fund të jetës. Në kushtet aktuale të tregut në Shqipëri, leverdisshmëria ekonomike për këto mënyra trajtimi mund të mos jetë e mundur në periudhën afatshkrurtër apo afatmesme.

Gomat në fund të jetës mund të gjejnë përdorime alternative në punët publike dhe sektorin e ndërtimit:

* GFJ mund të përdoren si material zëvëndësues drenazhimi, në vend të rërës dhe çakëllit, në shtratin e rrugëve ose hekurudhave apo si mbulesë për muret dhe urat.
* Gomat e plota mund të përdoren për barrierat mbrojtëse në bregdet ose në bankinat e rrugëve.

Mbetjet nga gomat e përdorura

Trajtimi në impiantet e cimentos/lëndë djegëse

Copëtimi/grirja dhe riciklimi

Pjesërisht të dëmtuara

Ripërdorimi

*Figura 8.2.3: Diagrama e menaxhimit të mbetjeve nga gomat e përdorura*

### Bateritë dhe akumulatorët

Performanca mjedisore e operatorëve të përfshirë në mbetjet e baterive dhe akumulatorëve në fund të jetës duhet të përmirësohet.

Të gjitha bateritë dhe akumulatorët duhen mbledhur dhe ricikluar për të parandaluar dëmin e mundshëm mjedisor apo shpërthimin e këtyre materialeve kur incenerohen apo depozitohen në lendfill.

Objektivi është për të grumbulluar dhe ricikluar të gjitha bateritë e përdorura në mënyrë të përgjegjshme ndaj mjedisit.

Shumë prej pjesëve përbërëse të baterive dhe akumulatorëve mund të riciklohen. Kjo parandalon çlirimin e lëndëve të rrezikshme në mjedis dhe, përveç saj, ripërdor materiale me vlerë për produkte dhe procese të ndryshme.

Prodhuesit duhet të sigurojnë grumbullimin e sa më shumë baterive të lëvizshme, atyre industriale apo të automjeteve. Ata duhet të ngrenë skema për grumbullimin e diferencuar dhe zbatojnë mekanizma për të siguruar që operatorët e tjerë ekonomikë marrin pjesë aktivisht në këto skema.

Përsa i përket baterive të lëvizshme, prodhuesit duhet të sigurojnë që sistemet e grumbullimit i lejojnë blerësit t’i kthejnë bateritë e përdorura, pa pagesë apo ndonjë detyrim, kur blejnë një bateri të re. Sistemet mund të kenë nevojë të përfshijnë edhe sistemet për rikthimin e baterive të vjetra, kur ofrohet mundësia për ti zëvendësuar me të reja.

Për bateritë e automjeteve dhe ato industriale, prodhuesit e baterive duhet të zbatojnë skemat e rikthimit të tyre, duke siguruar që përdoruesit fundorë kanë mundësi t’i kthejnë ato. Përsa i përket financimit, kjo skemë jo detyrimisht duhet të jetë pa pagesë.

Për bateritë industriale dhe të automjeteve duhet të ndalohet depozitimi i tyre në lendfille apo dërgimi në inceneratorë. Kur bateritë digjen, metalet që ato përbajnë në mbetjet e incenerimit ndotin atmosferën. Kur bateritë përfundojnë në lendfille, metalet mund të kalojnë në tokë dhe ujë. Kërkesa minimale për trajtimin e tyre është largimi i përbërësve rë lengshëm dhe acideve.

Në rastet kur bateritë e përdorura dhe akumulatorët eksportohen për riciklim, ato duhet të përmbushin kërkesat e Konventës së Bazelit.

### Automjetet në fund të jetës

Për të përmirësuar sistemin e menaxhimit të mbetjeve nga makinat në fund të jetës duhet të ngrihet një sistem për grumbullimin dhe transportin e automjeteve në fund të jetës në impiantet përkatëse të trajtimit. Në rastin e këtyre mbetjeve, prodhuesit janë kompanitë e prodhimit të automjeteve, ose importuesit e licencuar të tyre në Shqipëri

Objektivi kryesor është zvogëlimi i ndikimit të këtyre mbetjeve në mjedis. Për këtë arsye, duhet të sigurohet menaxhimi i përgjegjshëm ndaj mjedisit, veçanërisht për të përmirësuar performancën mjedisore të operatorëve të përfshirë në trajtimin e automjeteve në fund të jetës.

Prodhuesve u kërkohet të përgatisin Master Planin për automjetet në fund të jetës. Plani duhet të përshkruajë me hollësi mënyrën se si do të zbatohen përgjegjësitë dhe objektivat e skemave të PZP. Prodhuesit duhet të konsultohen me bashkitë gjatë punës për zhvillimin e planit dhe me operatorët e tjerë ekonomikë, përfshirë distributorët, grumbulluesit, kompanitë e sigurimit të automjeteve, ç’montuesit e mjeteve, copëtuesit e tyre, ricikluesit dhe operatorët e tjerë të trajtimit të tyre.

Objektivi kryesor është ngritja dhe funksionimi i sistemeve që parandalojnë gjenerimin e mbetjeve nga automjetet në fund të jetës dhe materialet përbërëse të tyre, promovimi i rikuperimit të mbetjeve dhe mbështetja për kalimin në ekonominë qarkulluese duke rinovuar ose ripërdorur materialet e vlefshme dhe pjesët përbërëse. Dizajni ekologjik, që lejon ç’montimin, ripërdorimin dhe rikuperimin e automjeteve është thelbësor në përmbushjen e objektivave për ripërdorimin, riciklimin dhe rikuperimin.

Prodhuesit duhet të japin informacion:

* për autoriteteve lidhur me trajtimin e këtyre mjeteve lidhur me cilësinë dhe zbatimin e detyrimit për tu trajtuar në mënyrë të përgjegjshme ndaj mjedisit.
* për blerësit e mundshëm lidhur me dizenjimin e mjetit, të komponentëve, trajtimin e tyre në mënyrë të përgjegjshme ndaj mjedisit dhe mbi nivelin e rikuperimit dhe riciklimit.

Prodhuesit duhet të marrin përsipër të gjitha kostot e sistemit të menaxhimit të automjeteve në fund të jetës ose rikthimin dhe grumbullimin e këtyre mjeteve në fund të jetës.

Pronarët e mjeteve duhet të sigurohen që mjeti kthehet në një impiant të autorizuar për trajtimin e tij.

Zotëruesi fundor i çdo mjeti të dorëzuar pranë impianteve të autorizuar të trajtimit duhet të pajiset me çertifikatën për shkatërrimin e tij, e cila nevojitet për ç’regjistrimin e mjetit. Për shkak se mjeti nuk ka vlerë të mbetur, ose ka vlerë negative, dorëzimi i mjetit pranë një impianti të autorizuar nuk duhet të ngarkojë me kosto përdoruesin fundor ose zotëruesin e mjetit.

Proceset e trajtimit duhet të përputhen me kriteret e funksionimit me qëllim që të zvogëlohet shkalla e ndikimit negativ në mjedis. Mbetjet e pa trajtuara të automjeteve në fund të jetës klasifikohen si mbetje të rrezikshme.

Sistemet e rikthimit dhe të grumbullimit të automjeteve në fund të jetës duhet të jenë të zbatueshme për mjetet e pasagjerëve dhe kamionët e vegjël, por jo për kamionët e mëdhenj, makinat antikuare të vjetra dhe automjetet për përdorime të veçanta. Kompanitë që prodhojnë apo importojnë mjete të caktuara motorrike (kryesisht autovetura dhe furgonë më peshë më të vogël se 3.5 tonë, pa ngarkesë) do të kenë një sërë përgjegjësish. Mjetet me peshë më të madhe se 3.5 tonë mund të dërgohen për trajtim pranë një qendre të autorizuar, por nuk i nënshtrohen detyrimit të rikthimit apo tërheqjes pa pagesë.

Sistemi i trajtimit paraqitet në skemën më poshtë:

Mbetjet nga mjetet në fund të jetës

Fraksionet e rrezikshme dhe mbetjet toksike

Pjesët e përdorshme të mjeteve

Pjesët e papërdorshme të mjeteve

Ripërdorimi

Fraksionet e riciklueshme

Transporti në qendrat e grumbullimit të mbetjeve të rrezikshme

Impiantet e copëzimit

Fraksione hekuri

Fraksione jo hekuri

Trajtimi i mbetjeve të rrezikshme

Trajtimi në lendfill i mbetjeve bashkiake

*Figura 8.2.5: Diagrama e menaxhimit të mbetjeve nga automjetet në fund të jetës*

### 7.2.6 Vajrat e përdorur

Vajrat e përdorur nga furnizimi dhe shpërndarja e produkteve të naftës, vajrat lubrifikues nga industria vajrat e automjeteve dhe mbetjet vajore të anijeve. Të gjitha këto mbetje vajrash konsiderohen mbetje të rrezikshme. Të tjerat përfshijnë vajra me bazë bimore që përdoren për gatim.

Objektivat synojnë nxitjen për të kaluar në Ekonominë Qarkulluese përmes rigjenerimit dhe rikuperimit të vlerës së energjisë në këto mbetje, duke siguruar praktika të përgjegjshme të menaxhimit të këtyre mbetjeve.

Nevojitet zbatimi i sistemeve për grumbullimin, ruajtjen, transportin dhe trajtimin e mbetjeve të vajit.

Prodhuesit janë përgjegjës për financimin dhe organizimin e grumbullimit dhe trajtimit të përgjegjshëm mjedisor të mbetjeve të vajit, në përputhje me parimin PZP. Kjo duhet të përfshijë rrjetin me pikat e grumbullimit, që i përgjigjet nevojave për grumbullimin pa pagesë të mbetjeve të vajit nga familjet.

Kur është e mundur, mbetjet e vajrave duhet të grumbullohen të ndara. Për të siguruar rikuperimin e tyre, nevojitet grumbullimi më vete jo vetëm i vajrave minerarë, por edhe i vajrave të gatimit. Vëmendje e veçantë i duhet kushtuar grumbullimit dhe trajtimit të vajrave të përdorur në gjeneratorët me volum të vogël.

Opsioni i parë në hierarkinë e menaxhimit të mbetjeve është trajtimi i mbetjeve të vajit, veçanërisht lubrifikantëve në mënyrë të tillë që të ruajnë vlerat dhe të jenë të ripërdorshëm. Opsioni i dytë është rikuperimi i vlerës djegëse duke e përdorur si lëndë djegëse zëvendësuese. Zëvendësimi i pjesshëm i lëndëve djegëse me vajra të përdorur dhe shfrytëzimi i tyre në kushte të kontrolluara p.sh depozita të mëdha dhe kaldaja (si në furrat e çimentos dhe termocentrale) është i pranueshëm.

Rreziqet e mundshme që vijnë nga djegia e vajit të përdorur duhet të mbahen nën kontroll me anë të sistemeve të duhura të menaxhimit dhe teknologjisë. Trajtimi paraprak duhet bërë prej impianteve të pajisur me leje të posaçme, për të siguruar përpunimin në kushte të kontrolluara.

Tradicionalisht, vajrat e përdorur janë përdorur për qëllime të ndryshme, por jo për rafinim dhe djegie, si në mirëmbajtjen e rrugëve apo si lëndë e parë në prodhimin e asfaltit.

### Mbetjet nga pajisjet elektrike apo elektronike

Mbetjet nga pajisjet elektrike apo elektronike (MPEE) janë një prej rrymave, sasia e të cilave po rritet me shpejtësi. MPEE është një përzierje komplekse materialesh dhe përbërësish, me përmbajtje të rrezikshme, që mund të shkaktojnë probleme të mëdha në mjedis dhe në shëndetin e njerëzve, nëse nuk menaxhohen si duhet. Për më tepër prodhimi i pajisjeve elektronike moderne, kërkon përdorimin e burimeve të rralla dhe të shtrenjta.

Prodhuesve, përfshirë fabrikuesit, importuesit dhe tregëtuesit e pajisjeve elektrike dhe elektronike (PEE) e tregut shqiptar do t’u kërkohet të organizojnë dhe financojnë ndarjen e diferencuar, rikuperimin dhe depozitimin përfundimtar të produkteve në fund të jetës. Prodhuesit duhet të bashkëpunojnë me distributorët, të cilët duhet t’i krijojnë mundësinë konsumatorit të kthejë mbetjet e këtyre pajisjeve, pa detyrimin për të paguar.

Prodhuesit duhet të arrijnë një normë vjetore minimale grumbullimi prej 4kg/banor dhe duhet të marrin gjithë masat e nevojshme për arritjn e këtij objektivi. Skemat e grumbullimit duhet të synojnë rritjen e sasisë se MPEE-ve që shkojnë për riciklim dhe ripërdorim.

Prodhuesit kanë detyrime për dizenjimin e PEE në mënyrë të tillë që të lehtësojnë ripërdorimin, ç’montimin dhe rikuperimin. Ata nuk duhet të pengojnë ripërdorimin e tyre, për shkak të karakteristikave të veçanta të dizenjimit apo të prodhimit në fabrikë. Prodhuesit nuk duhet të përdorin lëndë të rrezikshme për prodhimin e PEE-ve, si p.sh plumbi, mërkuri, kadmiumi, kromi shumëvalent, bifenilet e polibrominuara (PBB), ose eteret difenile të ploibrominuara (PBDE).

Prodhuesit janë të detyruar të zbatojnë kërkesat e menaxhimit për pajisjet e dizenuara që punojnë me rrymë alternative që nuk tejkalon 1000 volt dhe rrymë të vazhduar deri në 1500 volt. Detyrimet janë të zbatueshme për 10 kategoritë, nën-kategoritë apo pajisjet më poshtë:

1. Pajisjet e mëdha (si frigoriferët, makinat larëse ose radiatorët)
2. Pajisjet e vogla (si fshesat me korent, thekëset apo hekurat për hekurosje).
3. Pajisjet e teknologjisë së informacionit dhe telekomunikimit (si kompjutera, printera dhe telefonë).
4. Pajisje konsumi (si radio apo televizorë).
5. Pajisje ndriçimi (si llampa fluoreshente)
6. Mjete elektrike dhe elektronike (si trapanë, pajisje saldimi ose sprucimit), përveç pajisjeve të palëvizshme.
7. Lodra, pajisje për kohën e lirë dhe sportet (si video lojra dhe pajisje sporti me pjesë elektrike dhe elektronike).
8. Pajisje mjekësore (si pajisjet e dializës dhe radioterapisë), përveç produkteve të implantuara apo infektuara.
9. Instrumentet e kontrollit dhe monitorimit (si dedektorët e tymit dhe termostatët).
10. Pajisjet automatike (të ushqimit, pijeve dhe bankomatët e parave).
11. Pajisjet me ekran (si televizorët dhe monitorët).
12. Pajisjet e ftohjes (si frigoriferët).
13. Llampat me gaz, përfshirë llampat LED.
14. Panelët fotovoltaikë.

Prodhuesit nxiten të zhvillojnë një Master Plan të veçantë, ku të përshkruajnë me hollësi qasjen e tyre për përmbushjen e përgjegjësive, sistemet që do të ngrenë për të përmbushur objektivat lidhur me menaxhimin e mbetjeve PEE dhe detyrimin e përgjegjshmërisë ndaj mjedisit.

Fraksionet e rrezikshme duhet të transportohen në impiantë të autorizuar për trajtimin e mbetjeve. Përsa i përket fraksioneve të riciklueshme, ato duhet të kalojnë në procesin e copëzimit, i cili duhet të ndiqet nga procesi i trajtimit/shkrirjes, ndërsa fraksionet e përdorshme mund të ripërdoren siç tregohet në skemën më poshtë:

Mbetje elektrike dhe elektronike

Fraksione të rrezikshme

Fraksione të riciklueshme

Transporti në qendrat e grumbullimit të mbetjeve të rrezikshme

Trajtimi në impiantet e mbetjeve të rrezikshme

Pjesë të përdorshme

Ripërdorimi

Fraksione të tjera

Trajtimin/copëzimin dhe shkrirjen

Impiantet e trajtimit të mbetjeve bashkiake

*Figura 8.2.6: Diagramë e menaxhimit të mbetjeve elektrike dhe elektronike*

## Sisteme të tjera të menaxhimit të mbetjeve të veçanta

### Mbetjet nga Ndërtimi dhe Prishja e objekteve

MNP janë një prej rrymave me mbetjet më të rënda dhe voluminoze që gjenerohen në vend. Në terma të përgjithshëm, mbetjet nga ndërtimi dhe prishjet ndahen në dy kategori:

* Materiale inerte (si rëra, dherat, tullat, tjegullat dhe qeramikat dhe çimentoja)
* Materialet jo inerte, (si plastika, xhami, letra, druri, bimësia, metale hekuri dhe jo-hekuri, material paketimi, materiale me bazë gipsin (përfshi suvatë, kartonxhes); mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike).

Në materialet të ndryshme të ndërtimit, mund të gjenden edhe lëndë të rrezikshme, për rrjedhojë kërkojnë vëmendje të veçantë. Komponentët kryesorë të këtyre mbetjeve janë:

* Asbesti, që përdoret për izolimin, në çatitë dhe tjegullat dhe në veshjet në shtresat zjarr-duruese dhe mbrojtëse;
* Bojrat me bazë plumbi që gjenden në çati, tjegulla dhe kabllo elektrikë;
* Fenolet, që gjenden në kapotat me bazë rezine, adezivët dhe materialet e tjera;
* Bifenilët e poliklorinuar (PCBs), që gjenden në shtresat e izolimit, bojrat zjarrduruese, kapotat dhe artikujt elektrikë;
* Hidrokarbonet aromatike policiklike (PAHs), që ndër të tjera gjenden shpesh në çati dhe dysheme
* Kompozitët bituminozë dhe gomat

Mbetjet nga ndërtimi dhe prishjet mund të riciklohen dhe ripërdoren. Më shumë së 95% mund të riciklohet lehtësisht dhe teknologjitë për ndarjen dhe riciklimin janë mjaft të përhapura dhe përgjithësisht jo të kushtueshme.

Pavarësisht mundësisë, niveli i riciklimit dhe rikuperimit të materialeve nga ndërtimi në vend është shumë i ulët. Industria e ndërtimit është një nga konsumatorët më të mëdhenj në vend të burimeve natyrore. Megjithatë, sasitë e mëdha të këtyre materialeve përfundojnë në lendfille, pa shfrytëzuar potencialin riciklues apo ripërdorues të tyre.

Menaxhimi i mbetjeve nga ndërtimi dhe prishjet do të jenë pjesë e Planit për Menaxhimin e Mbetjeve të Ngurta Bashkiake.

### Mbetjet nga sektori i shëndetësisë

Mbetjet nga sektori i shëndetësisë, përfshijnë të gjitha mbetjet e gjeneruara në institucionet shëndetësore, që krijojnë mbetje spitalore, duke përfshirë dhe duke mos u kufizuar vetëm në spitalet, poliklinikat, qendrat shëndetësore, kabinetet mjekësore, qendrat mjekësore, , kabinetet dentare, klinikat dentare, laboratorët dentarë, qendrat diagnostike, depot farmaceutike, farmacitë, qendrat kozmetike, qendrat e tatuazhit, qendrat e rehabilitimit nga droga, laboratorët e shëndetit public, isntitucionet kërkimore-shkencore, bankat e gjakut, morget, shërbimet funerale, klinikat veterinare, shërbimet ambulatore të infermierisë që vizitopjnë pacientë në banesa.

Prej sasisë totale të mbetjeve të gjeneruara, rreth 85% janë mbetje jo të rrezikshme, të ngjashme me mbetjet shtëpiake. Ato krijohen nga aktiviteti administrativ dhe menaxhimi i institucioneve të kujdesit shëndetësor. Ato përfshijnë edhe mbetjet që gjenerohen si pasojë e mirëmbajtjes së tyre. Pjesa tjetër, rreth 15% konsiderohen si mbetje të rrezikshme që paraqesin rrezik biologjik, kimik, radioaktiv apo fizik.

Kategoritë e veçanta të Mbetjeve spitalore përfshijnë:

* Mbetje infektive: mbetje të kontainuara me gjak apo lëngje të tjerë truporë (si hedhja e kampionëve të diagnostikimit), kultura apo stoqe agjentësh infektivë, agjentë nga puna në laboratore), apo mbetje nga pacientët me infeksione (si fashat dhe pajisje mjekësore për asgjësim).
* Mbetje patologjike: materiale trupore, organe apo lëngje, pjesë trupore dhe kufoma të kontaminuar kafshësh.
* Mbetje të mprehta si shiringa, age, bisturi me teh.
* Mbetje kimike, të cilat përfshijnë tretës dhe reagentë që përdoren në laboratore, preparate dezinfektimi, sterilizues dhe metale të rënda që gjenden në pajisje mjekësore (si merkuri në termometra të thyer) dhe bateritë.
* Mbetje farmaceutike, të cilat përfshijnë ilaçe dhe vaksina të skaduara, të papërdorura apo të kontaminuara.
* Mbetje citotoksike, të cilat përfshijnë lëndë me cilësi gjenotoksike (shumë të rrezikshme si p.sh, mutagjenikët, teratogjenikët ose karcinogjenikët) si medikamentet citotoksike që përdoren për trajtimin e kancerit dhe metabolikët e tij;
* Mbetjet radiokative, si produktet e kontaminuara nga lëndët radioaktive, përfshirë materialet radioaktive të diagnostikimit ose materialet radioterapeutike, teajtohen me ligj të veçantë.

Ngritja e një sistemi të plotë të menaxhimit të mbetjeve spitalore, që merret me trajtimin dhe depozitimin, është proces i gjatë që kërkon përmirësime të vazhdueshme dhe graduale. Ky proces duhet të udhëhiqet dhe bazohet në Master Planin për Mbetjet Spitalore në nivel kombëtar, planet e posaçme të menaxhimit të spitaleve apo grupe-spitaleve dhe proceduart standarte të funksionimit.

Për të përmirësuar sistemin e menaxhimit të mbetjeve spitalore, kërkohet zbatimi rigoroz I ndarjes në burim të rrymave të mbetjeve të rrezikshme spitalore nga ato jo të rrezikshme. Ndarja në burim siguron trajtimin e tyre të përgjegjshëm, pas grumbullimit. Mbetjet spitalore që nuk paraqesin ndonjë rrezik të veçantë biologjik, kimik, radioaktiv apo fizik mund të menaxhohen si mbetje bashkiake.

Përgatitja e Master Planit Kombëtar për kujdesin shëndetësor, për të mbështetur zhvillimin e sistemit të plotë të menaxhimit të mbetjeve të këtij sektori, që do të përfshijë:

* Zhvillimin e procedurave standarte të funksionimit, për identifikimin, klasifikimin, trajtimin dhe menaxhimin e mbetjeve spitalore në spitale dhe qendra të tjera të kujdesit shëndetësor.
* Krijimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve për Trajtimin e Mbetjeve Spitalore.
* Trajnime për personelin lidhur me menaxhimin e duhur
* Rritjen e shkallës së ndërgjegjësimit mbi rrezikun që mbetjet spitalore kanë për shëndetin
* Buxhetimin për të pasur burimet financiare dhe njerëzore të nevojshme, lidhur me zbatimin dhe menaxhimin e sistemeve.

Diagrama e mëposhtme ilustron zinxhirin e menaxhimit të Mbetjeve Spitalore:

. Përdorim i hirit të incenerimit

Depozitim i sigurt në lendfill

Impiant i riciklimit

Jo te riciklueshme

Groposje

Mbetjet spitalore

Mbetje të rrezikshme

Mbetje jo te rrezikshme

Trajtim në hidroklavë/autoklavë ërje)

Trajtim në incenerator

Depozitim i sigurt në lendfill

të riciklueshme

### Mbetjet industriale dhe minerale

Menaxhimi i përgjegjshëm i rrymave të veçanta të mbetjeve bëhët duke zbatuar teknika të ndryshme. Prodhuesit e mbetjeve minerare dhe industriale që janë të pashmangshme, duhet të sigurojnë standardin bazë minimal që nënkupton trajtimin e përgjegjshëm të mbetjeve lidhur me ndikimin e tyre në mjedis dhe mbulimin e plotë të kostove që lidhen me këtë menaxhim. Përgjegjësitë kryesore përfshijnë:

* Ndarjen e mbetjeve në burim sipas rrymave të mbetjeve, sipas kategorive për grumbullimin e diferencuar, ose të paktën në fraksione të riciklueshme, fraksione të rrezikshme dhe jo të rrezikshme.
* Transferimin e mbetjeve në njësi të autorizuara për trajtimin e tyre, objekte private ose publike të grumbullimit, përveçse kur vetë prodhuesi është i autorizuar të kryejë operacionet e trajtimit, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Fraksionet e riciklueshme dhe jo të rrezikshme duhet të dërgohen për përpunim industrial dhe disa pjesë të tyre mund të përdoren në sektorë të tjerë të industrisë, ndërsa fraksionet e rrezikshme duhet të transportohen në qendrat e grumbullimit dhe trajtimit të mbetjeve të rrezikshme, siç tregohet në skemën më poshtë:

Mbetje industriale dhe minerare

Fraksione të pariciklueshme

Fraksione të rrezikshme

Fraksione të riciklueshme

Përpunimi përmes proceseve industriale

Lendfilli për mbetjet e rrezikshme

Transportimi për qendrat e grumbullimit/mundësi të tjera trajtimi

*Figura 8.3.3: Diagrama e menaxhimit të mbetjeve industrial të rrezikshme dhe jo të rrezikshme*

### Mbetjet nga aktiviteti bujqësor dhe pyjet

Opsionet për menaxhimin e mbetjeve bujqësore dhe të pyjeve, që janë të pashmangshme përfshijnë grumbullimin, trajtimin biologjik si zbërthimin anaerobik dhe kompostimin, incenerimin dhe depozitimin në lendfill.

Përfitimet mjedisore dhe ekonomike të metodave të ndryshme të trajtimit varen ndjeshëm nga kushtet vendore si dendësia e popullsisë, infrastruktura dhe klima dhe nga tregjet për produktet e trajtimit biologjik si prodhimi i energjisë dhe kompostimi.

Për të përmirësuar sistemin e menaxhimit të mbetjeve nga përpunimi bujqësor dhe pyjet është i nevojshëm të ngrihet sistemi për grumbullimin e ndarë të mbetjeve të prodhuara nga bujqësia dhe përpunimi i drurit. Ky sistem duhet të shoqërohet me ndërtimin e objekteve dhe instalimeve për trajtimin e tyre. Si rregull, këto mbetje duhet të kalojnë procesin e ndarjes mekanike, ku fraksionet rrezikshme duhet të ndahen nga fraksionet jo të rrezikshme. Fraksionet jo të rrezikshme duhet të kalojnë një proces tjetër, ku disa prej tyre mund të riciklohen, ndërsa mbetja organike duhet të kalojë në procesin e kompostimit për prodhimin e plehut organik, i cili shoqërohet edhe me prodhimin e biogazit.

Ndërkohë, fraksionet e rrezikshme duhet të kalojnë në procesin e trajtimit me djegie termike, siç tregohen në skemën më poshtë:

Mbetjet nga blegtoria dhe nënproduktet / mbetjet nga industria ushqimore

Fraksione të riciklueshme

Fraksione jo të rrezikshme

Fraksione të rrezikshme

Fraksione të kompostueshme

Incenerim në impiante termike

Prodhimi i biogazit production

Prodhimi plehrave organike

*Figura 8.3.4: Diagrama e menaxhimit të mbetjeve nga bujqësia, produktet blegtorale dhe industria ushqimore*

### Ujrat e përdorur dhe llumi septik

Llumi nga impiantet e trajtimit të ujërave të ndotura dhe gropat septike është një problem në rritje, pasi përqindja e lidhjes së banesave me kanalet kryesore të sistemit të kanalizimeve ndryshon në zona të ndryshme të vendit. Përgatitja e Master Planit për menaxhimin e këtyre llumrave do të adresojë këto çështje.

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve do të punojë me Ministrinë e Bujqësisë për të zhvilluar standarde për përdorimin e llumit të trajtuar në bujqësi. Kjo do të përfshijë nivelet maksimale të pragut të metaleve të rënda dhe patogjenëve, si dhe udhëzimet mbi dozën për hektar për lloje të ndryshme të kulturave dhe procedurave për monitorimin dhe kontrollin.

Në Master Planin e Menaxhimit të llumrave do të merren parasysh mundësitë e bashkë-kompostimit ose bashkë-tretjes së lëndëve të ndryshme të mbetjeve organike (p.sh. mbetjet e gjelbra, sëbashku me mbetjet bio, mbetjet bujqësore dhe pyjore) në impiantet e Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve Organike (MIMO).

### Ndotësit Organikë të Qëndrueshëm

Ndotësit organikë të qëndrueshëm (NOQ) janë kimikate që gjenden në mjedis dhe paraqesin rrezik me efekte negative për mjedisin dhe shëndetin e njerëzve. Pesticidet NOQ janë produkte të njohura që përdoren gjerësisht në gjithë botën, kryesisht në sektorin e industrisë, bujqësisë dhe komunikimit. Ndonëse vlerësohet roli i madh që kimikatet luajë në përmirësimin e cilësisë së jetës, njihen mirë efekte negative që kanë kimikatet, në varësi të karaktersitikave dhe shkallës së ekspozimit.

Për rrjedhojë përpjekjet që bëhen në shkallë kombëtare dhe ndërkombëtare janë të fokusuara në kontrollin e rreziqeve prej kimikateve duke menaxhuar ciklin të tyre jetësor, duke:

* gjetur alternativa më pak të rrezikshme
* zvogëluar shkallën e ekspozimit,
* menaxhimin e tregut
* përmirësimin e komunikimit të rrezikut mjedisor

Meqenëse NOQ nuk shpërbëhen lehtë dhe mund të gjenden në tokë, liqene, ujë, peshk, kafshë, ushqime dhe njerëz, edhe shumë kohë pasi janë përdorur, ato mund të lëvizin lehtësisht përmes zinxhirit ushqimor nga një vend në tjetrin: nga pjesa abiotike e mjedisit në atë biotike të tij.

Si vend nënshkrues i Konventës së Stokholmit, Shqipëria duhet të zhvillojë Plane Kombëtare Zbatimi (PKZ) ku përshkruhet rruga për arritjen e objektivave të vendosura nga Konventa.

Plani Kombëtar përditësuar i Zbatimit është përagitur dhe përbën një dokument të rëndësishëm për Qeverinë shqiptare, pasi përmban vlerësimin e situatës lidhur me kuadrin ligjor, institucional dhe të kapaciteteve teknike për menaxhimin e Ndotësve Organikë të Qëndrueshëm (NOQ). PKZ përmban masat dhe veprimet për zvogëlimin, ndalimin dhe eleminimin e NOQve të identifikuara.

# Udhëzime për krijimin e autoritetit kombëtar të mEnaxhimit të mbetjeve

## Nevoja për Autoritetin Kombëtar

Krijimi i një Autoriteti Kombëtar për menaxhimin e mbetjeve mbështet në marrëveshjen e pranuar gjerësisht, për arsyet në vijim:

* Për transformimin e praktikave të menaxhimit të mbetjeve bashkiake nevojiten sasi të konsiderueshme investimesh kapitale dhe financash buxhetore. Nuk do të jetë e mundur të financohet shkalla e investimeve dhe e buxhetit të nevojshëm në të gjithë vendin përmes sistemeve bashkiake të tarifave ose subvencioneve buxhetore. Prandaj, subvencionet e buxhetit qendror, grantet kapitale dhe huatë koncesionare janë thelbësore. Alokimi i këtyre financave duhet të mbikëqyret në mënyrë profesionale.
* Një pjesë e barrës që aktualisht mbulohet nga bashkitë dhe taksapaguesit e tjerë, duhet të zhvendoset tek prodhuesit e produkteve. Zhvillimi i sistemeve PZP do të kërkojë drejtim dhe mbikëqyrje të fortë nga ana e qeverisë, detyra të cilat mund të kryhen më së miri nga një Autoritet i dedikuar për Menaxhimin e Mbetjeve
* Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve do të udhëheqë punën për ngritjen e kapaciteteve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve dhe për të siguruar zbatimin efektiv të projekteve. Pa një Autoritet Kombëtar kompetent, nuk do të jetë e mundur të planifikohet, zbatohet dhe financohet në Rrjeti i Integruar i Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve në nivel të mjaftueshëm që të përmbushë kërkesat e *acquis* të KE-së për menaxhimin e mbetjeve. Shqipëria do të përjetojë vonesa të zgjatura në zhvillimin e sistemeve të kërkuara për arritur objektivat evropiane dhe mund të humbasë investimet e mëdha të brendshme, mundësitë për zhvillimin ekonomik dhe krijim e vendeve të reja të pune.
* Transformimi i praktikave të menaxhimit të mbetjeve në të gjithë vendin, kërkon shumë ekspertizë teknike dhe koordinim të gjerë. Kërkohet koordinim mes ministrive, mes qeverisë qendrore dhe bashkive, si dhe me donatorët. Ngritja e një qendre kombëtare për menaxhimin e mbetjeve është një parakusht thelbësor për zbatimin e koordinuar dhe efektiv të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve.

## Funksionet kryesore

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve do të jetë një Autoritet nën ministrinë përgjegjëse për mjedisin me rol drejtues në menaxhimin, mbikëqyrjen dhe realizimin e punës për ngritjen e sistemit kombëtar të menaxhimit të mbetjeve.

Funksionet kryesore duhet të konsultohen në mënyrë të plotë me qeverinë dhe bashkitë, dhe shoqërohen me nivelin e duhur të financimit, personelin dhe kompetencat ekzekutive.

Janë parashikuar funksionet më poshtë:

1. Koordinimi me ministritë, bashkitë dhe aktorët e tjerë për të ndjekur dhe zbatuar Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve, si dhe për të monitoruar dhe përditësuar Planin e Veprimit.
2. Dhënia e kontributit për zhvillimin dhe përditësimin e legjislacionit, rregulloreve, standardeve dhe rregulloreve teknike për menaxhimin integruar të mbetjeve, përfshirë llogaritjen e kostove dhe përcaktimin e tarifave.
3. Përgatitja dhe përditësimi i planeve dhe udhëzimit për Studimet e Fizibilitetit.
4. Përcaktimi dhe vendosjen e kufijve të Zonave të Menaxhimit të Mbetjeve, në konsultim me Bashkitë.
5. Ngritja dhe drejtimi i Fondit për Menaxhimin e Mbetjeve, me fokus investimet në Rrjetin Kombëtar të Objekteve për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve, promovimi i praktikave për zvogëlimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve dhe trajtimin e mbetjeve, me fokus të veçantë në parandalimin e ndotjes bregdetare dhe detare.
6. Krijimi dhe administrimi i sistemit të informacionit për menaxhimin e mbetjeve, që përfshin grumbullimin, përpunimin, raportimin dhe monitorimin e të dhënave lidhur me objektivat dhe treguesit e përdorur, me qëllim matjen e progresit të arritur në përmbushje të këtyre objektivave.
7. Zhvillimi i mjeteve të kontrollit, standardeve dhe udhëzimeve për prokurimin e shërbimeve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve, si dhe kontraktimin dhe ofrimin e ndihmës teknike për qeverinë qendrore dhe bashkitë.
8. Promovim dhe mbështetje për studimet kërkimore dhe të aplikuara, duke përfshirë treguesit e performancës për të verifikuar progresin e bërë në përmbushje të objektivave dhe për të monitoruar, ndjekur dhe vlerësuar aktivitetet e lidhura me menaxhimin e mbetjeve.
9. Nxitja e fushatave edukuese dhe ndërgjegjësuese dhe nismave kombëtare të pjesëmarrjes.
10. Koordinimi me partnerët ndërkombëtarë, ndjekja dhe raportimi i angazhimit dhe përmbushjes së detyrimeve ndërkombëtare dhe rajonale.

## Vendodhja dhe ndërveprimi

Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve do të krijohet si Autoritet, me një Bord dhe një strukturë të specializuar (përfshi një sekretariat teknik).

Autoriteti do të jetë nën vartësinë e Ministrisë përgjegjëse për mjedisin,. Autoriteti do të funksionojë dhe do të jetë administrativisht i ndarë nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit (AKM), pasi zhvillimi i sektorit dhe funksionet e Autoritetit Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve për investimet duhet të jenë të ndara nga funksioni rregullator i AKM-së për çështjet mjedisore.

Autoriteti do të qeveriset nga një Bord, i kryesuar nga Ministri i Mjedisit. Bordi i Autoritetit do të përbëhet nga përfaqësues të ministrive të linjës që ushtrojnë funksione ekzekutive në sektorët kyçë të ekonomisë që gjenerojnë mbetje.

Këshilli Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve do të përmbushë funksionin e një organi të pavarur mbikëqyrës mbi AKMM. KKMM do të jetë një organ që bazohet në njohjen dhe ekspertizën e fushës së mbetjeve, në të cilin do të përfshihen ekspertët kryesorë të sektorit në disiplina të ndryshme teknike. Në të do të përfshihen edhe përfaqësues të organizatave donatore. Në funksionet e tij, KKMM do të mbështetet nga Sekretariati Teknik i AKMM dhe do të jetë i lirë të dërgojë raportet e tij të pavarura pranë Këshillit të Ministrave, Ministrit të Mjedisit dhe Kreut Ekzekutiv të Autoritetit

## Fondi për menaxhimin e mbetjeve

Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve do të jetë një organ teknik vendimmarrës që do jetë përgjegjës për përcaktimin e prioriteteve dhe alokimin e fondeve publike për menaxhimin e mbetjeve, si dhe përcaktimin, monitorimin dhe rishikimin e subvencioneve buxhetore operacionale.

Do të krijohet një llogari financiare e veçantë dhe e dedikuar, brenda Thesarit të Shtetit (Fondi për Menaxhimin e Mbetjeve), për të financuar Rrjetin Kombëtar të Objekteve për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve. Fondi për Menaxhimin e Mbetjeve (FMM) do t’i kushtohet përmbushjes së qëllimit të caktuar: ngritjen e Rrjetit Kombëtar të Objekteve për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve, promovimi i praktikave për zvogëlimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve dhe shmangien e ndotjes bregdetare dhe detare.

Grantet dhe huatë e huaja do të menaxhohen përmes FMM. Subvencionet e nevojshme buxhetore për të mbuluar pjesën e dakortësuar të mbështetjes nga ana e qeverisë, për funksionimin dhe mirëmbajtjen e objekteve do të drejtohen nga FMM. Gjithashtu, FMM do të menaxhojë edhe të ardhurat nga Taksa mbi Produktet për shishet plastike dhe taksat e produkteve të tjera që lidhen me mbetjet, sipas rrymave të ndryshme.

Do të përcaktohet lista e detajuar e kategorive të përshtatshme për shpenzimet, si dhe proceset e vendimmarrjes dhe miratimit, kontrollet procedurale dhe bilancet financiare. Fondet do të alokohen duke u bazuar në prioritetet e përcaktuara, dhe do të monitorohen sipas parametrave të performancës. Financimi mund të zvogëlohet ose të anullohet në rast të mos përmbushjes së kërkesave të performancës. Fondi mund të lejohet të akumulojë një rezervë financiare për të mbuluar si kostot për mbylljen dhe rehabilitimin e lendfilleve në të ardhmen.

**DOKUMENTI I POLITIKAVE STRATEGJIKE**

|  |
| --- |
| **Pjesa 3**  **PLANI I VEPRIMIT DHE PLANI FINANCIAR** |

# PLANI I VEPRIMIT

| **Objektivi Strategjik** | **Masa** | **Veprimet për zbatim/Rezultatet e pritshme** | **Përgjegjësi kryesor** | **Përgjegjësi dytësor** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **OS 1:**  Planifikimi dhe menaxhimi i integruar i mbetjeve bëhet në bazë të zonave të mbetjeve duke ofruar shërbim për të gjithë popullatën | **M1.** Ngritja e sistemit të statistikave, të të dhënave e matjes dhe raportimit qe lidhen me menaxhimin e mbetjeve bashkiake. | * AKM ngre sistemin elektronik të dhënave statistikore për mbetjet. * AKM e bën sistemin e PRTR tërësisht funksional. * AKM dhe Bashkitë hartojnë regjistrin kombëtar të statistikave sipas VKM përkatëse. | AKM | Bashkitë |
| * AKMM përgatit *benchmarking* dhe sistemin e performancës në nivel kombëtar. * AKMM harton raportet vjetore të hollësishme mbi gjendjen e menaxhimit të mbetjeve si pjesë të Raportit të Gjendjes së Mjedisit dhe raporton rregullisht dhe në mënyrë të plotë në Agjencinë Evropiane të Mjedisit (AEM). | AKMM | Bashkitë |
| * Bashkitë masin sasitë e mbetjeve të gjeneruara dhe të menaxhuara sipas udhëzuesve respektivë | Bashkitë | AKM  AKMM |
| **M2.** Studimet e fizibilitetit janë përgatitur për të gjitha Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve duke siguruar një program të optimizuar për financimin dhe zbatimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve | * Janë përgatitur Studimet e Fizibilitetit për ZMM. * Studimet e Fizibilitetit përfshijnë listën e investimeve prioritare dhe ndërhyrjeve të menjëhershme. * Bashkitë duhet të konfirmojnë anëtarësinë e tyre në ZMMtë përkatëse. * Investimet prioritare të menjëhershme fillojnë zbatimin në ato Bashki që kanë konfirmuar pjesëmarrjen në ZMM përkatëse. | MIE  MTM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M3. Përgatitja e një programi për parandalimin e mbetjeve, Plani për menaxhimin e mbetjeve nga ambalazhet dhe të një Plani për menaxhimin e mbetjeve të bio-degradueshme. Këto do të jenë dokumente mbështetëse të dokumentit të politikave strategjike dhe Planit të Veprimit. | * Hartohet Programi për Parandalimin e Mbetjeve. * Programi për Parandalimin e Mbetjeve konsultohet, finalizohet dhe botohet. | AKMM |  |
| * Hartohet Master Plani për Mbetjet nga Paketimet. * Master Plani konsultohet, finalizohet dhe botohet. | Industria | AKMM |
| * Hartohet Master Plani për Menaxhimin e Mbetjeve Bashkiake të Biodegradueshme. * Master Plani konsultohet, finalizohet dhe botohet. | AKMM | Bashkitë |
| M4. Bashkitë kanë hartuar dhe miratuar në Këshillat Bashkiakë, Planet për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve, në përputhje me dokumentin e politikave strategjike dhe Planin e Veprimit, si dhe dokumentet e tjera mbështetëse | * Bashkitë (me popullësi mbi 50,000 banorë) hartojnë MPMIM. * Përmbajtja e MPMIM është në përputhje me Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare dhe Master Planin për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve. * Dokumentet përfundimtarë të MPMIM rishikohen, përshtaten dhe miratohen prej Këshillave Bashkiakë | Bashkitë | AKMM |
| OS2 Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve ka mundësuar grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve në mënyrë të integruar në përputhje me standardet e BE | **M5.** Bashkitë mbulojnë gjithë territorin e tyre administrativ me shërbime që përmbushin standartet minimale të përcaktuara | * Mbulimi i plotë me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve është shtrirë në zonat urbane. * Është ngritur Rrjeti i Integruar i Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve. * Mbulimi i plotë me shërbimin e grumbullimit të mbetjeve është shtrirë në zonat rurale. |  |  |
| **M6.** Të gjitha Bashkitë e vendit kanë ndërtuar skemën e grumbullimit të diferencuar të mbetjeve bazuar në efektivitetin dhe efikasitetin më të mirë financiare dhe standardet minimale sektoriale sipas normave të direktivave përkatëse të transpozuara në ligjin shqiptar |  |  |  |
| **M7.** Në të gjithë territorin janë trajtuar dhe mbyllur sipas udhëzimeve në fuqi të gjitha vend-depozitimet bashkiake historike të mbetjeve. | * Janë hartuar dhe saktësuar projektet për operimin e kontrolluar dhe të licensuar të venddepozitimeve të mbetejve * Janë siguruar fonde në bashkëpunim nga buxheti I shteitit dhe vendor për operimin deri në mbyllje të venddepozitimeve * Venddepozitimet e rehabilituara operohen ne mënrë të kontrolluar deri në mbyllje | Bashkitë  MIE | MTM |
| **M8.** Bashkitë në zonat e impjanteve të mbetjeve-për energji dërgojnë mbetjet e tyre të pariciklueshme dhe mbetjet e përziera në këto impjanteve | * Të gjitha Bashkitë në zonën e shërbimit të këtyre impianteve (si psh Tirana, Elbasani dhe Fier) me ndihmën e operatorëve dhe të Qeverisë Qendrore, kanë ngritur skemën e transferimit të mbetjeve jo të riciklueshme drejt këtyre impianteve. * Bashkitë në zonën e shërbimit të këtyre impianteve i dërgojnë mbetjet mikste për rikuperim energjie. | Bashkitë | MTM-AKM  MIE |
| **M9.** Skema kombëtare e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit zbatohet për ambalazhet dhe mbetjet nga ambalazhet | * Është hartuar propozimi për Përgjegjësinë e Zgjeruar të Prodhuesit për paketimet dhe mbetjet nga paketimet. * Propozimi është shqyrtuar prej Qeverisë. * Janë hartuar, rishikuar dhe miratuar rregulloret për ngritjen e Sistemit të Menaxhimit të Mbetjeve nga Paketimet. | Prodhuesit e paketimeve | AKMM |
|  | * Është përgatitur Plani i Biznesit për Organizatën e Rikuperimit të Mbetjeve nga Paketimet (ORMP). * Është përgatitur, dorëzuar, rishikuar dhe përfunduar dokumentacioni I nevojshëm për licencimin e ORMP. * ORMP është ngritur. | Prodhuesit e paketimeve | AKMM |
| * Të gjitha bizneset që importojnë dhe prodhojnë paketime raportojnë mbi sasitë e importuara ose të prodhuara tek autoritetet përgjegjëse. * Skemat e ndarjes në burim në zonat pilote (përfshirë ndarjen në të paktën dy rryma: të riciklueshme të thata dhe ato mikste) janë në zbatim në përputhje me kërkesat ligjore. * Është përfunduar ndërtimi, përmirësimi dhe futja në fuksionim e mbulimit të plotë me systemin e shërbimit. * Janë arritur objektivat për riciklimin dhe rikuperimin e amballazheve. | Organizata e Rikuperimit të Paketimeve | Bashkitë |
| OS 3  Krijimi i një sistemi për menaxhimin e integruar të rrymave të tjera të mbetjeve jo - bashkiake, i cili bazohet në hierarkinë e mbetjeve. | M 10. Qeveria qëndrore në zbatim të parimit “përgjegjësia e zgjeruar e biznesit” nën kuadrin strategjik të MASTERPLAN dhe/ose në partneritet me biznesin hartojnë planet e fizibilitetit të zonave të mbetjeve, me qëllim ngritjen e sistemet e përbashkëta dhe të veçanta të grumbullimit dhe të trajtimit të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj. | * Bazuar në Masterplan dhe në planet e zonave janë përcaktuar zonat e ndërtimit të grumbullimit dhe/ose trajtimit të gomave, pajisjeve elektrike dhe elektronike, llumrave, mbetjeve inerte, mbetjeve organike dhe MFJ në nivel zone mbetjesh. * Të gjitha Bashkitë kanë përcaktuar qendrat e grumbullimit të gomave, pajisjeve elektrike dhe elektronike, MFJ * Të gjitha bashkitë kanë përcaktuar fushat e grumbullimit të mbetjeve inerte * Të gjitha bashkitë kanë përcaktuar qendrat e pritjeve për materialet e riciklueshme dhe të ripërdorshme | MTM – AKM  MIE | Bashkitë |
| M11. Ministria përgjegjëse për Mjedisin në bashkëpunim me institucionet e tjera të ngarkuara me ligj për mbetjet, harton politika kombëtare që janë të aplikueshme në nivelin e Zonës së Mbetjeve dhe bashkie për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve të rrymave specifike në zbatim të hierarkisë së mbetjeve, për mbetjet bashkiake, jo bashkiake dhe mbetjet inerte nga ndërtimi dhe prishjet. | * Ministria përgjegjëse për mjedisin ka hartuar dhe përcaktuar kriteret për standardin minimal të trajtimit të mbetjeve dhe formulën e përllogaritjes së përballueshmërisë financiare. * Ministria përgjegjëse për mjedisin ka hartuar protokollet përkatëse në zbatim të prioriteteve për zbatimin e hierarkisë së mbetjeve | MTM  MIE | Bashkitë |
| **M12**. Të gjitha bizneset qe importojnë apo prodhojnë mbetje te rrymave specifike, në zbatim të parimit “**të përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit**”, ngrenë skemat e veçanta dhe/ose të përbashkëta në bashkëpunim me Bashkitë e vendit dhe përdorues të tjerë të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj., për rikuperimin dhe trajtimin e tyre. | * Studime të detajuara duke analizuar kapacitetet ekzistuese për menaxhimin e kategorive të mbetjeve specifike dhe identifikimi i të gjitha bizneseve dhe operatoreve që prodhojnë këto rryma (automjetet në fund të jetës, bateritë, mbetjet nga gomat, MPEE nga vajrat) * Bashkitë duhet të intensifikojnë fushatat e ndërgjegjësimit dhe të stimulojnë iniciativat e biznesit për të marrë pjesë në riciklimin e këtyre rrymave. * Hartimi i rregulloreve dhe I udhëzuesëve specifik për operimin dhe menaxhimin e këtyre qendrave. | MTM  BIzneset | Bashhkitë |
| **OS 4:**  Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve ka mundësuar grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve në mënyrë të integruar në përputhje me standardet e BE | M13. Autoritetet qendrore në bashkëpunim të ngushtë me pushtetin vendor kanë rishikuar legjislacionin në fuqi për menaxhimin e mbetjeve. | * Lligji për mëenaxhimin e integruar të mbetejve dhe VKM teknike janë rishikuar dhe konsoliduar. * Bashkitë konsultohen për targetet lidhur me Mbetjet e Ngurta Bashkiake. * Objektivat e lidhur me negociatat për Kapitullin 27 përfshihen në VKM e rishikuara apo ato të reja. | AKMM | Bashkitë |
| M14. Ligji ka parashikuar role dhe përgjegjësi institucionale në vetëm dy hallka, njësitë e qeverisjes qendrore dhe të qeverisjes vendore. Institucionet e tjera, përfshirë ato rajonale janë ngarkuar me funksione mbështetëse. | * Është përcaktuar shtruktura e menaxhimit dhe ajo mbështetëse me dy nivele * Roli dhe funksionimi i Authoritetit Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve (AKMM) është përcaktuar me ligj. | Ministria përgjegjëse për mjedisin | Ekspertët ligjorë |
| M15. Ngritja e një Autoriteti kombëtar vendimmarrës i shoqëruar me Sekretariatin Teknik për administrimin e zonave të menaxhimit të mbetjeve. | * Është hartuar propozimi i detajuar për ngritjen e AKMM. * Përgjegjësitë e Autoritetit janë përcaktuar qartë me ligj. * Është hartuar, rishikuar dhe finalizuar Statuti i AKMM. * Është shfuqizuar VKM Nr. 333 datë 26.01.2011 për menaxhimin e venddepozitimeve. * AKMM ka buxhetin e përcaktuar dhe të miratuar. * AKMM është ngritur dhe funksionon. | Ministria përgjegjëse për mjedisin | Agjencitë ndërkombëtare |
| M16. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve ka një strukturë të veçantë për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake. |
| M17. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve ndjek zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike dhe merr vendime lidhur me prioritetet në investime. | * Investimet prioritare të përfshira në Master Plan janë grupuar në paketat rajonale të financimit. * Kërkohen financimet e nevojshme për mbështetjen teknike dhe zbatimin e projekteve. | AKMM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M18. Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit për Bashkitë udhëzime që lidhen me zbatimin, përfshirë kodet teknike, standartet minimale të detyruara, specifikimet teknike dhe paketën e dokumenteve të kontratës. | * Kanë hyrë në fuqi standartet minimale të detyruara të shërbimit. * Kontratat dhe detyrimet kontraktuale janë rregulluar me ligj. Ligji Nr.8094 dt. 21.3.1996, “Për largimin publik të mbeturinave” është shfuqizuar. | AKMM  MTM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M19. Bashkitë kanë miratuar rregulloret e menaxhimit të interguar, në përputhje me legjislacionin në fuqi. | * Janë përgatitur modele të rregulloreve, sipas shembujve nga praktikat më të mira. * Bashkitë janë informuar mbi modelet e rregulloreve për menaxhimin e mbetjeve. | AKMM | Bashkitë |
| * Janë hartuar rregulloret bashkiake. * Këshillat Bashkiakë diskutojnë, ndryshojnë dhe miratojnë rregulloret | Bashkitë | AKMM |
| **OS5): Burimet financiare për menaxhimin e integruar të mbetjeve parashikohen në planifikimin buxhetor afatmesëm të miratuar me ligj.** | **M20.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit udhëzuesin për llogaritjen e kostove dhe të tarifave për shërbimet bashkiake të mbetjeve të ngurta. | * Është përgatitur një udhëzues për llogaritjen e kostove dhe tarifave. * Të gjitha bashkitë përllogarisin koston e plotë të shërbimit të mbetjeve, përfshirë grumbullimin dhe transferimin dhe përcaktojnë nevojat financiare shtesë. * Të gjitha bashkitë përcaktojnë tarifën e plotë të shërbimit për grumbullimin dhe transportimin e mbetjeve | MTM  AKMM | Bashkitë Agjencitë ndërkombëtare |
| **M21.** Bashkitë në bashkëpunim me pushtetin qendror përcaktojnë nevojat buxhetore për ciklin të plotë të manaxhimit të mbetjeve dhe tarifat për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve, në përputhje me parimin “ndotësi paguan” dhe parimet e “vetë-mjaftueshmërisë”. | * Të gjitha bashkitë ngarkojnë tarifën e plotë të grumbullimit dhe transportit të mbetjeve. * Qeveria qendrore mbulon koston e ndërtimit të impianteve të reja dhe rehabilitimin e vendpozitimeve ekzistuese, * Tarifa për trajtimin, siç përcaktohet në studimet e fizibilitetit për ZMM-të, mbulohet nga bashkitë në varësi të aftësisë paguese të popullsisë së zonës. * Mënyra e administrimit të impianteve zgjidhet nga autoritetet e ngarkuara për menaxhimin e mbetjeve, të cilat nënshkruajnë marrëveshje bashkëpunimi sipas legjislacionit në fuqi për arritjen e standartit më të lartë menaxhues dhe ekonomisë më të mirë të shkallës. | Bashkitë  AKMM | MIE  MTM |
| **M22.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës Kanalizimeve dhe Mbetjeve lehtëson marrëveshjet e financiare në nivelin e zonave të mbetjeve për Bashkitë dhe autoritetet menaxhuese të njësive për transferimin dhe trajtimin e mbetjeve. | * Sipas studimit të fizibilitetit, të gjitha njësitë për trajtimin e mbtejeve funksionojnë me rikuperim të plotë të kostove. * Autoriteti Kombëtar përcakton shumën që duhet të paguajë bashkia, krahas pjesës që financon pushteti qendror. * Bashkitë kanë bërë një llogaritje të aftësisë paguese dhe paguajnë pjesën e tyre për trajtimin dhe transferimin e mbetjeve, siç është rënë dakort me operatorët | AKMM  Bashkitë | MEF |
| **M23.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës kanalizimeve dhe Mbetjeve mbikëqyr dhe monitoron financat që lidhen me ndërtimin ose modernizimin dhe përmirësimin e infrastrukturës së menaxhimit të mbetjeve. | * Financimi 100% nga buxheti i shtetit apo skemat PPP/koncensionare i kërkesave vjetore për investime në transferimin dhe trajtimin e mbetjeve (venddepozitimet tranzitore, qendrat e rikuperimit, venddepozitimet për trajtimin, MpE etj) * Bashkitë financojnë 100% të kërkesës për investime përsa i përket mbledhjes dhe transportimit në territorin e tyre administrativ. * Fondet për investimin, shfrytëzimin dhe mirëmbajtjen e tyre përcaktohen qartë në buxhetet e ministrive përgjegjëse. * Ministritë përgjegjëse për investimet dhe infrastrukturën mbulojnë (me fondet e tyre dhe nga disbursime të tjera) të gjitha investimet kapitale të sektorit në nivelin e zonave të mbetjeve (transferim dhe trajtim | AKMM  MIE  Bashkitë | MTM  MEF |
|  | M24. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve grumbullon dhe menaxhon të ardhurat nga taksat për kategori të ndryshme produktesh të tregut shqiptar dhe i përdor këto fonde për të promovuar zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, ripërdorimin dhe riciklimin e tyre. | * Në llogari e veçantë buxhetore i dedikohet Fondit për Menaxhimin e Mbetjeve. * Të ardhurat e grumbulluara nga taksa e produktit mbi shishet plastike shkon për FMM. * Janë hartuar rregullat dhe procedurat për përdorimin dhe menaxhimin e FMM. | AKMM | MFE |
| **OS 6**  **Menaxhimi i mbetjeve është prioritet kombëtar dhe pjesë e rëndësishme e planifikimi të fondeve të ndihmës se huaj, IFI dhe BE nëpërmjet fondeve IPA.** | M25. Qeveria e Shqipërisë alokon jo më pak se 10% të fondeve të saj vjetore, të dhuruara për menaxhimin e mbetjeve nga institucionet ndërkombëtare dhe donatorët e tjerë. | * Projektet e ndihmës së huaj dhe BE rriten afërsisht me 50% krahasuar me vitin 2016. * MIE, MTM dhe bashkitë përgaatisin projekte të financuaeshme | MIE  MTM  AKMM | Bashkitë |
| M26. Është kryer planifikimi i detyruar dhe janë zhvilluar procedurat për hartimin dhe miratimin e projekteve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve që kërkojnë financime publike dhe mbështetje nga donatorët. | * Kanë hyrë në fuqi procedurat për planifikimin dhe miratimin e projekteve. Prioritet të veçantë kanë projektet me ndikimin të madh mjedisor, përfshirë projektet që kufizojnë ndjeshëm ndotjen nga plastika në lumenj, liqene dhe në det. | AKMM  MTM  MIE | Bashkitë  Agjencitë ndërkombëtare |
| **OS 7:**  **Burimet njerëzore dhe pjesëmarrja** | M27. Institucionet përgjegjëse për menaxhimin e mbetjeve kanë përfshirë në strukturën e tyre njësitë e planifikimit dhe të menaxhimit të mbetjeve me personel të kualifikuar. | * Pozicionet e punës në AKMM janë plotësuar me staf të kualifikuar. * AKMM ka zhvilluar proceset e brendshme organizative dhe programet e ndërtimit të kapaciteteve. | AKMM | Agjencitë ndërkombëtare |
| * Bashkitë kanë të paktën sektorin e mjedisit me tre anëtarë. * Personeli është i kualifikuar në Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve të Ngurta. | Bashkitë | AKMM |
| M28. Për kualifikimin e personelit duhet të përgatitet sistemi i kurrikulës së kualifikimit. Paketa e trajnimit të vazhduar e ofruar prej QKEV dhe ASPA, sëbashku me personelin teknik përkatës do të vlerësohen me kredite vjetore për aftësitë e fituara. | * Kurset e trajnimit janë përgatitur sëbashku me materialet dhe manualet përkatëse. * Kurset e trajnimit janë përfunduar dhe çertifikuar. * Kurset e trajnimit mbahen për nivele të ndryshme të menaxhimit. | ASPA | QKEV |
| M29. Ne universitete zhvillohet ekspertize për “green procurement” | * Hartohen dhe zbatohen kurrikulat universitare ne deget e mjedisit për greem procurement | MTM  MAS | AKMM  Universitetet |
| **OS 8**  **Forcimi i kapaciteteve institucionale dhe njerëzore të bashkive dhe institucioneve qendrore të mandatuara me MIM** | M30. Qytetarët janë të përfshirë dhe konsultohen për hartimin e Planeve të Menaxhimit të Mbetjeve. | * Përgatitja e MPMIM është kryer me pjesëmarrjen e publikut. * Përmbledhja e MPMIM, së bashku me kostot dhe tarifat afishohet në të gjitha njësitë dhe faqen e internetit të Bashkive | Bashkitë | OJFtë,  Publiku |
| M31. Bashkitë organizojnë fushata të përvitshme të ndërgjegjësimit “Let’s do It” që nxisin sjellje të përgjegjshme mjedisore për reduktimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve. | * Janë organizuar fushata e përvitshme të pastrimit * Bashkitë në zonën bregdetare kanë organzuar të paktën një herë në vit, aktivitete pastrimi të bregut dhe fushata ndërgjegjësimi për parandalimin e hedhjes së mbetjeve në det. | Bashkitë | OJFtë  Shkollat  Publiku |
| M32. Kurse dhe materiale edukuese duhet të shpërndahen nëpër shkolla në të gjithë vendin duke organizuar orë mësimore dhe aktivitete edukuese për nxënësit. | * Janë hartuar materiale edukuese me përmbajtjen e duhur lidhur me manaxhimin e integruar të mbetjeve për mosha dhe shkolla të ndryshme. * Materialet janë rishikuar dhe miratuar për tu përdorur në shkolla. * Shkollat fillore, 9 vjeçare, të mesme dhe profesionale janë pajisur me materialet edukuese. * Shkollat profesionale kanë hartuar module dhe kurse lidhur me mbetjet dhe riciklimin | AKMM | Shkollat  Ministria e Arsimit |
| **OS 9**  Janë identifikuar të gjitha rrymat e mbetjeve të rrezikshme që janë prodhuar apo prodhohen në territorin e vendit nga sektori publik dhe ai **privat**. | M33. Hartimi i një sistemi të dhënash për mbetjet e rrezikshme (inventarizimi i mbetjeve të trashëguara nga industritë ekzistuese, nga industritë që gjenerojnë sot mbetje të rrezikshme) | * AKM ka ngritur dhe bërë funksionale statistikat elektronike dhe sistemin PRTR * Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka hartuar udhëzuesit standartë të monitorimit. * Kompanitë e biznesit janë trajnuar në lidhje me mënyrën e raportimit * ISHMP kryen inspektime të rregullta pranë kompanive që gjenerojnë mbetje të rrezikshme | MTM  AKMM | AKM  ISHMP |
| M34. Janë përgatitur Planet për rryma të veçanta mbetjesh. | * Janë përgatitur Master Planet për sistemet e menaxhimit lidhur me Përgjegjësinë e Zgjeruar të Prodhuesit (PZP) për Bateritë dhe akumulatorët, Makinat në fund të jetës, Vajrat e përdorur dhe Mbetjet nga pajisjet elektrike dhe elektronike. * Këto dokumenta janë rishikuar, ndryshuar dhe përfunduar. | Prodhuesit | ARMIM |
| * Rregulloret për PZP për sistemet e menaxhimit të mbetjeve specifike janë hartuar, rishikuar dhe futur në veprim. | ARMIM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M135. Është përgatitur Studimi i Fizibilitetit për Qendrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme. | * Janë hartuar, rishikuar dhe përfunduar Studimet e Fizibilitetit. * Janë përcaktuar vendet e mundshme për Qendrat e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme. | AKMM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M36 Janë hartuar udhëzimet, protokollet dhe programet e trajnimit për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme | * Janë hartuar Udhëzuesit, protokollet dhe programet e trajnimit për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme. | AKMM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M37. Prodhuesit e mbetjeve të rrezikshme sigurojnë se menaxhimi i mbetjeve të rrezikshme bëhet në përputhje me kërkesat ligjore dhe udhëzimet në fuqi. | * Zhvillimi i udhëzuesëve për ndarjen e mbetjeve të rrezikshme nga ato të parrezikshme që në fazën e prodhimit * Ngritja e qendrave të pranimit të mbetjeve të rrezikshme nga familjet, shërbimet dhe industritë e vogla. * Zhvillimi i standarteve për magazinimin e sigurt të mbetjeve të rrezikshme * Hartimi i udhëzuesëve për etiketimin dhe klasifikimin e mbetjeve të rrezikshme sipas rrymave të veçanta bazuar në teknologjinë e trajtimit te tyre | Gjeneruesit e mbetjeve të rrezikshme | AKM |
| **OS10:**  Zonat e nxehta mjedisore janë identifikuar sipas përparësisë dhe Qeveria planifikon fondet për rehabilitimin e këtyre zonave | M38. Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve ndërmerr studime fizibiliteti për prioritarizimin e zonave të nxehta nga mbetjet e rrezikshme, të cilat duhet të rehabilitohen | * Ndërmerret procesi i vlerësimit të venddepozitimeve bashkiake për kategorizimin dhe minimizimin e rrezikut të ndotjes. * Janë mbyllur 3 venddepozitime historike. * Fondi vjeror prej jo më pak se 5% e buxhetit për menaxhimin e mbetjeve shkon për mbylljen e venddepozitimeve historike. | ARMIM | Bashkitë |
| M39. Autoriteti Kombëtar i menaxhimit të mbetjeve paraqet pranë qeverisë propozimin për buxhetin vjetor që nevojitet për rehabilitimin e zonave të nxehta.be rehabilitated. | * Bazuar në prioritetet e vendosura, AKMM përgatit propozimet me buxhetet përkatëse për rehabilitimin | AKMM | Agjencitë ndërkombëtare |
| M30. Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve grumbullon dhe menaxhon të ardhurat nga taksat për kategori të ndryshme produktesh të tregut shqiptar dhe i përdor këto fonde për të promovuar zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, ripërdorimin dhe riciklimin e tyre. | * Rregullat dhe procedurat për alokimin e fondeve të grumbulluara prej Taskave mbi Produktin janë të përcaktuara. * Raundet e financimit janë të përcaktuara dhe menaxhohen me disa transhe * Fondet janë dhënë për projektet më të suksesshme të paraqitura prej aplikuesve legjitimë për fonde. | AKMM | Bashkitë  OJFtë |
| M31. Qeveria e Shqipërisë alokon jo më pak se 10% të fondeve të saj vjetore, të dhuruara për menaxhimin e mbetjeve nga institucionet ndërkombëtare dhe donatorët e tjerë. | * Monitorohet niveli i përfitimit të granteve dhe kredive koncesionare për sektorin e mbetjeve prej institucioneve financiare ndërkombëtare. * Raportohet niveli i performancës në përthithjen e mbështetjen e dhënë prej ndihmës së huaj. | AKMM | AKMM |

# PLANI FINANCIAR

## Vlerësimi I Kostos për Investime dhe Burimet e Financimit

Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare të Menaxhimit të Integruar të Mbetjeve do të kërkojë përshkallëzimin e nivelit të financimeve për të ndërmarrë e zbatuar praktika të reja, të përmirësuara të menaxhimit të mbetjeve. Një prej arsyeve të ngritjes së Autoritetit Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve është të pasurit e një qendre të ekspertizës në nivelin qendror që të drejtojë procesin, duke përfshirë orientimin e fondeve të Buxhetit të Shtetit, të granteve dhe kredive nga Agjencitë ndërkombëtare dhe të ardhurat nga Taksa mbi produktin.

* Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike parashikon disa lloje financimi:
* Fonde shtetërore nga burimet e të ardhurave të përgjithshme.
* Të ardhura nga tarifat bashkiake.
* Subvencione të buxhetit të bashkisë.
* Fonde në formë grantesh për ngritjen e kapaciteteve dhe mbështetjen teknike.
* Grante dhe kreditë koncesionare për infrastrukturën, pajisjet dhe shërbimet.
* Fonde të dedikuara të mbledhura prej taksës mbi produktin.
* Kredi tregtare të marra përmes kontratave të tipit PPP.
* Kredi tregtare të marra përmes skemave të tipit PZP.

Në kuadër të parashikimeve të këtij dokumenti, mund të parashikohen me përafërsi nevojat për financim në mënyrë që të arrihen objektivat e saj. Këto përfshijnë Mbështetjen Teknike, Investimet Kapitale dhe Kostot e Operimit dhe të Mirëmbajtjes për periudhën e parë 5 vjeçare të zbatimit të saj.. Vlerësimet e kostos dhe buxhetit të kësaj periudhe duhen përllogaritur me kujdes dhe të përfshihen në Master Planin e Menaxhimit të Mbetjeve Bashkiake.

**Të gjitha kostot e paraqitura duhen riparë më kujdes. Shifrat e paraqitura në këtë kapitull synojnë planifikimin strategjik të burimeve, ndaj ato nuk duhen përdorur si vlerësimi i saktë për prokurimin e Rrjetit Kombëtar të Integruar të Objekteve të Menaxhimit të Mbetjeve.**

Vlerësimi për kostot e lidhura me investimet të përfshira në Dokumentin e Politikave Strategjike për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve dhe Planin e Veprimit është bazuar në projektimet e bëra në nivel strategjik. Vlerësime më të sakta duhen kryer dhe paraqitur në Master Planin për Menaxhimin e Mbetjeve Bashkiake dhe në Planet e Fizibilitetit që do ti shoqërojnë ato.

Zbatimi i Dokumentit të Politikave Strategjike do të kërkojë një impenjim të madh financiar të qeverisjes në nivel kombëtar dhe vendor për ta trajtuar menaxhimin e mbetjeve si një sektor strategjik. Gjithashtu, ai do të kërkojë mbështetje të rëndësishme prej Institucioneve Financiare Ndërkombëtare lidhur me Mbështetjen Teknike, Grantet për Shpenzime Kapitale dhe Kreditë Koncesionare. Së fundi, sektori privat do të jetë ndihmues dhe pritet të luajë rol të rëndësishëm lidhur me financimet për të përmirësuar sistemin përmes marrveshjeve kontraktuale të tipit PPP.

## Vlerësimi i Kostove për Investime dhe Operim

Dokumenti i Politikave Strategjike për Menaxhimin e Integruar të mbetjeve mbështetet mbi parimin e mbulimit të kostove. Kostot për llogaritjet e kryera janë bazuar mbi projeksionet e kryera në kuadër dhe për këtë dokument si përsa i përket pollusisë, gjenerimit të mbetjeve, aplikimit të teknikave dhe teknologjive më të mira të mundëshmë në kohën dhe vendin e duhur, si dhe kostove njësi për teknologjitë e përzgjedhura, sic janë propozuar nga dokumenti i Raportit Teknik të “Hartimit të një studimi për kërkesën për investime në sektorin e menaxhimit të integraur të mbetjeve në Shqipëri”, Tetor 2017[[34]](#footnote-34).

Zbatimi i Straregjisë do të kërkojë një impenjim të madh financiar të qeverisjes në nivel kombëtar dhe vendor për ta trajtuar menaxhimin e mbetjeve si nje sektor strategjik.

Kostot për trajtimin e kategorive të tjera të mbetjeve si dhe të veprimtarive të tjera që lidhen me ciklin e plotë të zbatimit të sistemit të integruar të mbetjeve vijnë nga vijnë më të njëjtat vlera siç janë përcaktuar në Dokumentin e Politikave Strategjike dhe Planin Kombëtar 2011 – 2017.

Në terma të përgjithshëm, në harkun kohor prej 15 vejtësh (2018 – 2033) llogaritje e kryera në kuadër të rishikimi të Straregjisë tregojnë se Shqipëri duhet të financoje **rreth 1.07 Miliard Euro** për të arritur transpozimin e plotë dhe objektivat e BE deri në vitin 2033 në lidhje me menaxhimin e integruar të mbetjeve. Këto kosto përfshijnë zbatimin e plotë të DKM.

Nga shuma e llogaritur rreth **239 milion Euro ose rreth 22 % janë kosto kapitale, dhe 823 milion Euro ose 78 % janë kosto operative**.

Përmbushja e objektivave të Dokumentit të Politikave Strategjike, përmbushja e hierarkisë së Mbetjeve, reduktimi, riciklimi, kompostimi do të bëjë që kostote investimeve dhe ato operacionale do të vijnë duke u ulur, që do të thotë se krahas përmirësimit të menaxhimit the përmirësimit të kushtëve mjesidosore dhe shëndetsore, qytetaret shqiptare do të paguajnë më pak për këtë shërbim.

Në aneksin 2 bashkëngjitur këtij dokumenti janë të detajuara kosto për investime dhe operim sipas masave dhe objektivave specifike të Dokumentit të Politikave Strategjike për menaxhimine e integruate të mbetjeve.

Tabela 29: Vleresimi i kostos per zbatimin e strategjise

| **Objektivat e Dokumentit të Politikave Strategjike** | **Qeveria Shqiptare** | **Bashkia** | **Donatore** | **Totali** | **Operative** | **Kapitale** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Qellimi Strategjik 1** | **70,074,108** | **831,579,457** | **8,866,000** | **910,519,565** | **811,020,410** | **99,499,155** |
| Objektivi Specifik 1 | 40,500 | 685,000 | 7,671,000 | 8,396,500 | 4,316,500 | 4,080,000 |
| Objektivi Specifik 2 | 70,033,608 | 184,530,911 | 1,195,000 | 255,759,518 | 193,225,911 | 62,533,608 |
| Objektivi Specifik 3 | - | 646,363,547 | - | 646,363,547 | 613,478,000 | 32,885,547 |
| **Qellimi Strategjik 2** | **-** | **6,267,225** | **100,000** | **6,367,225** | **6,367,225** | **-** |
| Objektivi Specifik 4 | - | 6,267,225 | 100,000 | 6,367,225 | 6,367,225 | - |
| **Qellimi Strategjik 3** | **-** | **-** | **112,500,000** | **112,500,000** | **-** | **112,500,000** |
| Objektivi Specifik 5 | - | - | - | - | - | - |
| Objektivi Specifik 6 | - | - | 112,500,000 | 112,500,000 | - | 112,500,000 |
| Qellimi Strategjik 4 | **45,000** | **4,455,000** | **1,915,000** | **5,415,000** | **2,043,000** | **2,372,000** |
| Objektivi Specifik 7 | 45,000 | 1,205,000 | - | 1,250,000 | 1,128,000 | 122,000 |
| Objektivi Specifik 8 | - | 3,250,000 | 1,915,000 | 4,165,000 | 915,000 | 2,250,000 |
| **Totali Mbetje Bashkiake** | **70,119,108** | **842,301,683** | **123,381,000** | **1,034,801,790** | **819,430,636** | **214,371,155** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Qellimi Strategjik 5 | **20,000** | **-** | **28,584,000** | **28,604,000** | **3,603,000** | **25,001,000** |
| Objektivi Specifik 9 | 20,000 | - | 25,084,000 | 25,104,000 | 1,103,000 | 24,001,000 |
| Objektivi Specifik 10 | - | - | 3,500,000 | 3,500,000 | 2,500,000 | 1,000,000 |
| **Totali Mbetje te Rrezikeshme** | **20,000** | **-** | **28,584,000** | **28,604,000** | **3,603,000** | **25,001,000** |
| **Totali Dokumenti i Politikave Strategjike** | **70,139,108** | **842,301,683** | **151,965,000** | **1,063,405,790** | **823,033,636** | **239,372,155** |

## Vlerësimi dhe Shpërndarja e Kostove sipas Fazave të Zbatimit

Sic është sqaruar më sipër, Dokumenti i Politikave Strategjike dhe, arritja e objetivave dhe qëllimeve finale është propozuar të zbatohet në tre faza; faza a parë nga viti 2018 deri ne 2023 e cila zhvillohet në harkun kohor 6 vjet, dhe dy fazae tjera të ndarë në harkun kohor 5 vjercar, respektivisht 2024 – 2028 dhe 2029 – 2033, për të plotësuar harkun kohor strategjik prej 15 vjetësh, brënda të cilit Shqipëria duhet të përmbushë detyrimet që rrjedhin nga DKM e Bashkimit Evropian dhe aspirata e vendit për tu antarësuar në BE.

Përmbushja e detyrimeve të BE është bazuar në kombinimin e teknikave the teknologjive më të mira të mundëshme në përmbushje të hierarkisë së mbetjeve, të cilat përfshijnë:

* Grumbullimin dhe largimin – në nivel vendor;
* Grumbullimin në stacione transferimi të rreth 48 % e sasisë së MNG[[35]](#footnote-35);
* Ndarjen mbetjeve në burim dhe ndarja në rryma të riciklueshme;
* Kompostimi;
* Incinerimi;
* Depozitimi;
* Ndergjegjesimin;
* Menaxhimin institucional; dhe,
* Permiresimin e aspektit ligjor.

Llogaritjet e kostove nuk kan marrë në konsideratë menaxhimin e pjesës së paketimeve dhe mbetjeve nga paketimet të cilat ndahen në burim dhe dalin nga qarkullimi pa u futur në qarkullimin publik të grumbullimit dhe trajtimti tëmbetjeve.

Për fazën e parë, realizimi i objektivave, megjitse të ulta në këtë periudhë krahasuar me periudhat e tjera, do të kërkojë një impenjim të madh financiar si nga qeveria qendrore, bashkitë dhe gjetjen e burimeve të tjera të financimit.

Tabela 30: Shpërndarja e kostove sipas fazave të zbatimit të Dokumentit të Politikave Strategjike

| **Objektivat e Dokumentit të Politikave Strategjike** |  | **Rezultati** |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Faza I (2018 - 2023)** | **Faza II (2023 - 2028)** | **Faza III (2028 - 2033)** |
| **Qellimi Strategjik 1** | **212,367,903** | **364,524,405** | **333,627,257** |
| Objektivi Specifik 1 | 4,065,500 | 2,765,500 | 1,565,500 |
| Objektivi Specifik 2 | 61,513,135 | 85,187,962 | 109,058,422 |
| Objektivi Specifik 3 | 146,789,268 | 276,570,943 | 223,003,336 |
| **Qellimi Strategjik 2** | **660,373** | **1,827,573** | **3,879,279** |
| Objektivi Specifik 4 | 660,373 | 1,827,573 | 3,879,279 |
| **Qellimi Strategjik 3** | **18,750,000** | **37,500,000** | **56,250,000** |
| Objektivi Specifik 5 | - | - | - |
| Objektivi Specifik 6 | 18,750,000 | 37,500,000 | 56,250,000 |
| **Qellimi Strategjik 4** | **2,492,000** | **1,461,500** | **1,461,500** |
| Objektivi Specifik 7 | 437,000 | 406,500 | 406,500 |
| Objektivi Specifik 8 | 2,055,000 | 1,055,000 | 1,055,000 |
| **Totali Mbetje Bashkiake** | **234,270,276** | **405,313,478** | **395,218,037** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| **Qellimi Strategjik 5** | **21,000** | **9,312,500** | **19,270,500** |
| Objektivi Specifik 9 | 21,000 | 9,312,500 | 15,770,500 |
| Objektivi Specifik 10 | - | - | 3,500,000 |
| **Totali Mbetje te Rrezikeshme** | **21,000** | **9,312,500** | **19,270,500** |
| **Totali Dokumenti i Politikave Strategjike** | **234,291,276** | **414,625,978** | **414,488,537** |

Nga mënra e llogaritjes ka rezultuar se kostot më të mëdha do të angayhohen gjatë fafzës së dytë 2023 – 2028 dhe gjatë fazes së tretë 2028 – 2033. Kjo shpërndarje do ti japë mundësi Qeverisë Shqiptare dhe bashkive në nivel vendor që të planifikojnë me kohë burimet e nevojshme financiare për të arritur objektivat sic janë shprehur në këtë strategji.

Stratregjia merr në konsideratë vetëm një pjesë të fondeve të nevojshme që kërkohen për të realizuar masat që lidhen me Qëllimin Strategjik (QS 5) dhe që fokusohet në trajtimin e plotë të mbetjeve të rrezikshme dhe të pikave të nxehta mjedisore, pasi këto masa do të kërkonin kosto të cialt duken se janë të papërballueshme nga kombinimi i të gjitha burimeve të mundëshme të financimit.

**DOKUMENTI I POLITIKAVE STRATEGJIKE KOMBËTARE**

**E**

**MENAXHIMIT TË INTEGRUAR TË MBETJEVE**

|  |
| --- |
| **SHTOJCA** |

# TREGUESIT PËR RRYMAT E VECANTA Ë MBETJEVE

| **Rrymat e mbetjeve** | **Viti** | **Objektivi** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rikuperim** | **Riciklim** |
| **Mbetje nga paketimet** | 2023 | Jo me pak se 10% nga përsha totale e mbetjeve duhet të rikuperohet. | Jo me pak se 10% nga pesha e totale e letrës dhe kartonit |
| Jo me pak se 10% nga pesha totale e metaleve |
| Jo me pak se 6% nga pesha totale e plastikes |
| Jo me pak se 10% nga pesha totale e qelqit |
| Jo me pak se 5% nga pesha totale e mbetjeve nga druri |
| 2028 | Jo me pak se 30% nga pesha totale e mbetjeve duhet të rikuperohet | Jo me pak se 30% nga pesha totale e letrës dhe kartonit |
| Jo me pak se 30% nga pesha totale e metaleve |
| Jo me pak se 12% nga pesha totale e plastikes |
| Jo me pak se 30% nga pesha totale e qelqit |
| Jo me pak se 10% nga pesha totale e mbetjeve nga druri |
| 2033 | Jo me pak se 60% nga pesha totale e mbetjeve duhet të rikuperohet | Jo me pak se 60% nga pesha totale e letrës dhe kartonit |
| Jo me pak se 50% nga pesha totale e metal |
| Jo me pak se 22.5% nga pesha totale e plastikes |
| Jo me pak se 60% nga pesha totale e qelqit |
| Jo me pak se 15% nga pesha totale e mbetjeve nga druri |
| **Mbetje të biodegradueshme** | 2023 | Reduktim deri ne 75% te nivelit ne vitin 2016 | |
| 2028 | Reduktim deri ne 55% te nivelit ne vitin 2016 | |
| 2033 | Reduktim deri ne 35% te nivelit ne vitin 2016 | |
| **Mbetje nga prishjet dhe ndertimet** | 2023 | 30% riciklimi/reduktim i mbetjeve nga prishjet dhe ndertimet | |
| 2028 | 50% riciklimi/reduktim i mbetjeve nga prishjet dhe ndërtimet | |
| 2033 | 70% riciklimi/reduktim i mbetjeve nga prishjet dhe ndertimet | |
| **Mbetjet e makinave në fund të jetes** | 2028 | Jo me pak se 85% e peshës | Jo me pak se 80% e peshes |
| 2033 | Jo me pak se 95% e peshës | Jo me pak se 85% e peshës |
| **Bateri** | 2033 |  | Midis 50% dhe 75% për materiale të ndryshme |
| **MPEE** | 2033 | midis 70% dhe 80% për materiale të ndryshme | Midis 50% dhe 75% për materiale të ndryshme; |
| 2033 | Grumbullimi i diferencuar > 4kg e MPEE nga shtëpitë private ose indivded cdo vit. | |
| **Vajra** | 2033 | Jo me pak se 40% e peshës |  |
| **Goma** | 2033 | 65% e peshës së grumbulluar gjatë vitit | 50% e peshës së grumbulluar gjatë vitit |

# 

# TREGUESIT E MATJES PËR ZBATIMIN E PlaniT TË veprimit

| **OBJEKTIVITI SPECIFIK** | **MASAT** | **TREGUESIT E MATJES** | **Viti bazë** | | **Vlera në**  **vitin**  **bazë** | **Synimi 2023** | **Synimi 2028** | **Synimi 2033** | **Institucioni përgjegjës** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(QS1): Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve duke përmbushur parimet kryesore dhe kërkesat ligjore të planifikimit.** | | | | | | | | | | |
| **OS1: Planifikimi dhe menaxhimi i integruar i mbetjeve bëhet në bazë të zonave të mbetjeve duke ofruar shërbim për të gjithë popullatën** | **M1.** Ngritja e sistemit të dokumentimit, informimit dhe performancës të statistikave të gjenerimit, transferimit dhe trajtimit të mbetjeve ne nivel kombëtar dhe vendor. | 1. Numri i Bashkive dhe gjeneruesve të mbetjeve që raportojnë të dhënat sipas sistemit / numrit total të gjeneruesve | 2016 |  | 0 | 61 | 61 | 61 | Bashkitë  MTM / AKM  MIE | |
|  | **M2.** Studimet e fizibilitetit janë përgatitur për të gjitha Zonat e Menaxhimit të Mbetjeve duke siguruar një program të optimizuar për financimin dhe zbatimin e Rrjetit të Integruar të Objekteve për Menaxhimin e Mbetjeve | 1. Studimet e fizibilitietit janë hartuar për të gjitha zonat e menaxhimit të mbetjeve sic janë përcaktruar në Master Plan | 2016 |  | 2 | 8 | 10 | 10 | MIE  MTM | |
|  |  | 1. % e projektve tw Materplanit tw financuara | 2016 |  | 0 | 20% | 50% | 100 | KM  MIE | |
|  | **M3**. Hartimi i Master Planit për menaxhimin e mbetjeve nga paketimet në mbështetje të Dokumentit të Politikave Strategjike Kombëtare për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve dhe Planit të Veprimit. | 1. Përgatiten programet mbështetëse për parandalimin e mbetjeve dhe Master Plani për menaxhimin e mbetjeve nga paketimet | 2016 |  | Nuk ka | Miratuar | Z[[36]](#footnote-36) | Z | MTM  MFE | |
|  | **M4.** Bashkitë kanë zhvilluar dhe miratuar në Këshillat Bashkiakë planet vendore për menaxhimin e interguar të mbetjeve (PVMIM), në përputhje me Dokumentin e Politikave Strategjike Kombëtare për Menaxhimin e Interguar të Mbetjeve dhe Master Planin | 1. Numri i bashkive që kanë një PVMIM të miratuar | 2016 |  | 15 | 30 | 61 | 61 | Bashkitë  MTM  MIE | |
| **OS2. Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve ka mundësuar grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve në mënyrë të integruar në përputhje me standardet e BE** | **M5.** Bashkitë mbulojnë gjithë territorin e tyre administrativ me shërbime që përmbushin standartet minimale të përcaktuara | 1. % e mbulimit me shërbim e shprehur si numër eqv. banorësh që marrin shërbim / nr. eqv. të banorëve rezidentë | 2016 |  | 68.7% | 80% | 90% | 95% | Bashkitë | |
|  |  | 1. % sasisë së mbetjeve të grumbulluara / sasia e mbetjeve të gjeneruara (sipas planifikimit) | 2016 |  | 60% | 70% | 90% | 95% | Bashkitë  MTM / AKM  MIE | |
|  | **M6.** Të gjitha Bashkitë e vendit kanë ndërtuar skemën e grumbullimit të diferencuar të mbetjeve bazuar në efektivitetin dhe efikasitetin më të mirë financiare dhe standardet minimale sektoriale sipas normave të direktivave përkatëse të transpozuara në ligjin shqiptar | 1. % e popullatës, mbulohen me shërbimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve. | 2016 |  | - | 20% | 25% | 30% | Bashkitë | |
|  |  | 1. % e popullatës në qytete me më shumë se 100,000 banorë, (zonat urbane) mbulohen me shërbimin e menaxhimit të integruar të mbetjeve. | 2016 |  | - | 10% | 20% | 30% | Bashkitë | |
|  |  | 1. % e sasisë së mbetjeve (për secilën rryme) që shkon për riciklim//sasisë totale të mbetjeve të gjeneruara në ton/vit | 2016 |  | 17% | 20% | 30% | 49% | Bashkitë MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e mbetjeve të tjera të rikuperuara nga mbetjet mikes bashkiiake kundrejt totalit të mbetjeve nga paketimi të rikuperueshme | 2016 |  | - | 10% | 28% | 57% | Bashkitë MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e sasisë së mbetjeve të paketimit që rikuperohen në nivel bashkie kundrejt totalit të gjeneruar | 2016 |  | - | Jo më pak se 10% | Jo më pak se 30% | Jo më pak se 60% | Bashkitë MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e sasisë së mbetjeve që depozitohet në landfill ose venddepozitime/ sasia totale e mbetjeve të grumbulluara ton/vit | 2016 |  | 80% | 75% | 55% | 35% | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. Nr. i qëndrave pritëse ose formate të tjera të ngritura nga bashkitë për grumbullimin e diferencuar të mbetjeve nga prishjet dhe ndertimet | 2016 |  | 0 | 10 | 30 | 61 | Bashkitë  MTM  MIE | |
|  |  | 1. Numri i sistemeve të depozitimit dhe trajtimit të mbetjeve të ngritura në zbatim të herarkisë së mbetjeve | 2016 |  | 4 (landfill Bajkaj, Korce, Tirane, WtE Elbasan | 7 (landfill Vlorë, Berat, WtE Fier | 10 (WtE Tirane, landfill Kukës, Gjirokastër | Të gjitha sipas MP | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  | **M7.** Në të gjithë territorin janë trajtuar dhe mbyllur sipas udhëzimeve në fuqi të gjitha vend-depozitimet bashkiake historike të mbetjeve. | 1. Numri i vende-depozitimeve historike të trajtuara dhe/ose mbyllura kundrejt numrit total të venddepozitimeve historike, në nivel bashkie | 2016 |  | 0 | 30 | 100 | 198 | Bashkitë  MIE  MTM | |
|  | **M8.** Bashkitë në zonat e impjanteve të mbetjeve-për energji dërgojnë mbetjet e tyre të pariciklueshme dhe mbetjet e përziera në këto impjanteve | 1. Nr. Bashkive që dergojnë mbetjet e pariciklueshme dhe të përziera në impjantet me WtE | 2016 |  | 0 | 12 | 20 | 20 | Bashkitë  MIE  MTI | |
|  |  | 1. Sasia e mbetjeve që shkon për rikuperim energjie /sasia toale e mbetjeve në vit | 2016 |  | 0 | 210,000 | 478,000 | 315,000 | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  | **M9.** Skema kombëtare e Përgjegjësisë së Zgjeruar të Prodhuesit zbatohet për paketimet dhe mbetjet nga paketimi | 1. % e mbetejve nga pakektimet të grumbulluar nga skemat e Pergjegjesisë së Zgjeruar të Prodhuesit | 2016 |  | Nuk ka | 8% | 21% | 39% | Bashkitë  MIE  MFE  Bizneset | |
| **(OS3): Krijimi i një sistemi për menaxhimin e integruar të rrymave të tjera të mbetjeve jo-bashkiake, i cili bazohet në hierarkinë e mbetjeve.** | **M10**. Qeveria qëndrore në zbatim të parimit “përgjegjësia e zgjeruar e prodhuesit” nën kuadrin strategjik të MASTERPLAN dhe/ose në partneritet me biznesin hartojnë planet e fizibilitetit të zonave të mbetjeve, me qëllim ngritjen e sistemet e përbashkëta dhe të veçanta të grumbullimit dhe të trajtimit të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj | 1. Numri i planeve të fizibillitetit / kundrejt numrit të zonave | 2016 |  | Nuk ka | Jo me pak se 5 | Jo me pak se 10 | Në të gjtiha ZMM | Bashkitë  MIE  MFE  Bizneset | |
|  |  | 1. % e baterive dhe akumulatorëve dërgohen në qendrat e pritjes dhe tërhiqen nga bizneset e licensuara | 2016 |  | 0 | 30% | 50% | 80% | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e llumrave në impiantet e trajtimit të ujrave të përdorur trajtohen pranë impianteve. | 2016 |  | 0 | 30 % | 50% | 80% | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e mbetjeve inerte që grumbullohen kalojnë në impjantet e trajtimit dhe ripërdoren | 2016 |  | 0 | 30 | 50 | 80% | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
|  | **M11**. Ministria përgjegjëse për Mjedisin në bashkëpunim me institucionet e tjera të ngarkuara me ligj për mbetjet, harton politika kombëtare që janë të aplikueshme në nivelin e Zonës së Mbetjeve dhe bashkie për një menaxhim të qëndrueshëm të mbetjeve të rrymave specifike në zbatim të hierarkisë së mbetjeve, për mbetjet bashkiake, jo bashkiake dhe mbetjet inerte nga ndërtimi dhe prishjet. | 1. Kuadri ligjor, rregullator dhe standardet e shërbimit dhe të menaxhimit të mbetjeve specifike janë hartuar | 2016 |  | Nuk ka | Jane mîratuar | Zbatohet | Zbatohet | MTM  MIE  MBZHR  MSHMS | |
|  | **M12**. Të gjitha bizneset qe importojnë apo prodhojnë mbetje te rrymave specifike, në zbatim të parimit “**të përgjegjësisë së zgjeruar të prodhuesit**”, ngrenë skemat e veçanta dhe/ose të përbashkëta në bashkëpunim me Bashkitë e vendit dhe përdorues të tjerë të mbetjeve specifike si për gomat, bateritë, mbetjeve elektrike dhe elektronike, mbetjet organike, makinat në fund të jetës, etj., për rikuperimin dhe trajtimin e tyre. | 1. Numri I skemave funksionale për rikuperimin dhe trajtimin e mbetjeve specifike | 2016 |  | - | Jo më paks se 5 | Jo më pak se 10 | Të gjitiha sipas MP | Bashkitë  MTM/AKM  MIE | |
| **(QS2): Përmirësimi dhe harmonizimi i kuadrit ligjor të menaxhimit të mbetjeve** | | | | | | | | |  | |
| **(OS4): Kuadri ligjor i menaxhimit të mbetjeve është përmirësuar dhe harmonizuar me Direktivat Evropiane dhe është ngritur një sistem institucional efikas në nivel kombëtar.** | **M13.** Autoritetet qendrore në bashkëpunim të ngushtë me pushtetin vendor kanë rishikuar legjislacionin në fuqi për menaxhimin e mbetjeve. | 1. % e legjislacionit të rishikuar në zbatim të reformimit të parashukuar nga Dokumenti i Politikave Strategjike | 2016 |  | - | 100% | - | - | MTM  MIE | |
|  | **M14.** Ligji ka parashikuar role dhe përgjegjësi institucionale të qarta për njësitë e qeverisjes qendrore dhe të qeverisjes vendore dhe institucionet e tjera, përfshirë edhe ato rajonale të cilat janë ngarkuar me funksione mbështetëse për menaxhimin e mbetjeve | 1. % e legjislacioit tw rishikuar pwr tw ndarw qartwsisht pwrgjegjwsitw dhe rolet e insttitucioneve tw pwrfshira nw menaxhimin e mbetjeve | 2016 |  | 0 | 100% | - | - | MTM  MIE  Bashkite | |
|  | **M15.** Ngritja e Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve si një organ vendimmarrës i shoqëruar **me** Sekretariatin Teknik për administrimin e zonave të menaxhimit të mbetjeve. | 1. Është krijuar edhe funksionon Autoriteti Kombërar për Menaxhimin e Mbetjeve | 2016 |  | . | PO | F | F | MIE  KM | |
|  | **M16.** Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve ka një strukturë të veçantë për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake | 1. Strukturë të veçantë për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme dhe jo-bashkiake.është krijuar | 2016 |  | - | PO | F | F | MIE  AKMM | |
|  | **M17.** Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve ndjek zbatimin e Dokumentit të Politikave Strategjike dhe merr vendime lidhur me prioritetet në investime | 1. % e projektve të Materplanit të financuara | 2016 |  | 0 | 20% | 50% | 100 | KM  MIE | |
|  | **M18.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit për Bashkitë udhëzime që lidhen me zbatimin, përfshirë kodet teknike, standartet minimale të detyruara, specifikimet teknike dhe paketën e dokumenteve të kontratës. | 1. % e legjislacionit të rishikuar në zbatim të reformimit sipas Dokumentit të Politikave Strategjike | 2016 |  | 0 | 100% | - | - | MIE  AKMM | |
|  | **M19.** Bashkitë miratojnë rregulloret e menaxhimit të interguar, në përputhje me udhëzimet e nxjerra. | 1. Nr. Bashkive që kanë një rregullore për MIM / numri total I bashkive | 2016 |  | 5 | 61 | 61 | 61 | Bashkite | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **(QS3): Financimi i qëndrueshëm i menaxhimit të mbetjeve** | | | | | | | |  |  | |
| **(OS5): Burimet financiare për menaxhimin e integruar të mbetjeve parashikohen në planifikimin buxhetor afatmesëm të miratuar me ligj.** | **M20.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve përgatit udhëzuesin për llogaritjen e kostove dhe të tarifave për shërbimet bashkiake të mbetjeve të ngurta. | 1. % totale e financimit të Dokumentit të Politikave Strategjike nga buxheti I brendshëm (PBA) / kundrejt nevojës për financim në nivelin e ZMM për fazë (transferim dhe trajtim) | 2016 |  | 26.6% | 100% | 100% | 100% | MTM  MIE  MEF | |
|  | **M21.** Bashkitë në bashkëpunim me pushtetin qendror përcaktojnë nevojat buxhetore për ciklin të plotë të manaxhimit të mbetjeve dhe tarifat për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve, në përputhje me parimin “ndotësi paguan” dhe parimet e “vetë-mjaftueshmërisë” | 1. % e buxhetit të alokuar nga bashkitë kundrejt nevojës për financim | 2016 |  | 50% | 80% | 90% | 95% | Bashkitë  MEF | |
|  |  | 1. % e shumës së të ardhurave nga tarifa kundrejt kostos totale te shërbimit | 2016 |  | 34% | 80% | 90% | 100 | Bashkitë  MEF | |
|  |  | 1. % e tarifës së mbledhur kundrejt planifikimit | 2016 |  | 63% | 80% | 90% | 100% | Bashkitë  MEF | |
|  | **M22.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës Kanalizimeve dhe Mbetjeve lehtëson marrëveshjet e financiare në nivelin e ZMM për Bashkitë dhe autoritetet menaxhuese të njësive për transferimin dhe trajtimin e mbetjeve | 1. Bashkitë mbulojnë koston për transportin dhe trajtimin e mbetjeve në objektet e trajtimit dhe depozitimit final | 2016 |  | - | Jo me pak se 30% tw tarifws | Jo me pak se 50% tw tarifws | Jo me pak se 80% tw tarifws | Bashkitw  MIE  MEF | |
|  |  | 1. Bashkitë mbulojnë koston për transportin dhe trajtimin e mbetjeve në ËtE | 2016 |  | 0 | 0 | Jo me pak se 30% tw tarifws | Jo me pak se 50% tw tarifws | Bashkitw  MIE  MEF | |
|  | **M23.** Autoriteti Kombëtar i Ujësjellës kanalizimeve dhe Mbetjeve mbikëqyr dhe monitoron financat që lidhen me ndërtimin ose modernizimin dhe përmirësimin e infrastrukturës së menaxhimit të mbetjeve | 1. Buxheti I shtetit ka planifikuar dhe financon investimet për infrastrukturen e transportit dhe trajtimti të mbetejve | 2016 |  | 26.6 % | 100% | 100% | 100% | MIE  MTM  MEF | |
|  | **M24.** Autoriteti Kombëtar për Menaxhimin e Mbetjeve grumbullon dhe menaxhon të ardhurat nga taksat për kategori të ndryshme produktesh të tregut shqiptar dhe i përdor këto fonde për të promovuar zvogëlimin e sasisë së mbetjeve, ripërdorimin dhe riciklimin e tyre. | 1. AKMM krijon dhe menaxhon Fondin për Menaxhimin e Mbetjeve | 2016 |  | - | - | PO | F | MIE  AKMM  KM | |
| **OS 6. Menaxhimi i mbetjeve është prioritet kombëtar dhe pjesë e rëndësishme e planifikimi të fondeve të ndihmës se huaj, IFI dhe BE nëpërmjet fondeve IPA.** | **M25. Qeveria e Shqipërisë alokon jo më pak se 15% të fondeve të saj vjetore, të dhuruara për menaxhimin e mbetjeve nga institucionet ndërkombëtare dhe donatorët e tjerë.** | 1. % e ndihmës së përfituar / kundrejt totalit të ndihmës së huaj | 2016 |  | 2% (E paverifikuar) | 5% | 10% | 15% | MTM,  MIE  MEF | |
|  | **M26.** Është kryer planifikimi i detyruar dhe janë zhvilluar procedurat për hartimin dhe miratimin e projekteve në sektorin e menaxhimit të mbetjeve që kërkojnë financime publike dhe mbështetje nga donatorët | 1. % e investimeve në sektor / kundrejt parashikimit vjetor sipas Dokumentit të Politikave Strategjike dhe Master Planit | 2016 |  | E paverifikuar | 50% | 80% | 100% | MTM  MIE  MFE | |
|  | | | | | | | |  |  | |
| **(QS 4): Burimet njerzore, ndërgjegjësimi dhe pjesëmarrja e popullatës në menaxhimin e mbetjeve** | | | | | | | |  |  | |
| **(OS 7) : Forcimi i kapaciteteve institucionale dhe njerëzore të bashkive dhe institucioneve qendrore të mandatuara me MIM** | **M27.** Institucionet përgjegjëse për menaxhimin e mbetjeve kanë përfshirë në strukturën e tyre njësitë e planifikimit dhe të menaxhimit të mbetjeve me personel të kualifikuar. | 1. %/numri i personelit administrativ të punësuar me kohë të plotë për shërbimin e menaxhimit të mbetjeve në të gjithë vendin | 2016 |  | ~20 | 200 | 200 | 200 | Bashkite  MIE  MTM | |
|  | **M 28.** Krijohet sistemi i kurrikulës së kualifikimit. Paketa e trajnimit të vazhduar e ofruar prej QKEV dhe ASPA, sëbashku me personelin teknik përkatës do të vlerësohen me kredite vjetore për aftësitë e fituara | 1. % (numri) i personelit të specializuar që trajnohet në vit | 2016 |  | ~5% | 100% | 100% | 100% | Bashkitë  MTM  ASPA | |
|  |  | 1. Nr. Trajnimeve në vit për institucionet publike apo private që gjenerojnë mbetje të rrezikshme | 2016 |  | 0 | 4 | 4 | 8 | ASPA  MTM  AZHR  AKM | |
|  |  | 1. Nr. trajnimeve periodike për kompanitë që trajtojnë mbetjet të rrezikshme | 2016 | 0 |  | 4 | 4 | 8 | ASPA  MTM  AZHR  AKM | |
|  | **M29.** Në universitetezhvillohet ekspertize për “*green procurement*” | 2016 | Nuk ka |  | - | - | PO | F | MAS  MTM  Universiteti | |
| **(OS 8): : Qytetarët përdorin dhe respektojnë infrastrukturën e mbetjeve dhe bëhen pjesë e masave për përmbushjen e objektivave të planeve vendore** | **M30.** Qytetarët janë të përfshirë dhe konsultohen për hartimin e Planeve të Menaxhimit të Mbetjeve | 1. % (numri) i planeve të hartuara me pjesmarrje komunitare /totalit të planeve të miratuara | 2016 |  | - | 100% | 100% | 100% | Bashkitë | |
|  |  | 1. % (numri i banorëve që ndajnë mbetjet në burim/kundrejt % (popullsisë së mbuluar me shërbim të diferencuar) | 2016 |  | - | 30% | 50% | 80% | Bashkitë | |
|  | **M31.** Bashkitë organizojnë fushata të përvitshme të ndërgjegjësimit “Let’s do It” që nxisin sjellje të përgjegjshme mjedisore për reduktimin, ripërdorimin dhe riciklimin e mbetjeve | 1. Nr. Bashkive që organizojnë veprimtari ndërgjegjësimi dhe pastrimi / kundrejt totalit të bashkive | 2016 |  | - | 61 | 61 | 61 | Bashkiitë  MTM |
|  | **M32.** Kurse dhe materiale edukuese duhet të shpërndahen nëpër shkolla në të gjithë vendin duke organizuar orë mësimore dhe aktivitete edukuese për nxënësit | 1. % (nummri) i shkollave që kanë/aplikojnë në kurrikul edukimin për mbetjet | 2016 |  | - | 100% | 100% | 100% | Bashkitë  MAS  MTM | |
|  |  | 1. % (nummri) i shkollave që kanë/aplikojnë ndarjen e mbetjeve në burim | 2016 |  | - | 50% | 70% | 95% | Bashkitë  MAS  MTM | |
| **(QS5): Janë ngritur instrumentat ligjorë, institucionalë dhe financiarë për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme** | | | | | | | | | | |
| **(OS9):** Janë identifikuar të gjitha rrymat e mbetjeve të rrezikshme që janë prodhuar apo prodhohen në territorin e vendit nga sektori publik dhe ai privat. | **M33.** Hartimi i një sistemi të dhënash për mbetjet e rrezikshme (inventarizimi i mbetjeve të trashëguara nga industritë ekzistuese, nga industritë që gjenerojnë sot mbetje të rrezikshme) | 1. % e institucioneve/bizneseve që gjenerojnë mbetje të rrezikshme që informojnë sipas kategorive dhe formatit të mbetjeve, të identifikuara | 2016 |  | Nuk ka | 100% | 100% | 100% | AKM  ISHMPU | |
|  | **M 34.** Hartimi I Master Planit për rryma të veçanta mbetjesh përfshirë mbetjet e rrezikshme | 1. Plani kommbëtar për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme është hartuar | 2016 |  | Nuk ka | - | 1 | Zbatohet | MIE  MTM  AKM | |
|  | **M 35. Është hartuar studimi I fisibilitetit për për Qëndrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme** | 1. % e mbetejve nga ndërtimi dhe prishjet të shmangura nga depozitimi në landfill | 2016 |  | Nuk ka | >30% | >50% | >70% | Bashkitë  MIE | |
|  | **M36.** Janë hartuar dhe zbatohen udhëzimet, protokollet, standardet he programet e trajnimit për menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme | 1. % e mbetjeve minirare të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MIE  AKBN | |
|  |  | 1. % e mbetjeve kimikate të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MIE  AKBN | |
|  |  | 1. % e mbetjeve bujqësore dhe drurit të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | 90% | 100% | MBZHR  MTM | |
|  |  | 1. % e mbetjeve nga gomat të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 65% rikuperuar | MTM/AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e mbetjeve nga paisjet elektrike dhe elektronike të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | . | - | 70-80% rikuperim  50-75% riciklim  80% riciklim për llmpat që emetojnë gas  >4g/cap/vit grumbullim i diferencuar nga familjet | Bashkitë  MIE MTM  AKM | |
|  |  | 1. % e mbetjeve nga llumi i impanteve të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MTM  AKM  MIE | |
|  |  | 1. % e mbetjeve nga produktet e kafshëve të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MBZHR  MTM/AKM | |
|  |  | 1. % e mbetjeve vajra të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MIE  MTM / AKM  AKBN | |
|  |  | 1. % e mbetjeve nga baterite dhe akumulatorët të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 50-70% | MIE  MTM / AKM  MFE | |
|  |  | 1. % e mbetjeve spitalore të grumbulluara dhe të trajtuara kundrejt totalit të kësaj kategorie të gjeneruar | 2016 |  | Nuk ka | - | - | 100% | MSHMS  MTM / AKM  ISHMPU | |
|  | **M37.** Prodhuesit e mbetjeve tërrezikshme sigurojnë se menaxhimi i mbetjeve të rrezikshme bëhet në përputhje me kërkesat ligjore dhe udhëzimet në fuqi dhe zbatojnë ndarjen e mbetjeve të rrezikshme nga ato të parrezikshme | 1. Nr. Kompanive që gjenerojnë dhe trajtojnë mbetje të rrezikshme që raportojnë rregullisht në RrSHTN kundrejt totalit të tyre në vend | 2016 |  | 4 | 100% | 100% | 100% | AKM  ISHMPU | |
|  |  | 1. % e mbetjeve të rezikshme që ndahen nga mbetjet e parrezikshme | 2016 |  | 0.04% | 1% | 3% | 5% | MIE  MTM  MSHMS  MBRZH | |
| **OS 10. Zonat e nxehta mjedisore janë identifikuar sipas përparësisë dhe Qeveria planifikon fondet për rehabilitimin e këtyre zonave.** | **M38.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve ndërmerr studime fizibiliteti për prioritarizimin e zonave të nxehta nga mbetjet e rrezikshme, të cilat duhet të rehabilitohen | 1. Nr.. i projekteve të fizibilitetit të hartuara për rehabilitimin e zonave të nxehta mjedisore | 2016 |  | 0 | 0 | 2 | 5 | MTM  MIE | |
|  | **M39.** Autoriteti Kombëtar i Menaxhimit të Mbetjeve paraqet pranë qeverisë propozimin për buxhetin vjetor që nevojitet për rehabilitimin e zonave të nxehta | 1. % e buxhetit (të brëndshëm dhe të jashtëm) të alokuar ëpr rrehabilitimin e tokave të ndotura nga mbetjet e rrezikeshme | 2016 |  | 0 | 0 | 7% | 10% | MIE  MTM | |
|  | **M40.** MIE&MTM ndërmarrin inciativën për financimin e studimit të fizibilitetit per trajtimin e mbetjeve të rrezikshme | Nr. i impjanteve të ndërtuara në vend për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme. | 2016 |  | 0 | 0 | 0 | 1 | MTM  MIE | |

# vlerësimi KOSTOVE SIPAS MASAVE, NW FAZA, BURIME, SHPENZIME OPERATIVE DHE KAPITALE

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **QELLIMI 1:** |  | |  |  |  | **Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve duke përmbushur parimet kryesore dhe kërkesat ligjore të planifikimit** | | | |  | |
| **Objektivi Specifik 1** |  | |  |  |  | **Planifikimi dhe menaxhimi i integruar i mbetjeve bëhet në bazë të zonave të mbetjeve duke ofruar shërbim për të gjithë popullatën** | | | | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
| **MASA** | **Treguesit** | | **Rezultati** |  |  | **Buxheti** |  |  |  |
|  |  | | **Faza I (2018-2023)** | **Faza II (2023-2028)** | **Faza III (2028-2033)** | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM1 =** | | **840,500** | **40,500** | **40,500** | **40,500.00** | **-** | **881,000.00** | **921,500.00** | **891,500.00** | **30,000.00** |
|  | **Total CostM2=** | | **2,400,000** | **1,200,000** | **0** |  | **0** | **3,600,000.00** | **3,600,000.00** |  | **3,600,000.00** |
|  | **Total CostM3=** | | **450,000** | **0** | **0** | **0.00** | **0** | **450,000.00** | **450,000.00** |  | **450,000.00** |
|  | **Total CostM4 =** | | **375,000** | **1,525,000** | **1,525,000** | **-** | **685,000.00** | **2,740,000.00** | **3,425,000.00** | **3,425,000.00** | **0.00** |
|  | **Total OS1** | | **4,065,500** | **2,765,500** | **1,565,500** | **€ 40,500.00** | **€ 685,000.00** | **€ 7,671,000.00** | **€ 8,396,500.00** | **€ 4,316,500.00** | **€ 4,080,000.00** |
| **Objektivi Specifik 2** |  | |  |  |  | **Përmirësimi i menaxhimit të mbetjeve ka mundësuar grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve në mënyrë të integruar në përputhje me standardet e BE** | | | | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
| **MASAT** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM5 =** | | **55,868,135** | **65,137,962** | **68,208,422** | **4,683,607.65** | **184,530,910.71** | **-** | **189,214,518.36** | **184,530,910.71** | **4,683,607.65** |
|  | **Total CostM6=** | | **2,395,000** | **17,550,000** | **38,350,000** | **57,850,000.00** | **-** | **445,000.00** | **58,295,000.00** | **445,000.00** | **57,850,000.00** |
|  | **Total CostM7=** | | **2,500,000** | **2,500,000** | **2,500,000** | **7,500,000.00** | **-** | **-** | **€ 7,500,000.00** | **7,500,000.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM8=** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM9=** | | **750,000** | **-** | **-** | **-** | **-** | **750,000.00** | **750,000.00** | **750,000.00** | **0.00** |
|  | **Total OS2** | | **61,513,135** | **85,187,962** | **109,058,422** | **€ 70,033,607.65** | **€ 184,530,910.71** | **€ 1,195,000.00** | **€ 255,759,518.36** | **€ 193,225,910.71** | **€ 62,533,607.65** |
| **Objektivi Specifik 3** |  | |  |  |  | **Krijimi i një sistemi për menaxhimin e integruar të rrymave të tjera të mbetjeve jo-bashkiake, i cili bazohet në hierarkinë e mbetjeve.** | | | | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM10** | | **37,464,468** | **35,903,623** | **49,083,188** | **-** | **122,451,278.09** | **-** | **122,451,278.09** | **89,565,731.20** | **32,885,546.89** |
|  | **Total CostM11** | | **109,324,800** | **240,667,321** | **173,920,148** | **-** | **523,912,268.46** | **-** | **523,912,268.46** | **523,912,268.46** | **0.00** |
|  | **Total CostM12** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total OS3** | | **146,789,268** | **276,570,943** | **223,003,336** | **€ 0.00** | **€ 646,363,546.55** | **€ 0.00** | **€ 646,363,546.55** | **€ 613,477,999.66** | **€ 32,885,546.89** |
| **QELLIMI 2:** |  | |  |  |  | **Përmirësimi dhe harmonizimi i kuadrit ligjor të menaxhimit të mbetjeve** | | | |  | |
| **Objektivi Specifik 4** |  | |  |  |  | **Kuadri ligjor i menaxhimit të mbetjeve është përmirësuar dhe harmonizuar me Direktivat Evropiane dhe është ngritur një sistem institucional efikas në nivel kombëtar.** | | | | | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM13** | | **100,000** | **-** | **-** | **-** | **-** | **100,000.00** | **100,000.00** | **100,000.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM14** | | **560,373** | **1,827,573** | **3,879,279** | **0** | **6,267,225.31** | **0** | **6,267,225.31** | **6,267,225.31** | **0.00** |
|  | **Total CostM15** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM16** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM17** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM18** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM19** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total OS4** | | **660,373** | **1,827,573** | **3,879,279** | **€ 0.00** | **€ 6,267,225.31** | **€ 100,000.00** | **€ 6,367,225.31** | **€ 6,367,225.31** | **€ 0.00** |
| **QELLIMI 3:** |  | |  |  |  | **Financimi i qëndrueshëm i menaxhimit të mbetjeve** | | | |  | |
| **Objektivi Specifik 5** |  | |  |  |  | **Burimet financiare për menaxhimin e integruar të mbetjeve parashikohen në planifikimin buxhetor afatmesëm të miratuar me ligj.** | | | |  | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM20** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total CostM21** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total CostM22** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total CostM23** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total CostM24** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total OS5** | | **0** | **0** | **0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Objektivi Specifik 6** |  | |  |  |  | **Menaxhimi i mbetjeve është prioritet kombëtar dhe pjesë e rëndësishme e planifikimi të fondeve të ndihmës se huaj, IFI dhe BE nëpërmjet fondeve IPA.** | | | | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM25** | | **18,750,000** | **37,500,000** | **56,250,000** | **-** | **-** | **112,500,000.00** | **112,500,000.00** | **0.00** | **112,500,000.00** |
|  | **Total CostM26** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total OS6** | | **18,750,000** | **37,500,000** | **56,250,000** | **-** | **-** | **112,500,000.00** | **112,500,000.00** | **-** | **112,500,000.00** |
| **QELLIMI 4:** |  | |  |  |  | **Burimet njerzore, ndërgjegjësimi dhe pjesëmarrja e popullatës në menaxhimin e mbetjeve** | | | | | |
| **Objektivi Specifik 7** |  | |  |  |  | **Forcimi i kapaciteteve institucionale dhe njerëzore të bashkive dhe institucioneve qendrore të mandatuara me MIM** | | | |  | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM27** | | **422,000** | **391,500** | **391,500** | **-** | **1,205,000.00** | **-** | **1,205,000.00** | **1,083,000** | **122,000** |
|  | **Total CostM28** | | **15,000** | **15,000** | **15,000** | **45,000.00** | **-** | **-** | **45,000.00** | **45,000** | **-** |
|  | **Total CostM29** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total OS7** | | **437,000** | **406,500** | **406,500** | **45,000.00** | **1,205,000.00** | **-** | **1,250,000.00** | **1,128,000.00** | **122,000.00** |
| **Objektivi Specifik 8** |  | |  |  |  | **Qytetarët përdorin dhe respektojnë infrastrukturën e mbetjeve dhe bëhen pjesë e masave për përmbushjen e objektivave të planeve vendore** | | | | | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** | |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  | |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM30** | | **305,000** | **305,000** | **305,000** | **0.00** | **0.00** | **915,000.00** | **915,000.00** | **915,000.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM31** | | **750,000** | **750,000** | **750,000** | **0.00** | **2,250,000.00** | **0.00** | **2,250,000.00** | **0.00** | **2,250,000.00** |
|  | **Total CostM32** | | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** | **0.00** | **0.00** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM33** | | **1,000,000** | **-** | **-** | **0.00** | **1,000,000.00** | **1,000,000.00** | **1,000,000.00** | **0.00** |  |
|  | **Total OS8** | | **2,055,000** | **1,055,000** | **1,055,000** | **-** | **3,250,000.00** | **1,915,000.00** | **4,165,000.00** | **915,000.00** | **2,250,000.00** |
|  |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **TOTALI MBETJET BASHKIAKE** | | **234,270,275.67** | | **405,313,477.86** | **395,218,036.69** | **70,119,107.65** | **842,301,682.57** | **123,381,000.00** | **1,034,801,790.22** | **819,430,635.68** | **214,371,154.54** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **QELLIMI 5:** |  |  |  |  | **Janë ngritur instrumentat ligjorë, institucionalë dhe financiarë për të përmirësuar menaxhimin e mbetjeve të rrezikshme** | | | | | |
| **Objektivi Specifik 9** | |  |  |  | **Janë identifikuar të gjitha rrymat e mbetjeve të rrezikshme që janë prodhuar apo prodhohen në territorin e vendit nga sektori publik dhe ai privat** | | | | | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM33** | **11,000** | **4,500** | **4,500** | **20,000.00** | **-** | **-** | **20,000.00** | **19,000.00** | **1,000.00** |
|  | **Total CostM34** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Total CostM35** | **-** | **9,300,000** | **15,750,000** | **-** | **-** | **25,050,000** | **25,050,000** | **1,050,000** | **24,000,000** |
|  | **Total CostM36** | **10,000** | **8,000** | **16,000** | **-** | **-** | **34,000.00** | **34,000.00** | **34,000** | **-** |
|  | **Total CostM37** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Total OS9** | **21,000** | **9,312,500** | **15,770,500** | **€ 20,000** | **€ 0** | **€ 25,084,000** | **€ 25,104,000** | **€ 1,103,000** | **€ 24,001,000** |
| **Objektivi Specifik 10** | |  |  |  | **Zonat e nxehta mjedisore janë identifikuar sipas përparësisë dhe Qeveria planifikon fondet për** | | | |  | |
| **Aktivitetet/Masa** | **Treguesit** |  |  |  | **Buxheti** |  |  |  | **Shpenzime Operataive** | **Shpenzime Kapitale** |
|  |  |  |  |  | **Buxheti Shtetit** | **Bashkite** | **Donatorët** | **Totali** |
|  | **Total CostM38** | **-** | **-** | **-** | **0** | **0** | **0.00** | **0.00** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM39** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0.00** | **0.00** |
|  | **Total CostM40** | **-** | **-** | **3,500,000** | **-** | **-** | **3,500,000.00** | **3,500,000.00** | **2,500,000.00** | **1,000,000.00** |
|  | **Total OS10** | **-** | **-** | **3,500,000** | **-** | **-** | **3,500,000.00** | **3,500,000.00** | **2,500,000.00** | **1,000,000.00** |
| **TOTALI MBETJE TE RREZIKSHME** | | **21,000.00** | **9,312,500.00** | **19,270,500.00** | **20,000.00** | **-** | **28,584,000.00** | **28,604,000.00** | **3,603,000.00** | **25,001,000.00** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Grand Total Dokumenti i Politikave Strategjike** | **€ 234,291,275.67** | **€ 414,625,977.86** | **€ 414,488,536.69** | **€ 70,139,107.65** | **€ 842,301,682.57** | **€ 151,965,000.00** | **€ 1,063,405,790.22** | **€ 823,033,635.68** | **€ 239,372,154.54** |

# vlerësimi për mbështetjen teknike dhe ngritjen e kapaciteteve

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Komponentja e mbështetjes teknike (2018-23)** | **Masa** | **Vlerësimi për buxhetin e nevojshëm (Euro)** | **Agjencia zbatuese/ Përfituesit** |
| Baza e të dhënave për menaxhimin kombëtar të mbetjeve | M1 | 150,000 | AKM |
| Master Plani për menaxhimin e Mbetjeve Bashkiake | M3 | 250,000 | MTM |
| Programi për Parandalimin e Mbetjeve | M4 | 100,000 | AKMM |
| Master Plan për Menaxhimin e Mbetjeve nga Paketimet | M4 | 150,000 | Prodhuesit |
| Master Plani për Menaxhimin e Mbetjeve të Biodegradueshme | M4 | 100,000 | AKMM |
| Planet Bashkiake për Menaxhimin e Mbetjeve | M5 | 300,000 | Bashkitë |
| Shërbime të Këshillimit Ligjor | M6 & M7 | 100,000 | MTM |
| Ngritja dhe ndërtimi i Kapaciteteve të AKMM | M8, M9, M10, M14 | 3,000,000 | AKMM |
| Studime Fizibiliteti | M11 | 2,500,000 | AKMM, Bashkitë |
| Mbështetje për Përgjegjësinë e Zgjeruar të Prodhuesit | M16, M18 | 500,000 | AKMM, Prodhuesit |
| Studimi i Fizibilitetit për Qendrën e Trajtimit të Mbetjeve të Rrezikshme | M19 | 1,000,000 | AKMM |
| Udhëzues, Protokolle dhe Materiale Trajnimi për Mbetjet e Rrezikshme | M20 | 50,000 | AKMM |
| Vlerësimi për Pikat e Nxehta Mjedisore | M22, M23, M24 | 750,000 | AKMM |
| Udhëzuesi për Koston dhe Tarifat | M26 | 50,000 | AKMM |
| Zhvillimi i trajnimeve dhe kurrikulës së kualifikimit | M33 | 100,000 | QKEV, APSA |
| Materialet edukuese shkollore | M35 | 150,000 | AKMM |
| Ndërgjegjësimi Publik dhe Fushatat e Ndryshimit të Sjelljes | M36 | 750,000 | AKMM |
| **Totali** |  | **10,000,000** |  |



1. Ligj Nr.10463, datë 22.9.2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, i ndryshuar [↑](#footnote-ref-1)
2. Ligj Nr.10463, datë 22.9.2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, i ndryshuar [↑](#footnote-ref-2)
3. Neni 3, Direktiva Kuadër 2008/98 e KEsë. [↑](#footnote-ref-3)
4. Neni 8 (b), Ligji 55/2015, “Për investimet strategjike në Republikën e Shqipërisë” [↑](#footnote-ref-4)
5. Komisioni Evropian, Eurostat “Udhëzues për grumbullimin e të dhënave për mbetjet bashkiake”, Maj 2017 [↑](#footnote-ref-5)
6. Dibër, Kukës, Shkodër, Lezhë, Gjirokastër, Berat dhe Fier. [↑](#footnote-ref-6)
7. VKM nr. 608, datë 17.09.2014, “Për masat e nevojshme për grumbullimin dhe trajtimin e mbetjeve bio si dhe kriteret dhe afatet për pakësimin e tyre”

   VKM nr. 418, datë 25.06.2014, “Për grumbullimin e diferencuar të mbetjeve të ngurta”. [↑](#footnote-ref-7)
8. VKM nr. 509, datë 13.09.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësive shtetërore të Ministrisë për Turizmin dhe Mjedisin” [↑](#footnote-ref-8)
9. VKM nr. 504, datë 13.09.2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë për Infrastrukturën dhe Energjinë”. [↑](#footnote-ref-9)
10. VKM nr. 509 13/09/2017 “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit” [↑](#footnote-ref-10)
11. Tashmë MIE (Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë). [↑](#footnote-ref-11)
12. INSTAT: Raporti mbi mbetjet e ngurta në Shqipëri, 21 shtator 2017 [↑](#footnote-ref-12)
13. Elbasan 140 ton/ditë; Fier 200 ton/ditë; ndërsa Tirana 920 ton/ditë [↑](#footnote-ref-13)
14. Duke përjashtuar impiantet për procesimin e drurit me kapacitet rreth 8000 ton/muaj [↑](#footnote-ref-14)
15. INSTAT: Mbetjet e ngurta urbane në Shqipëri; Tiranë, 21 Shtator 2017 [↑](#footnote-ref-15)
16. REC “Mjedisi Sot”. Botuar nga Pierre Manchot - Recycl'AGE NGO, France. më 14 January 2016 [↑](#footnote-ref-16)
17. Kursi i këmbimit 1 Euro = 133 ALL [↑](#footnote-ref-17)
18. Sipas raportimeve të bashkive, të cilat mblidhen dhe raportohen nga MTI [↑](#footnote-ref-18)
19. Që ka rezultuar nga prodhimi numrit të familjeve me 4, i cili është marrë si numri mesatar i anëtarëve për çdo familje [↑](#footnote-ref-19)
20. Bashkitë e përzgjedhura nga lista e totalit prej 60 njësish, të dhënat e të cilave janë konsideruar më besueshme [↑](#footnote-ref-20)
21. Aktualisht në Kosovë tarifa e shërbimit varion nga 4.5 deri ne 5 Euro/familje/muaj ose nga 54 – 60 Euro/familje/vit e njësuar në Lekë rreth 7,000 – 8,000 Lekë/familje në vit që është 45% më e lartë se sa tarifa aktuale më e lartë në Shqipëri (Bashkia Tiranë 420 Lekë/familje/muaj ose 5,000 Lekë/familje/vit [↑](#footnote-ref-21)
22. INPAEL& Co-PLAN Anketim në kuadër të Planit Kombëtar të Menaxhimit të Mbetjeve, 2009 [↑](#footnote-ref-22)
23. JICA Survey (2012): Weighted mean computed by the population ratio of each income group for 28 domestic waste samples [↑](#footnote-ref-23)
24. JICA Survey (2012): Weighted mean computed by the waste collection amount of each collection areas for 60 incoming waste samples at Sharrë [↑](#footnote-ref-24)
25. Sasia e shprehur nënkupton mbetjet që dërgohen në lendfill sanitar [↑](#footnote-ref-25)
26. Sasia e mbetjeve që depozitohen në VD bashkiake të pakontrolluara [↑](#footnote-ref-26)
27. Direktiva 2008/98/EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit të Evropës e 19 Nëntorit për mbetjet dhe shfuqizimi i Direktivës 2006/12/EC Parlamentit Europian dhe e Këshillit e 5 Prillit 2006 për mbetjet (version i kodifikuar i Direktvës 75/442/EEC) [↑](#footnote-ref-27)
28. Sipas të dhënave të INSTAT, sasia e mbetjeve në 2020 që shkon për trajtim përfundimtar do të jetë 614,442-ton mbetje [↑](#footnote-ref-28)
29. INSTAT, Sasia e mbetjeve në 2014 (1,228,884 ton) [↑](#footnote-ref-29)
30. Ndryshuar nga Direktiva 91/692/EEC, rregullorja (EC) 807/2003 dhe rregullorja (EC) 219/2009. [↑](#footnote-ref-30)
31. Kjo VKM transpozon plotësisht Direktivën 2008/98/EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 19 Nëntorit për mbetjet dhe shfuqizimi i Direktivës 2006/12/EC Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 5 Prillit 2006 për mbetjet (version i kodifikuar i Direktivës 75/442/EEC) [↑](#footnote-ref-31)
32. Kjo VKM transpozon: Direktivën 2006/66/EC, të datës 6 Shtator 2006 “Për bateritë dhe akumulatorët, mbetjet nga bateritë dhe akumulatorët” të amenduar nga Direktiva 2008/12/EC; Vendimin e Komisionit 2008/763/EC që përcakton metodikën e llogaritjes së shitjeve vjetore të përdoruesit përfundimtar të baterive dhe akumulatorëve portativë; Vendimin e Komisionit 2009/603/EC, të datës 5 Gusht 2009 “Për përcaktimin e kërkesave për procedurat e regjistrimit të baterive dhe akumulatorëve në përputhje me Direktivën 2006/66/EC,” [↑](#footnote-ref-32)
33. Me anë të këtij informacioni nuk mund të verifikohen plotësisht subjektet që nuk kanë leje mjedisi sic janë spitale, qendra shëndetësore etj. [↑](#footnote-ref-33)
34. Që është realizuar nga një konsocium i përbërë nga “Infrastcture and Umëel, CoWi dhe Flag, me finacnim të KfË. [↑](#footnote-ref-34)
35. Ku nuk përshihër sasia e mbetejve nga paketimi qe devijohen si rezultat I përgjegjësisë të zgjeruar të prodhuëesit [↑](#footnote-ref-35)
36. Zbatohet [↑](#footnote-ref-36)